

№ 01 (262)

# Информационный бюллетень местного самоуправления

Издаётся АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

21 января 2014 г.  
выходит еженедельно по вторникам

**Тема номера:**

## Реформа местного самоуправления в России: мнения экспертов

- Президент АСДГ Владимир Городецкий: *намерен и дальше отстаивать позицию Ассоциации о сохранении роли местного самоуправления*
- Иркутская область: *предложения от мэров по реформе местного самоуправления соберет региональный парламент*
- Журнал «Муниципальная Россия»: Ирина Стародубровская: *казнить нельзя помиловать*
- новые предложения о реформе местного самоуправления
- Журнал «Муниципальная Россия»: Эмиль Маркварт: *не мытьем, так катаньем?*
- «Интерфакс»: *почти половина россиян против отмены прямых выборов мэров*
- «Газета.ru»: *нашли крайних: очередной проект реформы органов местного самоуправления больше похож на их ампутацию*
- «Ведомости»: *сверхцентрализация в регионах как мина замедленного действия*
- «Коммерсант»: *регионы готовы отказаться от выборов мэров*
- «Парламентская газета»: *эксперты обсудили кадровые проблемы в системе местного самоуправления*
- «Парламентская газета»: Светлана Разворотнева: *на некоторых территориях местное самоуправление сегодня не может развиваться*
- ИА «ИркутскМедиа»: *выборы мэров невозможно отменить из-за Европейской хартии местного самоуправления – иркутские эксперты*
- ИА «ПОЛИТСОВЕТ»: *сначала деньги, потом выборы: Эдуард Россель прокомментировал муниципальную реформу*

**ОКМО**

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. С, оф.2250  
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23  
[OFFICE@RNCM.RU](mailto:OFFICE@RNCM.RU), [WWW.RNCM.RU](http://WWW.RNCM.RU)

**АСДГ**

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[PRESS@ASDG.RU](mailto:PRESS@ASDG.RU), [WWW.ASDG.RU](http://WWW.ASDG.RU)

## С О Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— В парламент внесли законопроект об отмене института сити-менеджеров .....	5
— Электронный документ можно будет заверить у нотариуса.....	5
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Кабинет министров опубликовал план развития ИТ-отрасли .....	5
<b>МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>6</b>
— В 1343 городах и селах России нет интернета и сотовой связи.....	6
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>6</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>6</b>
— Владимир Городецкий: намерен и дальше отстаивать позицию Ассоциации о сохранении роли местного самоуправления.....	6
— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете .....	7
— 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» .....	7
— 20-21 марта 2014 г. в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» с участием руководителей и специалистов, курирующих вопросы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока.....	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	7
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>8</b>
<b>Республика Кабардино-Балкарская .....</b>	<b>8</b>
<b>Нальчик .....</b>	<b>8</b>
— У города появился собственный гимн.....	8
<b>Республика Карелия .....</b>	<b>8</b>
— Власти Карелии призвали районы обзавестись сайтами.....	8
<b>Алтайский край .....</b>	<b>8</b>
<b>Бийск.....</b>	<b>8</b>
— Бизнес-инкубатор как форпост для начинающих предпринимателей.....	8
<b>Камчатский край.....</b>	<b>8</b>
<b>Петропавловск-Камчатский .....</b>	<b>8</b>
— Администрация проводит активную работу по наведению порядка в сфере распространения наружной рекламы ..	8
<b>Красноярский край .....</b>	<b>8</b>
— В городах и районах края появятся программы кадрового обеспечения .....	8
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>9</b>
— Прокуратурой края и ассоциацией «Совет муниципальных образований Красноярского края» заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве .....	9
<b>Ачинск.....</b>	<b>9</b>
— В 2014 году в муниципалитете будет создан общественный Совет по культуре и культурная карта города .....	9
<b>Дудинка.....</b>	<b>9</b>
— В городе проанализировали работу жилищной комиссии .....	9
<b>Красноярск .....</b>	<b>9</b>
— В администрации города подведены итоги работы по рассмотрению обращений граждан в 2013 году .....	9
<b>Приморский край .....</b>	<b>10</b>
<b>Артем .....</b>	<b>10</b>
— За муниципальными услугами – в многофункциональный центр .....	10
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>10</b>
<b>Хабаровск.....</b>	<b>10</b>
— Мэр Александр Соколов: наш город открыт для инвесторов .....	10
— В администрации утверждена программа «Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы» .....	11
— Наружная реклама будет размещаться по новым правилам .....	11

<b>Амурская область .....</b>	<b>11</b>
<b>Благовещенск.....</b>	<b>11</b>
— Мобильные комплексы видеофиксации помогают бороться с несанкционированными свалками .....	11
<b>Иркутская область .....</b>	<b>11</b>
— Законодательное Собрание Приангарья определило приоритеты работы в 2014 году: местное самоуправление и гуманитарные акции.....	11
— Предложения от мэров по реформе местного самоуправления соберет региональный парламент .....	12
<b>Ангарский район.....</b>	<b>12</b>
— Дума муниципального района приняла бюджет на 2014 год и перестала существовать .....	12
<b>Братск .....</b>	<b>12</b>
— Депутаты Думы приняли решение об утверждении плана социально-экономического развития и бюджета города на 2014 год .....	12
— О финансах - доступным и простым языком .....	13
— Социальные инициативы поощряются .....	13
<b>Кировская область .....</b>	<b>13</b>
<b>Киров.....</b>	<b>13</b>
— Дмитрий Драный: в течение 10 лет в городе появится уникальная рекреационная зона .....	13
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>14</b>
— Мэр Новосибирска Владимир Городецкий назначен заместителем губернатора .....	14
— Владимир Городецкий рассказал, каким он видит будущее Новосибирска .....	14
<b>Бердск.....</b>	<b>14</b>
— Администрация максимально открыта для жителей .....	14
<b>Новосибирск.....</b>	<b>15</b>
— Владимир Городецкий опубликовал обращение к новосибирцам .....	15
— Владимир Знатков: приоритет городской власти – усиление обратной связи с населением .....	15
— Динамика развития общественного питания в городе .....	16
— Новосибирцы получают разные виды помощи в рамках программы «Дети и город».....	16
— Город стабильно поддерживает инноваторов.....	17
— Для градостроительных нормативов заснеженных городов требуется корректировка .....	17
<b>Омская область .....</b>	<b>17</b>
<b>Омск .....</b>	<b>17</b>
— В городе появился современный образовательный комплекс .....	17
— У департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта появился аккаунт в Твиттере.....	18
— Пилотный проект по когенерации планируется реализовать в двух омских котельных.....	18
<b>Свердловская область .....</b>	<b>18</b>
<b>Екатеринбург.....</b>	<b>18</b>
— Изменение статуса счетной палаты одобрено на публичных слушаниях .....	18
<b>Томская область .....</b>	<b>18</b>
<b>Томск.....</b>	<b>18</b>
— В городе установят коэффициент застройки для торговых объектов.....	18
— В городе вышел справочник «Как правильно управлять своим домом?» .....	19
<b>Челябинская область .....</b>	<b>19</b>
— Южноуральцы поставят оценки местной власти .....	19
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>19</b>
<b>Ханты-Мансийск.....</b>	<b>19</b>
— С внедрением электронной очереди процесс предоставления мест в детских садах стал более понятным и прозрачным для горожан .....	19
— Тенденции в развитии городской сферы бытовых услуг обсудили депутаты Думы.....	19
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>20</b>
<b>Журнал «Муниципальная Россия» .....</b>	<b>20</b>
— Ирина Стародубровская: казнить нельзя помиловать — новые предложения о реформе местного самоуправления .....	20
— Эмиль Маркварт: не мытьем, так катаньем? .....	22
<b>ИА «Интерфакс».....</b>	<b>23</b>
— Почти половина россиян против отмены прямых выборов мэров.....	23

«Газета.ru» .....	23
— Наши крайних. Очередной проект реформы органов местного самоуправления больше похож на их ампутацию .23	
«Ведомости».....	24
— Сверхцентрализация в регионах как мина замедленного действия .....	24
«Коммерсант».....	25
— Регионы готовы отказаться от выборов мэров.....	25
«Парламентская газета» .....	26
— Эксперты обсудили кадровые проблемы в системе местного самоуправления .....	26
— Светлана Разворотнева: на некоторых территориях местное самоуправление сегодня не может развиваться ...26	
ИА «ИркутскМедиа».....	27
— Выборы мэров невозможно отменить из-за Европейской хартии местного самоуправления – иркутские эксперты .....	27
ИА «ПОЛИТСОВЕТ».....	28
— Сначала деньги, потом выборы: Эдуард Россель прокомментировал муниципальную реформу.....28	

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— В парламент внесли законопроект об отмене института сити-менеджеров

Депутат Михаил Сердюк внес в Госдуму законопроект, отменяющий назначение по контракту глав местных администраций — сити-менеджеров муниципальных образований, сообщили в пресс-службе парламентария. Законопроект обусловлен необходимостью восстановления конституционного принципа выборности органов муниципальной власти, осуществляемого в интересах населения муниципального образования как единственного источника власти. Кроме того, инициатива связана с тем, что в Конституции России нет понятия «многовариантности» формирования глав администраций местного самоуправления, предполагающего их назначение на контрактной основе. «В условиях современной демократии основной конституционный принцип выборности исполнительного органа муниципальной власти предписан также и Европейской хартией местного самоуправления, ratifiedированной Российской Федерацией в 1998 году. В этой связи требования единобразия исполнения законодательства не предполагают на федеральном уровне заменять и регулировать назначение глав администраций местного самоуправления муниципальных образований вместо их выборности», — отмечается в пояснительной записке к законопроекту. Автор законопроекта полагает, что применение института «сити-менеджеров» и «механическая экстраполяция» зарубежного опыта и «чуждых форм» местного самоуправления на российские регионы «оказалось абсолютно неоправданным ни социально, ни политически». «Реформа местного самоуправления требует от исполнительной власти более серьезной работы, ориентированной на выравнивание, на поддержку депрессивных территорий, на создание стимулов для развития», — отмечается в записке. По словам автора инициативы, система «сити-менеджеров» была опробована в разных регионах и повсеместно показала свою неэффективность, тогда как те города, где были сохранены прямые выборы, развивались более динамично. «Назначенный «сити-менеджер» не несет никакой ответственности перед горожанами. Его задача — отчитаться перед теми, кто его назначил. Горожане никак не могут влиять на работу «сити-менеджера». Он зависит только от воли нескольких назначивших его человек. Везде, где отменяли прямые выборы и вводили должность «сити-менеджера», был отмечен рост коррупции», — говорится в пояснительных материалах.

— Электронный документ можно будет заверить у нотариуса

Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. №-379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 379-ФЗ) внесены изменения в ряд законодательных актов, в том числе установлена возможность нотариального удостоверения электронных документов. ФЗ № 379-ФЗ вступит в силу 1 июля 2014 года – с этого момента нотариальные действия смогут совершаться на основании электронного документа, подписанныго квалифицированной электронной подписью лица, обратившегося за совершением нотариально-го действия. Помимо этого, нотариусы смогут удостове-

рять равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу и наоборот.

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Кабинет министров опубликовал план развития ИТ-отрасли

Правительство РФ впервые опубликовало план мероприятий («дорожную карту») по теме «Развитие отрасли информационных технологий». Документ, названный новой редакцией «дорожной карты» разработан Министерством связи и массовых коммуникаций России, подписан премьер-министром Дмитрием Медведевым 30 декабря 2013 г. и размещен на сайте Правительства 8 января 2014 г. До сих пор анонсированная еще в середине 2013 г. правительенная «дорожная карта» ИТ-отрасли не публиковалась. Перечень мероприятий в «дорожной карте» занимает 20 страниц и охватывает период 2014 г. — 2018 г. Все мероприятия объединены в шесть разделов, посвященных развитию исследований и разработок в ИТ; развитию ИТ-инфраструктуры; подготовке и повышению квалификации ИТ-специалистов; совершенствованию институциональных условий ведения бизнеса в ИТ; созданию информационно-аналитической базы для развития ИТ-отрасли и мерам общего характера. Развитие ИТ-инфраструктуры. Инфраструктурный раздел открывается тезисами о создании технопарков. Ко II кварталу 2015 г. в России технопарков должно быть открыто не менее 11 штук общей площадью не менее 350 тыс. кв. метров и с числом рабочих мест не менее 25 тыс. Кроме того, упоминается необходимость выхода технопарков на проектную мощность. В карте есть упоминание о господдержке экспорта ИКТ-продукции, в том числе о правовой охране разработок, краткосрочном экспортном кредитовании и пр. Отдельную строку в программе мероприятий смогли получить активисты использования открытых данных. Согласно «дорожной карте» в России должны на основе открытых данных создаваться социально значимые и коммерческие сервисы. Отраслевая принадлежность этих сервисов ограничена сферами образования, здравоохранения, ЖКХ и соцподдержки. Дорожная карта предусматривает необходимость импортозамещения ИКТ-продукции в оборонно-промышленном комплексе «и в других специализированных областях». К IV кварталу 2014 г. на этот счет должна быть сформирована долгосрочная концепция разработки и доверенных программно-аппаратных комплексов. Интересен пункт «дорожной» карты о загрузке построенных за государственный счет суперкомпьютеров, «актуальными задачами для различных секторов экономики». О постройке в России новых суперкомпьютеров за государственные средства в плане мероприятий речи не идет. Для популяризации ИТ-предпринимательства будут использоваться возможности и инфраструктура инновационного центра «Сколково». Кроме того, особым пунктом «дорожной карты» отмечено использование инфраструктуры казанского «Университета Иннополис». Подготовка ИТ-специалистов. Правительство признает существование в стране дефицита ИТ-кадров. По его планам, в России за 2014 г. — 2018 г. должны появиться более 350 тыс. новых ИТ-специалистов. 150 тыс. из них должны быть подготовлены на бюджетной основе в государственной системе образования: не менее 125 тыс. специалистов в высших учебных заведениях и не менее 25 тыс. в средних специальных. Обучение ИТ-дисциплинам будет вестись на ос-

нове модернизированного общеобразовательного курса «Математика и информатика». Для поддержки талантливых учеников планируется проведение «технологических конкурсов, соревнований, олимпиад в сфере информационных технологий и других мероприятий». Кроме того, предполагается, что обучение компьютерной грамотности коснется и «людей старшего возраста», а для федеральных госслужащих будут разработаны по компьютерной грамотности особые требования. Совершенствование условий ведения ИТ-бизнеса. В этом разделе обращает на себя внимание желание Правительства обеспечить благоприятные условия для привлечения в Россию высококвалифицированных иностранных ИТ-специалистов, усовершенствовать налоговое законодательство для ИТ-компаний и разработка нормативных правовых актов, упрощающих ведение бизнеса, связанного с облачными вычислениями. До сих пор при работе над «дорожной картой» представители Минкомсвязи и куратор отрасли вице-премьер Аркадий Дворкович придерживались идеи снижения налогооблагаемой базы в ИТ-компаниях. Показатели, которых должна достичь ИТ-отрасль, в новой редакции «дорожной карты» соответствуют тем, что звучали на этапе ее подготовки. ИТ-отрасль должна расти втрое быстрее валового внутреннего продукта в целом по стране, к 2018 г. объем производства в отрасли должен составить 450 млрд руб., а экспорт ИТ-продукта - \$9 млрд (при нынешних \$4,4 млрд). Объем венчурного инвестирования в российские ИТ-компании к 2018 г. должен возрасти до 40 млрд руб. с нынешних 18 млрд руб., а число высокотехнологичных рабочих мест удвоиться. В «дорожной карте» отмечено «особое место» ИТ-отрасли в экономике России и существенное влияние на рост производительности труда и качество жизни населения. В отрасли, по данным составителей документа, работает более 300 тыс. специалистов. Кроме того более 700 тыс. специалистов в сфере ИТ трудятся в других отраслях экономики.

## **МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— В 1343 городах и селах России нет интернета и сотовой связи

По данным Минкомсвязи, более чем в 1300 населенных пунктах России нет ни интернета, ни голосовой мобильной связи. Еще 6725 городов и сел при наличии сотовой связи не имеют доступа к интернету. Население 1343 населенных пунктов в России с численностью жителей от 500 до 10 тыс. остаются без доступа к интернету и мобильной связи. Эти данные получены и распространены Минкомсвязи по итогам прошлогоднего исследования о доступности услуг связи в малых городах России. Эти малые города и села находятся, главным образом, в Ставропольском крае, Республике Башкортостан, Новосибирской области, Республике Дагестан и Карачаево-Черкесской Республике, — уточнило министерство. Поскольку число населенных пунктов с населением 500-10 тыс. человек в конце 2013 г. превышало 17,5 тыс., современными услугами связи не были обеспечены 7,6% из них. Еще 38% или 6725 населенных пунктов составляют города и села, где есть голосовая сотовая связь, но отсутствует проводной, так и беспроводной доступ к интернету. Они расположены, в основном, в Дагестане, Магаданской области, Калмыкии, Ставропольском крае и Ненецком автономном округе. Отсутствие интернета в них обусловлено отсутствием волоконно-оптических линий свя-

зи. В Минкомсвязи подчеркивают, что «органы местного самоуправления в целом заинтересованы в обеспечении населения услугами связи в 55% малых городов и сел местные власти готовы предоставить необходимую инфраструктуру для объектов связи, а уже в 62% имеется достаточная для таких объектов электрическая мощность». Задача по обеспечению доступом в интернет 93% жителей России к 2018 г. будет решаться путем развития волоконно-оптических линий связи. Министерство сообщает, что «крупные операторы связи подтвердили свою готовность осуществить подобные проекты». Так, известно, что «Ростелеком» выразил желание провести оптоволоконные линии связи в населенные пункты с числом жителей от 250 до 500 человек. Чтобы покрыть 1,8 млн домохозяйств в 11,4 тыс. таких поселений, потребуется провести 178 тыс. км. линий. «Ростелеком» готов вложить в этот проект 35,6 млрд руб. Одновременно «Ростелеком» предложил государству назначить его единственным оператором универсальных услуг связи на всей территории страны. Сумма соответствующего десятилетнего контракта должна составить 115 млрд руб. Минкомсвязи, со своей стороны, в конце 2013 г. предложило увязать использование операторами диапазона 1800 МГц для сетей LTE и диапазона 900 МГц для сетей 3G (ныне используемых исключительно для GSM) с покрытием сетями LTE/3G населенных пунктов с числом жителей от 10 тыс. человек.

## **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— Владимир Городецкий: намерен и дальше отстаивать позицию Ассоциации о сохранении роли местного самоуправления

Заместитель губернатора Новосибирской области, президент АСДГ Владимир Городецкий отчитался перед депутатами Совета депутатов города Новосибирска по результатам деятельности мэра и мэрии за 2013 год. В.Городецкий: 2013 год был юбилейным не только для нашего города. В прошедшем году исполнилось 10-лет с начала реформы местного самоуправления. В честь этого события Указом Президента учрежден День местного самоуправления — 21 апреля. Таким образом, муниципальное сообщество заслужено получило свой «профессиональный праздник». За минувший с 2003 года период, когда был принят 131-й федеральный закон, местное самоуправление прошло большой путь. И я всегда с большой гордостью отмечаю, что наш город был в авангарде этого процесса. Тот факт, что Новосибирск одним из первых перешел на новые нормы, а также наш статус самого крупного муниципального образования в стране, позволил нам активно участвовать в обсуждении возникающих проблем и предлагать федеральным законодателям изменения в принятые правовые акты о местном самоуправлении. Немалая часть предложений была выработана и озвучена в рамках крупнейших объединений муниципальных образований и в консультативных органах, таких, как Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Всероссийский совет местного самоуправления, Советы по местному самоуправлению при Президенте, при председателе Госдумы и других, в заседаниях которых я регулярно принимал участие. Только за последние годы в действующее законодательство были внесены десятки корректировок и дополнений. Но жизнь показывала, что

постоянно требовались еще более решительные меры. Поэтому с 2012 года работа по дальнейшему совершенствованию законодательства о местном самоуправлении активизировалась, Правительство и Государственная Дума обратились к проблеме межбюджетных отношений между уровнями власти, которая является ключевой для муниципалитетов. Консолидированная позиция АСДГ была представлена на Всероссийском съезде муниципальных образований, прошедшем в Суздале 8 ноября прошлого года. Важнейшим результатом съезда стало обобщение накопленного за 10-летие опыта функционирования местного самоуправления и выработка долгосрочных перспектив его развития. Материалы этого съезда были направлены в адрес Президента Российской Федерации. И сегодня мы видим, что интенсивная работа по обсуждению проблематики городского развития и совершенствования системы местного самоуправления принесла свои плоды. В юбилейный для местного самоуправления год глава государства инициировал обсуждение нового этапа муниципальной реформы. В Послании Федеральному Собранию Президент четко сказал, что считает «важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах». 19 декабря в Москве состоялось совместное расширенное заседание Президиумов Всероссийского Совета местного самоуправления и Общероссийского Конгресса муниципальных образований, посвященное инициативе Президента о развитии местного самоуправления. Я принимал участие в этом заседании и вошел в состав рабочей группы, которая должна проанализировать действующее законодательство в соответствии с поручениями Президента. В качестве члена этой рабочей группы я намерен настаивать на принятии позиции АСДГ за основу. Коротко скажу, что она заключается в том, что необходимо сохранить роль местного самоуправления как основы системы управления в соответствии с принципами Конституции и Европейской хартии местного самоуправления, зафиксировавшей, помимо прочего, необходимость широкой автономии муниципалитетов, ограничение административного контроля за органами муниципальной власти и достаточность средств для осуществления полномочий. Этот подход, в том числе подразумевает еще один момент — сохранение уже сложившихся принципов формирования муниципальных органов — через прямые выборы, и глав местного самоуправления, и депутатов представительных органов. В ходе заседаний различных консультативных органов я всегда стремился донести мысль, что только прямые выборы создают должную мотивацию и уверенность в работе мэров и депутатов, нацеливают их деятельность в интересах местных жителей.

— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [Вконтакте](#).

— 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Омска. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов по управлению муниципальным имуществом и комитетов по земельным ресурсам и землеустройству администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Муниципальный земельный контроль: осуществление и пути повышения эффективности; 2. Предоставление прав на земельные участки для строительства линейных объектов; 3. Реализация мероприятий государственно-частного партнерства при строительстве объектов социального назначения; 4. Обеспечение многодетных семей земельными участками на территории муниципального образования; 5. Внесудебный порядок выноса самовольно размещенных временных объектов; 6. Применение кадастровой стоимости при отчуждении земельных участков в судебной практике; 7. Спорные вопросы, возникающие в судебной практике, по взысканию дебиторской задолженности и неосновательного обогащения; 8. Тенденции в развитии программного обеспечения для управления земельно-имущественными отношениями; 9. Прием в муниципальную собственность имущества Министерства обороны Российской Федерации; 10. Расселение ветхого и аварийного жилищного фонда.

— 20-21 марта 2014 г. в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» с участием руководителей и специалистов, курирующих вопросы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. На конференции планируется обсудить следующие вопросы: 1. Реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: полномочия муниципалитетов в сфере образования; 2. Приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе дошкольного образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; 3. Федеральный государственный образовательный стандарт: возможности, проблемы, перспективы реализации; 4. Информатизация муниципальной системы образования в контексте требований ФГОС; 5. Реализация воспитательной компоненты в образовательном пространстве города; 6. Развитие профессиональных педагогических компетенций современного учителя.

— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 01/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 797](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-

компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 15.01.2014.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Кабардино-Балкарская**

#### **Нальчик**

— У города появился собственный гимн

У столицы Кабардино-Балкарской Республики появился свой гимн. За его утверждение проголосовали на очередной сессии совета местного самоуправления, сообщили в пресс-службе министерства по СМИ, религиозным и общественным организациям региона. Гимном Нальчика стала известная композиция композитора Вано Мурадели «Край мой родной — моя Кабарда». Выбор был сделан конкурсной комиссией, под председательством заслуженного артиста КБР, художественного руководителя ансамбля камерной музыки «Камерата» Петра Темирканова из пяти предложенных на суд жюри вариантов. Мелодия обработана молодым музыкантом и композитором Муратом Кабардовым. В настоящее время идет работа по написанию текста.

### **Республика Карелия**

— Власти Карелии призвали районы обзавестись сайтами

Власти Карелии призвали глав муниципалитетов к большей информационной открытости в электронных сетях. Согласно данным, оглашенным на заседании регионального правительства, в республике лишь 73 поселения из 127 имеют свои сайты, на которых власти предоставляют населению необходимую информацию. Об этом сообщил председатель государственного комитета по развитию информационно-коммуникационных технологий Дмитрий Бураков. Интернет-ресурсов не имеют, как правило, сельские поселения, у которых на это нет ни денег, ни специалистов. Их страницы расположены на районных сайтах. Однако информации там недостаточно. Вообще на ресурсах практически отсутствуют отчеты глав о проделанной работе, итоги проверок. Недостаточно представлена антикоррупционная информация, кроме номера телефона, по которому можно сообщить о возможных фактах мздоимства. Лишь треть муниципальных районов сообщает на своих сайтах о наличии в регионе трудовых вакансий. Хотя, как уверен глава Карелии Александр Худилайнен, население республики заинтересовано в получении информации. — По данным же 2012 года, 61,7 процента жителей региона являлись интернет-пользователями, это было лучшим показателем в стране. Поэтому людям надо давать объективную и правдивую информацию, чтобы они не пользовались лабудой в интернет-сМИ и информацией некоторых любителей анализировать цифры, — заявил А.Худилайнен.

### **Алтайский край**

#### **Бийск**

— Бизнес-инкубатор как форпост для начинающих предпринимателей

Как сообщили в Бийском бизнес-инкубаторе, сегодня более 20 молодых предпринимателей встретились за «круглым столом» с успешными представителями бизнес-сообщества Бийска. Опытные коллеги поделились с начинающими своими «историями успехов». В ходе встречи были затронуты актуальные вопросы взаимодействия с клиентами и партнерами по бизнесу, федеральными и иными службами, сопровождающими и контролирующими

предпринимательскую деятельность. Большой интерес начинаящие предприниматели проявили к опыту администрирования бизнеса, работы с персоналом и технологиям развития и расширения бизнеса. Сбербанк РФ предложил свои имеющиеся возможности для начинающих бизнесменов. Кроме того, состоялась презентация и защищена бизнес-проектов участников программы «Ты — предприниматель». В ходе ее реализации в 2013 г. к завершающему этапу из 300 отобранных молодых людей в возрасте до 30 лет подошли 40. Последние прошли комплексный интенсивный курс обучения, в ходе которого ознакомились с технологией бизнес-планирования, правовыми аспектами ведения бизнеса, маркетинговыми решениями для малого бизнеса, вопросами конкуренции, администрирования бизнеса. Подобная форма обучения позволила существенно повысить не только профессиональные качества, но и способствовали совершенствованию личных качеств будущих предпринимателей. В завершении программы экспертная комиссия рассмотрела в ходе публичной презентации, подготовленные бизнес-проекты участников программы, предложила соответствующие корректировки и выявили слабые и сильные стороны проектов.

### **Камчатский край**

#### **Петропавловск-Камчатский**

— Администрация проводит активную работу по наведению порядка в сфере распространения наружной рекламы

В городе уже демонтирована 21 незаконно установленная рекламная конструкция. С улиц убраны баннеры, владельцы которых не имеют соответствующих разрешений на их размещение. «Все рекламные конструкции должны быть установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства, — рассказала начальник Управления по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства Татьяна Крамина, — в настоящее время проводятся работы по демонтажу конструкций, срок разрешений по которым истек либо установленных без соответствующей разрешительной документации, так в прошлом году Управлением выдано более 130 предписаний на демонтаж». Распространителям рекламы предоставляется время на то, чтобы самостоятельно демонтировать рекламные конструкции. Законом этот срок определен в 1 месяц. В случае неисполнения выданных предписаний, меры по демонтажу принимаются Управлением, а все понесенные расходы в обязательном порядке предъявляются к возмещению рекламораспространителю. В Петропавловске утверждена схема размещения рекламных конструкций, и вся работа в данном направлении будет проводиться в строгом соответствии с ней. «Размещение рекламных конструкций всех видов и типов будет приведено в соответствие с утвержденной схемой», — отметила Татьяна Крамина, — Особое внимание при этом будет уделено конструкциям, расположенным вдоль красной линии: наружная реклама не должна ухудшать внешний облик центральных улиц и тем более создавать неудобства пешеходам или автовладельцам».

### **Красноярский край**

— В городах и районах края появятся программы кадрового обеспечения

Программы призваны скоординировать меры опережающего кадрового обеспечения и эффективное использование местных трудовых ресурсов. Эта работа проводится в

рамках реализации Стратегии управления рынком труда Красноярского края до 2020 года, принятой Правительством региона в декабре прошлого года. По оценкам министерства экономики и регионального развития края, ежегодная дополнительная кадровая потребность региональной экономики составляет 67-71 тыс. человек. Это квалифицированный персонал на новые рабочие места, на замену выходящих на пенсию и других выбывающих из трудовых ресурсов края работников. На заполнение этой потребности и будут нацелены программы кадрового обеспечения. Они разрабатываются совместно центрами занятости населения, органами местного самоуправления и основными работодателями территорий. Программы позволят определить перспективную потребность в кадрах конкретных территорий и предприятий и, на момент появления вакансий, подготовить необходимые для их заполнения кадры. Активная работа в этом направлении ведется в Балахтинском районе. Здесь создана рабочая группа по подготовке программы, а также определены шесть основных предприятий, которые нуждаются в кадрах. Перспективная потребность этих предприятий до 2020 года составляет около 200 работников. В Ачинске и Ачинском районе прогнозируемая кадровая потребность у 57 предприятий, среди которых Ачинский НПЗ, Ачинский глиноземный комбинат, составляет 5500 человек. Меры кадрового обеспечения этих и других предприятий войдут в районные программы.

### **Совет муниципальных образований**

— Прокуратурой края и ассоциацией «Совет муниципальных образований Красноярского края» заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Прокуратурой Красноярского края и ассоциацией «Совет муниципальных образований Красноярского края» заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Соглашение предусматривает систематический обмен информацией о состоянии законности в деятельности органов местного самоуправления, о проблемах взаимодействия муниципальных органов с городскими, районными и межрайонными прокурорами и о положительном опыте такого взаимодействия при реализации ими предусмотренных законодательством полномочий, по вопросам проведения органами государственного контроля (надзора) проверок органов местного самоуправления; совместную подготовку муниципальных модельных правовых актов, информационных материалов в сфере местного нормотворчества; проведение совместных семинаров, конференций, совещаний и иных мероприятий по вопросам местного самоуправления. Вступивший в силу документ призван способствовать созданию благоприятных политических, экономических и правовых условий осуществления местного самоуправления в Красноярском крае, эффективной реализации прав граждан на местное самоуправление.

### **Ачинск**

— В 2014 году в муниципалитете будет создан общественный Совет по культуре и культурная карта города. Об этом на расширенном аппаратном совещании рассказала начальник отдела культуры администрации города Ачинска Татьяна Случанко. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 2014 год объявлен Годом культуры. Т.Случанко рассказала, что в Ачинске в рамках проведения Года культуры запланировано свыше 140 мероприятий, в которых будут задействованы более 25 организаций. И это не только учреждения культуры и

дополнительного образования детей в области культуры, образования, но и общественные организации и объединения Ачинска. «В числе приоритетных задач стоят усовершенствование материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного образования детей в области культуры, повышение квалификации специалистов и привлечение молодых кадров, расширение спектра предоставляемых услуг, а также в Ачинске будут созданы общественный Совет по культуре и культурная карта города», — сообщила Т.Случанко. Особое внимание будет уделено сохранению объектов культурного наследия города, а именно состоянию памятников истории и архитектуры, которых на сегодняшний день насчитывается 47. Все они представляют культурную и историческую ценность, как для города, так и всего Красноярского края. «Основная цель Года культуры в Ачинске — не развлечь, а культурное просвещение жителей города и вовлечение их в активный процесс взаимодействия, способствующего развитию их творческих способностей», — особо подчеркнула Т.Случанко.

### **Дудинка**

— В городе проанализировали работу жилищной комиссии

В Администрации Дудинки подведены итоги работы общественной жилищной комиссии, в состав которой входят специалисты комитета ЖКХ, комитета по управлению муниципальным имуществом, юридических служб, депутаты Городского Совета, представители общественности. В течение 2013 года проведено 16 заседаний комиссии, где рассмотрено 531 заявление граждан. Проведена актуализация списков очередности. В соответствии со статьей 56 Жилищного кодекса РФ сняты с учета нуждающихся в жилых помещениях 99 семей. Сформированы списки граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. В общей очереди состоит 424 семьи, в льготной — 68. Количество очередников уменьшилось на 18%. С начала года улучшены жилищные условия 52 семьям, в том числе 5 семьям погорельцев из Потапово. 37 семей, шесть из которых — поселковые, получили жилье по договорам социального найма. Принято на учет нуждающихся в жилых помещениях в общежитии 44 семьи. На основании решения общественной жилищной комиссии предоставлено 70 комнат в общежитиях. Проведена перерегистрация граждан, состоящих на учете нуждающихся в специализированных жилых помещениях в общежитии. Сняты с учета 28 семей. В соответствии с краевой целевой программой «Обеспечение жильем молодых семей» 35 дудинских семей признаны нуждающимися в жилье. В течение отчетного периода семь молодых семей, включенных в программу, получили социальную выплату, а пять из них уже приобрели квартиры.

### **Красноярск**

— В администрации города подведены итоги работы по рассмотрению обращений граждан в 2013 году

В администрацию города Красноярска с января по декабрь 2013 года поступило 17415 письменных обращений граждан, из них 9377 человек воспользовались виртуальной приёмной, что составляет 53,8% от общего числа письменных обращений. Наибольшее количество письменных обращений поступило по следующим вопросам: жилищно-коммунальное хозяйство — 6883 обращения (39,5%), улучшение жилищных условий — 2736 обращений (15,7%), градостроительство — 2721 обращение

(15,6%). На личный приём к руководителям структурных подразделений администрации города в январе-декабре 2013 года обратились 2110 человек. В общественной приемной Главы города рассмотрено 4055 обращений граждан, в том числе 3173 обращения по телефону и 882 на личном приёме. Более 47% вопросов, поставленных в обращениях граждан, решены положительно. Красноярцы для получения исчерпывающих ответов на интересующие вопросы и высказывания своего мнения по актуальной для города теме, помимо письменных обращений и личного приёма у руководителей, могут воспользоваться виртуальной приемной. Обращения, направленные в виртуальную приемную, расположенную на официальном сайте администрации города Красноярска, поступают в отдел по работе с обращениями граждан. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального Закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу по информационным системам общего пользования, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме. В том случае, если в письменном обращении не указана фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не даётся. Основанием для отказа в регистрации Интернет-обращения, является:

- а) указание автором недействительных сведений о себе и/или адреса для ответа; б) поступление дубликата уже принятого электронного сообщения; в) некорректность содержания электронного сообщения; г) невозможность рассмотрения обращения без необходимых документов и личной подписи (в отношении обращений, для которых установлен специальный порядок рассмотрения); д) обращение, содержащее рекламную информацию; е) поздравление. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Ответы на обращения граждан подписываются руководителем органа исполнительной власти либо уполномоченным должностным лицом. Информация о персональных данных граждан, направивших запрос в электронном виде, хранится и обрабатывается с соблюдением российского законодательства о персональных данных.

## Приморский край

### **Артем**

— За муниципальными услугами — в многофункциональный центр  
В Артемовском городском округе заработал первый многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Пока МФЦ работает в

тестовом режиме, отрабатывается алгоритм предоставления услуги, и уже в ближайшее время он заработает на полную мощность. С помощью этого современного высокотехнологичного учреждения, работающего по принципу «одного окна», горожанам удастся не только сэкономить свое время, но оперативно и в комфортных условиях получить необходимые услуги в одном месте. Центр оснащен просторными зонами ожидания и детским уголком, созданы все условия для удобства людей с ограниченными возможностями. На данном этапе работают три окна приема и выдачи документов. Учреждение оказывает 12 муниципальных услуг, среди них: прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, признание граждан малоимущими в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, выдача разрешений на строительство, ввод объектов в эксплуатацию, установку рекламных конструкций и аннулирование таких разрешений, выдача градостроительных планов, документов о присвоении наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в Артемовском городском округе, а также об установлении нумерации домов, прием заявлений и выдачу документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения, выдача справок об участии в приватизации. Перечень муниципальных услуг дополнен государственными — теперь подать заявление на государственную регистрацию заключения или расторжения брака можно будет через данный центр. В дальнейшем спектр услуг увеличится. Для удобства работы с посетителями в скором времени будет организована электронная очередь. На каждого обратившегося выделяется не более 15 минут.

## Хабаровский край

### **Хабаровск**

— Мэр Александр Соколов: наши города открыт для инвесторов

В минувшем году общий объем инвестиций в основной капитал предприятий дальневосточной столицы составил 74,1 млрд руб., что несколько меньше, чем было в 2012. А, между тем, есть множество проектов, в которых инвесторы могут поучаствовать, и которые были бы весьма полезны для развития города. Об этом сообщил на пресс-конференции мэр Хабаровска Александр Соколов. Он подчеркнул, что рост инвестиционной привлекательности краевого центра — одно из важных направлений в деятельности муниципалитета, однако, по мнению градоначальника, успешному инвестированию препятствует несовершенство законодательства, в частности — землепользования и системы налогообложения. Тем не менее, город открыт для инвесторов. Уже сейчас обсуждаются инвестиционные вложения в реконструкцию парка имени Гагарина и порядок взаимовыгодного партнерства. Опыт такого взаимодействия уже есть: так, средства инвесторов помогли создать парк «Северный», который сразу стал излюбленным местом отдыха хабаровчан. «Мы сейчас работаем над вопросами привлечения зарубежных инвесторов к развитию в городе производства, строительству жилья и объектов социального назначения. Так, идет обсуждение с зарубежными инвесторами и проектировщиками строительства нескольких подземных пешеходных переходов в центре Хабаровска. Возможно, мы подключим и зарубежных подрядчиков. По некоторым проектам мы уже вошли в фазу подписания соглашений», — отметил мэр. «Хотелось бы привлечь инвесторов к строитель-

ству в Хабаровске логистического центра – он уже давно необходим дальневосточной столице. Вложения в эту сферу значительно поднимут статус города и позитивно отразятся на развитии городской экономики: такой центр всегда имеет большие финансовые обороты, что принесет весомые дополнительные доходы в муниципальную казну», — сказал А.Соколов. Он также отметил, что город интересуют вложения в предприятия и новые технологии по переработке мусора. «Нужны инвесторы и для развития гостиничного бизнеса, готовы мы поддержать и зарубежных рестораторов, желающих вести у нас дела. Пусть это небольшие инвестиции, но и такие проекты имеют право на реализацию в нашем городе», — сказал городской глава. Всестороннюю поддержку муниципалитет готов оказать инвесторам, развивающим строительную индустрию. К примеру, тем, кто захочет участвовать в строительстве объездной дороги вокруг Хабаровска – ее необходимость вне всяких сомнений.

— В администрации утверждена программа «Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы»

Ее основная цель — формирование безопасной среды для проживания хабаровчан, а также предупреждение и снижение негативных последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории дальневосточной столицы. По данным городского управления ГО и ЧС, все мероприятия и задачи программы запланированы с учетом территориального расположения краевого центра, природно-географических и климатических условий. Основной задачей деятельности администрации города в области снижения рисков ЧС является обеспечение безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития Хабаровска с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года. Также одна из приоритетных задач муниципалитета – своевременное доведение до населения информации об опасностях при возникновении ЧС. В настоящее время в городе ведется работа по внедрению системы цифровой электросвязи и цифрового теле-, радиовещания. К ожидаемым результатам при реализации вновь утвержденной программы, в том числе, относится снижение количества чрезвычайных ситуаций в Хабаровске. В приоритете также увеличение количества муниципальных защитных сооружений. Стоят задачи и по наибольшей обеспеченности сотрудников муниципальных учреждений средствами индивидуальной защиты в условиях ЧС. Будут проведены работы и по увеличению доли накопленных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Отдельное внимание специалисты уделят снижению количества случаев подтопления домов тальми и грунтовыми водами по причине низкой пропускной способности труб. В планах программы увеличение протяженности кюветов и временных водоотводных каналов, а также лотков ливневой канализации, смонтированных вдоль территории частного сектора и соответствующих необходимым требованиям, от 6,5 км до 8 км. Общий объем финансирования этих и других мероприятий муниципальной программы – 227,8 млн руб. Средства распределены в равных долях на три года.

— Наружная реклама будет размещаться по новым правилам

Это произошло из-за изменений федерального закона «О рекламе», которые были внесены в 2013 году. В соответ-

ствии с изменениями закона информационные конструкции могут размещаться только в рамках разработанной муниципалитетом схемы. «Это приведёт к большему порядку в сфере наружной рекламы, — отметил начальник отдела наружной рекламы и информационных конструкций Василий Аристов. В настоящее время схема размещения рекламы проходит согласование, но уже понятно, что по новым правилам произойдёт значительное снижение количества информационных конструкций в центре города и вдоль основных дорог. Кроме того, произойдёт замена билбордов размером 3 x 6 метров на ситиборды формата 2,7 x 3,7 метра. Кроме того, будет запрещено размещать рекламу на газонах, на ограждениях, на заборах, контейнерах, крышах. А для того, чтобы смонтировать информационную конструкцию на зданиях и сооружениях, необходимо получить согласование главного архитектора и главного художника города. Ознакомиться с новыми правилами можно на сайте департамента муниципальной собственности администрации города (отдел наружной рекламы). Там же после согласования будет опубликована схема размещения информационных конструкций. Ранее мэр города Александр Соколов дал поручение обновить рекламные конструкции в городе, сделав упор на использование иллюминации. В 2013 году из 1400 стендовых информационных сооружений, более 300 обзавелись подсветкой. Также на улицах появилась реклама современного формата.

## Амурская область

### **Благовещенск**

— Мобильные комплексы видеофиксации помогают бороться с несанкционированными свалками

В Благовещенске продолжается выявление и ликвидация несанкционированных свалок. Муниципальным предприятием «ГСТК» используются две переносные камеры видеонаблюдения для определения нарушителей правил благоустройства города. Камеры устанавливаются в разных местах образования несанкционированных свалок на территории города. По видеозаписям служба безопасности предприятия устанавливает личность нарушителя. С каждым проводятся беседы, заводятся административные дела, выписываются штрафы. В результате работы камер две свалки по улице Театральной уже ликвидированы. В месте еще одной свалки собственник территории, на которой складировался мусор, выставил шлагбаум. Некоторые нарушители чистоты заключили с «ГСТК» договор на вывоз мусора. Работа по обнаружению нарушителей правил благоустройства города будет продолжаться и впредь с помощью переносных камер видеонаблюдения.

## Иркутская область

— Законодательное Собрание Приангарья определило приоритеты работы в 2014 году: местное самоуправление и гуманитарные акции

Тесное сотрудничество с органами местного самоуправления намерено продолжить в 2014 году Законодательное Собрание (ЗС) Иркутской области, а также провести ряд гуманитарных акций. Об этом рассказала председатель ЗС Людмила Берлина. По ее словам, 14 февраля запланирована деловая нестандартная дискуссия с мэрами городов и районов и председателями местных дум. «Необходимо поговорить не только о модели работы, но и поднять вопросы, интересующие население. На мой взгляд, надо взять за основу прагматичный подход, т.е. собрать суждения и мнения», — отметила спикер. Кроме того, впервые

на февральской сессии ЗС пройдет муниципальный час, на котором будет обсуждаться важная, волнующая для населения тема, поднятая депутатами Заларинского, Качугского и Катангского районов – заготовка дров. «Обсудим проблемы. И вместе с правительством рассмотрим возможные пути решения», – подчеркнула спикер Л.Берлина также напомнила, что будут проведены мероприятия, посвященные 20-летию парламентаризма в Иркутской области. «Мы не можем говорить о 20-летии Законодательного Собрания, т.к. в 2008 году Усть-Ордынский Бурятский округ и область объединились. Но говорить о парламентаризме мы можем и обязаны», – подчеркнула председатель. Вместе с Иркутским областным советом женщин планируется проведение конференции с советами отцов в преддверии 23 февраля, на которой все желающие поделятся опытом и обсудят проблемы. Конференция пройдет в рамках реализации концепции в интересах детей. Спикер также рассказала о работе общественного совета при ЗС, на первом его заседании, которое состоится уже в январе, пройдет обсуждение законопроектов, предлагаемые областным правительство, в частности «О поддержке садоводческих и огороднических организаций», который сейчас разрабатывает. «Рассмотрим, чтобы законодательная инициатива отвечала ожиданиям садоводов», – отметила Л.Берлина.

#### *— Предложения от мэров по реформе местного самоуправления соберет региональный парламент*

Все предложения мэров, глав администраций и депутатов муниципальных дум по решению вопросов местного самоуправления в Иркутской области обсудят на расширенном совещании 14 февраля и возьмут в разработку депутаты Законодательного Собрания (ЗС) региона в соответствии с посланием президента России Владимира Путина. Годом местного самоуправления объявлен 2014-й в областном парламенте, поэтому проблемы муниципалитетов станут главными в работе регионального представительного органа власти. Об этом на брифинге заявила журналистам председатель Заксобрания Людмила Берлина. «Мы хотим провести деловую дискуссию с органами местного самоуправления, не стандартную дискуссию по развитию муниципалитетов. Не только в модели, но и в отдельных вопросах, которые сегодня они решают в обслуживании жителей сел, городов и поселков. Мы стандартные предложения готовили сами, я хочу собрать мнения мэров, ориентируя их на сугубо pragматичный подход», – отметила спикер ЗС. После послания президента России Владимира Путина появилось много предложений, которые были озвучены СМИ. «Фонды и институты разные высказали свое мнение, например, что мэры не должны избираться. Это дискуссия, к которой призвал нас президент. Мне хочется, чтобы у нас получилось обсуждение не с системы популистских взглядов, а с реальной точки зрения», – подчеркнула Л.Берлина. Муниципальный час на сессии Законодательного собрания появится впервые в работе областного парламента с 2014 года. Проблему заготовки дров местными жителями, которая волнует многих граждан, вынесли депутаты на обсуждение сессии в феврале. Этот вопрос обозначили депутаты местных дум и мэры Заларинского, Качугского, Катанского районов. К решению этой проблемы губернатор Иркутской области Сергей Ерошенко подключил министра промышленности и лесного комплекса Алексея Климова и руководителя Агентства лесного хозяйства Владимира Шкоду. «Мы должны обсудить эту проблемы и потом как-то разрешить ее. И так каждый муниципальный

час будут темы, волнующие людей», – рассказала председатель ЗС. Муниципальный час на сессии областного парламента будет проходить один раз в квартал.

#### **Ангарский район**

##### *— Дума муниципального района приняла бюджет на 2014 год и перестала существовать*

Депутаты думы Ангарского муниципального образования на последнем заседании 31 декабря 2013 года приняли бюджет на 2014 год, сообщает пресс-служба думы. Но затем дума проголосовала за сложение полномочий трех депутатов — Александра Куранова, Александра Горобца и Игоря Агафонова, подавших заявления еще 20 декабря. Таким образом, в думе не осталось кворума, суд имеет право распустить думу, в этом случае будут назначены новые выборы депутатов, скорее всего, они пройдут в сентябре 2014 года одновременно с прямыми выборами мэра. Сейчас, мэра района избирают из числа депутатов думы, впрочем, этого так и не удалось сделать за последние полтора года из-за жесткого противостояния между двумя политическими группировками в думе. Итак, особое внимание бюджет-2014 уделяет финансированию таких приоритетных направлений, как увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях, отмена родительской платы в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей, безопасность детских учреждений (выход зданий из аварийного состояния, антитеррористическая защищенность), повышение зарплаты работников бюджетной сферы. Свыше 4 млн руб. было добавлено на оздоровление и летний отдых детей, принятая поправка об увеличении до 45 руб. оплаты за питание в школах для детей из малообеспеченных и многодетных семей. Одно из новшеств связано с тем, что с 2014 года из муниципального на областной уровень переводятся расходы на зарплату работников детсадов. В целом доходы АМО на 2014 год составят 3 млрд 548 млн 92,8 тыс. руб., расходы – 3 млрд 704 млн 446,1 тыс. руб. Дефицит бюджета — 9,9% или 156 млн 353,3 тыс. руб.

#### **Братск**

##### *— Депутаты Думы приняли решение об утверждении плана социально-экономического развития и бюджета города на 2014 год*

Депутаты Думы города Братска во время внеочередного заседания Думы единогласно приняли решение об утверждении плана социально-экономического развития на 2014 год и бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Оба документа на днях получили положительную оценку общественности во время публичных слушаний и депутатской комиссии по бюджету, налогам и финансам. Кроме этого, депутаты обсудили вопросы, с которыми к ним постоянно обращаются жители избирательных округов, и которые необходимо рассмотреть в ближайшее время. По мнению депутата Сергея Шишкина, одним из самых актуальных на сегодняшний день является вопрос организации холода водоснабжения в поселке Сухой. Именно это вопрос сейчас находится под контролем депутата Законодательного Собрания Иркутской области Андрея Чернышева, в чей избирательный округ входит поселок Сухой. Депутат областного парламента планирует принять участие в работе профильной комиссии, на которой будут представлены подробные доклады по этому вопросу. Депутат Александр Елохин предложил рассмотреть вопрос уличного освещения в Гидростроителе. По его словам, горожане не раз обращались в его адрес с жалобами на отсутствие фонарей на

некоторых улицах Правобережного округа. В ходе обсуждения темы было принято решение о необходимости уделить внимание по этому вопросу всем трем округам города. Депутат Владимир Тулин считает, что это необходимо для разработки плана социально-экономического развития города Братска на 2015 год. Предложения депутатов, которые прозвучали во время заседания Думы, также касались вопросов предоставления помещения для городского ветеранского шахматного клуба, реконструкции стадиона «Северный Артек» с обустройством лыжероллерной трассы, а также парка зимнего досуга в Курчатовском логе. Все эти вопросы будут включены в работу Думы и рассмотрены в рамках профильных депутатских комиссий в течение года. Кроме этого, по предложению Э.Демина решено было вернуться к вопросу об оптимизации расходов на содержание чиновников, в том числе должностных лиц города. Мэр города Братска Константин Климов поддержал эту инициативу. Он отметил, что уже не раз говорил о необходимости снижения расходов на содержание городской администрации, Думы и Контрольно-счетной палаты. — Никакой тайны за семью печатями в этом вопросе нет, — подчеркнул мэр. — Жители города Братска должны знать, что мэр города Братска, а также другие должностные лица города, получают такую зарплату, какую определяют им депутаты Думы города Братска.

*— О финансах — доступным и простым языком*

На главной странице официального сайта администрации Братска размещен путеводитель по бюджету города на ближайшие три года. Он создан на основе проекта главного финансового документа, который будет рассматриваться на публичных слушаниях. Вместо почти сто страницного, с большим объемом данных, проекта бюджета-братчане могут ознакомиться с его краткой версией. Тем не менее, в ней есть все основные показатели. Как по доходам, так и по расходам. Последние, с учетом программного метода формирования бюджета, указаны с планируемыми достижениями по различным направлениям деятельности. Как отметил в своем комментарии заместитель председателя комитета финансов администрации Артем Мельников, путеводитель по бюджету составлен так, чтобы по форме и содержанию он был максимально доступен каждому братчанину. «Мы уверены, что информация, предоставленная в путеводителе в информативной и компактной форме позволит углубить свои знания о бюджете, создаст основы для активного участия граждан в бюджетном процессе», — подчеркнул А.Мельников. Кроме электронной версии путеводителя по бюджету, планируется издание и бумажного варианта.

*— Социальные инициативы поощряются*

В Братске проводится системная работа по оказанию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. По данным министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области на территории Братска зарегистрировано свыше 200 некоммерческих организаций, в том числе более 80-ти — это социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО), занимающиеся вопросами оказания социальной поддержки и работы с инвалидами, развития физической культуры и спорта, развития ветеранского движения, военно-патриотического воспитания, краеведения, правозащиты и другими вопросами, направленными на решение социальных проблем. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в горо-

де Братске ведется на протяжении ряда лет. С 2013 года данная поддержка осуществлялась программно-целевым методом. Постановлением администрации города была утверждена долгосрочная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Братска, на 2013-2015 годы». Были утверждены порядок оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, положение о конкурсной комиссии, состав конкурсной комиссии. В феврале-марте 2013 года был проведен конкурс целевых проектов на право получения субсидий из бюджета города. В 2013 году (в первый год проведения конкурса целевых проектов) 12 СО НКО подали заявки на участие в конкурсе, 10 по решению конкурсной комиссии определены победителями конкурса и стали получателями субсидий. Общий бюджет этих десяти целевых проектов составил 750 тыс. руб. Конкурсной комиссией с учетом предусмотренного на эти цели объема финансирования было принято решение о предоставлении финансовой поддержки на реализацию вышеуказанных целевых проектов в объеме 570 тыс. руб. Администрацией города Братска принята муниципальная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, состоящая из пяти подпрограмм, в том числе подпрограммы «Социально ориентированные некоммерческие организации». Объем финансирования мероприятий по предоставлению СО НКО субсидий в 2014 году, предусмотренных подпрограммой «Социально ориентированные некоммерческие организации», увеличен до 970 тыс. руб. Конкурс целевых проектов на право получения в 2014 году субсидий из бюджета города уже объявлен. С условиями конкурса можно ознакомиться на главной странице сайта (смотрите в разделе «Информационные сообщения» объявление о конкурсе от 15.01.)

## Кировская область

### **Киров**

*— Дмитрий Драный: в течение 10 лет в городе появится уникальная рекреационная зона*

Она объединит пешеходную зону набережной Грина, каскады оврагов и системы водоемов различного назначения. «Наш город, в отличие от многих городов, не потерял своей исторической привлекательности, — подчеркнул глава администрации города Дмитрий Драный. — Наша задача сегодня — создавая новое, максимально сохранить то, что не было потеряно». Индивидуальностью особенностью Кирова, которая отличает его от других городов, основанных в тот же период и при тех же условиях, является наличие системы оврагов в центре города. Не являясь охраняемой природной зоной, они могли бы использоваться на благо кировчан. С 90-х годов рассматривались различные варианты: от строительства торговых центров до аквапарка. Но в связи со сложным природным ландшафтом и отсутствием инвесторов, ни один из них так и не был реализован. Овраги остались не благоустроеными, что до сих пор не позволяет кировчанам пользоваться ими как зонами отдыха. В 2012 году в Кирове началась масштабная подготовка к празднованию 650-летию города, в рамках которой городскими властями было рассмотрено несколько предложений по благоустройству оврагов. В частности, их планировалось наполнить малыми архитектурными формами, интересными ландшафтными композициями, водными сооружениями. Предполагалось, что все зоны оврагов будут адаптированы для отдыха, занятия

спортом и проведения культурных мероприятий. Так, в овраге, расположенному между улицами Свободы и Ленина проектом предлагалось строительство культурно-оздоровительного комплекса. При этом предусматривалось благоустройство и укрепление исторического ландшафта, в том числе и по юго-западному склону оврага. Все предложения были объединены в единый проект по созданию в исторической части города уникальной прогулочной зоны, которая будет начинаться с набережной Грина. Проект неоднократно обсуждался специалистами на градостроительном совете при главе администрации города, дорабатывался и дополнялся. В 2012 году он был представлен на международном фестивале «Зодчество» и удостоен награды. В результате проделанной работы в сентябре 2013 года инвестору было выдано разрешение на начало строительства в овраге Засора. «Привлечь достаточные средства из внебюджетных источников – достаточно серьезная задача, — отметил Д.Драный. – Тем более что перед инвесторами стоят жесткие, принципиальные условия: сохранение пешеходной зоны и террасного характера территории, а также обустройство водных каскадов». Первый этап работ уже начался и предполагает строительство 2-этажного здания. Оно будет являться частью культурно-оздоровительного комплекса, который предусматривает размещение тренажёрных и фитнес залов, выставочных залов, небольших кафе и кинозалов, а также торговых залов салонного типа. По словам главного архитектора проекта Е.Перовым, проектом предусмотрено выполнение благоустройства территории, включающее в себя устройство водных объектов, лыжероллерной трассы и прогулочных зон, а также достаточное количество парковочных мест, как подземных, так и наземных. Все работы будут выполняться комплексно и завершатся до конца 2016 года.

### **Новосибирская область**

— *Мэр Новосибирска Владимир Городецкий назначен заместителем губернатора*

Владимир Городецкий покинул пост мэра Новосибирска в связи с переходом на другую работу. Он дал согласие на предложение губернатора Новосибирской области Василия Юрченко стать его заместителем. Городом до выборов будет управлять первый вице-мэр Владимир Знатков. Официально о кадровых перестановках было объявлено на специальном брифинге. В.Юрченко подписал постановление о назначении Владимира Городецкого на должность заместителя губернатора по вопросам развития Новосибирской агломерации. В свою очередь, мэр официально сложил с себя полномочия градоначальника, а управление городом передал своему заместителю В.Знаткову. В.Юрченко пояснил, что в настоящее время с Министерством регионального развития РФ подписаны все документы, касающиеся развития Новосибирской агломерации, и В.Городецкий займется этим направлением. «Для этой большой работы нужен специалист. Я предложил Владимиру Филипповичу (Городецкому) в статусе заместителя губернатора заняться этой работой», — сказал губернатор. «За тринацать лет моей работы мэром наш город серьезно изменился, и в этом я вижу заслугу как моей команды, так и всех горожан. Внутренне, для себя, я неставил задачи идти на четвертый срок в качестве мэра, тем более, что новые задачи, стоящие перед городом, требуют свежего взгляда на их решение. Не скрою, предложение Василия Алексеевича принять участие в реализации сложнейшего и интереснейшего проек-

та, касающегося не только Новосибирска, но и большей части Новосибирской области было очень интересным для меня», — пояснил В.Городецкий.

— *Владимир Городецкий рассказал, каким он видит будущее Новосибирска*

Владимир Городецкий встретился с журналистами и определил приоритеты развития Новосибирска на ближайшее время. Подробности у корреспондента «Новосибирских новостей». Заслугами В.Городецкого за почти 14 лет его работы на посту мэра Новосибирска называют создание системы органов местного самоуправления, ежегодный прирост бюджета, развитие социальных программ. Сам он не скрывает, что горд за появление в городе футбольного манежа «Заря» и планетария. Приоритетными задачами, которые предстоит решать будущему мэру Новосибирска, В.Городецкий назвал сдачу Бугринского моста, запуск развязок на улице Петухова и на Южной площади. В этом году продолжат масштабное дорожное строительство — реконструкцию Мочищенского шоссе, улицы Объединения. Так же В.Городецкий отметил, что за годы его руководства была проведена большая работа в сфере жилищного и коммунального хозяйства, но сейчас необходимо отработать новые механизмы капитального ремонта домов, привлекать частных инвесторов в проекты по сносу ветхого и аварийного жилья, а так же в программу строительства детских садов. Сейчас Новосибирск входит в 10-ку городов с наиболее благоприятными условиями жизни и экономики. Чтобы сохранить такие темпы, городу необходимо развивать инновационные проекты, такие как технопарк и бизнес-инкубатор. С этими непростыми задачами, уверен бывший градоначальник, может справиться исполняющий обязанности мэра Новосибирска Владимир Знатков. «Позволяет мне быть уверенным, что это перспективный и очень заботливый человек, который, поверьте, не передашь словами, как он переживает за нюансы в жизни городского хозяйства, которые он курировал. Он неравнодушен, когда видит судьбу людей, что мне позволяет сделать вывод, что Владимир Михайлович — это тот человек, который может продолжить управление городом», — уверен заместитель губернатора Новосибирской области В.Городецкий.

### ***Бердск***

— *Администрация максимально открыта для жителей*  
Для максимального информирования бердчан о работе администрации города Бердска созданы следующие условия: для посещения представителями СМИ, жителей, открыты аппаратные совещания администрации города, сессии городского Совета, комиссии; регулярно проходят личные приемы и.о. Главы Бердска, его заместителей; регулярно проходят выездные встречи руководства города в микрорайоны Бердска; работает общественная приемная, как в администрации города, так и на Интернет сайте администрации; представители общественных организаций включены в различные комиссии и советы при Главе Бердска; в открытом доступе на официальном сайте администрации города представлена в максимально полном объеме информация по работе исполнительной и представительной власти; на официальном сайте администрации города представлены не только уже принятые документы и нормативные акты, но и проекты документов для обсуждения общественности; регулярно проходят публичные слушания по рассмотрению жизненно-важных для города вопросов. Одним из важных элементов открытости работы администрации города является обсуждение

городской жизни в трудовых коллективах города, с участием представителей администрации. Традиционно, проходят Собрание представителей трудовых коллективов предприятий, учреждений и организаций города Бердска по итогам работы за год и определению новых задач.

### **Новосибирск**

— *Владимир Городецкий опубликовал обращение к новосибирцам*

Уважаемые новосибирцы, хочу обратиться к вам со словами благодарности за совместную работу в течение тех лет, что я занимал пост мэра Новосибирска. За тринадцать лет, прожитые в третьем тысячелетии, наш город сильно изменился. На карте появились не только новые дома, объекты социально-культурного назначения, но и целые улицы и микрорайоны. Начиная с 2007 года, в городе сдается около и более одного миллиона квадратных метров жилья. За последние десять лет Новосибирск неоднократно становился победителем всероссийских конкурсов, таких как «Российский национальный Олимп» (2003 г.), ему присуждали высший общественный титул «Город России 2002-2003», а в 2008-м Новосибирск опередил всех в конкурсе «Самый благоустроенный город России». Наш город неоднократно становился площадкой для внедрения федеральных законов, вносил существенные дополнения и предложения в законопроекты, демонстрировал зрелую муниципальную политику, нас приводили в пример – это ко многому обязывало. Мы умели консолидировать мнения таких же муниципальных образований, вне зависимости от их размера и статуса и добиваться того, чтобы к нашему голосу прислушивались. С каждым годом рождается все больше маленьких новосибирцев – наметился естественный прирост населения. Нас это радовало и заставляло принимать серьезные меры по увеличению сети дошкольных учреждений – с 2008 года в Новосибирске появилось почти 12 тысяч мест в детских садах, причем большая часть – в новых комфортабельных зданиях. Мы стали свидетелями появления в нашем городе двух знаковых объектов – крытого футбольного манежа и планетария, равных которым нет за Уралом. С помощью федеральных программ, в которых участвовал наш город, нам удалось вывести на качественно новый уровень здравоохранение, существенно обновить материально-техническую базу больниц и поликлиник. Заметно изменилась дорожная инфраструктура, появление таких объектов как развязка на Ине, Ипподромская магистраль, эстакада, соединившая улицы Кирова и Выборную, существенно изменили облик нескольких районов, дали колossalный толчок к развитию строительства жилья. Большая энергетика, несмотря на усиливающиеся нагрузки при расширении территории обслуживания, бесперебойно снабжает теплом дома горожан, не подводит нас в самые сильные морозы. В этом заслуга не только команды, которая работала со мной все эти годы, но и горожан – людей активных, неравнодушных, любящих свой город. Здесь стоит особо сказать о таком ресурсе, как территориальное общественное самоуправление. Его активисты стали неотъемлемой частью моей команды, людьми, которые жизнь города не отделяют от своей и делают очень многое, чтобы во дворах и микрорайонах новосибирцы чувствовали себя не просто жителями, а соседями, партнерами по такому сложному и важному для мегаполиса проекту, как городское самоуправление. Трудно было бы начинать что-то новое, если бы предыдущими руководителями города, а также коллективами предприятий различных отраслей не была заложена прочная основа.

Именно поэтому я выражая признательность всем, кто не только работал со мной, но и тем, у кого я учился, кто помогал мне работать с людьми и для людей. Спасибо тем, кто справедливо критиковал нашу работу, тем, кто за неудачами и сложными ситуациями видел главное – наше искреннее желание делать все, чтобы новосибирцы могли гордиться своим городом, работать на перспективу. Надеюсь, что все, кто считает себя настоящим патриотом и горожанином, сможет найти своим силам достойное применение и показать пример активной гражданской позиции. Впереди у Новосибирска много больших и славных дел – запуск движения по третьему мосту и двум важнейшим развязкам, начало строительства четвертого мостового перехода, продолжение веток метрополитена, возведение новых школ и детских садов. Уверен, что только консолидированными усилиями мы сможем осуществить как эти планы, так и другие важные для нашего города проекты, а их, я уверен, будет еще немало у третьего города России и самого большого муниципалитета. Я люблю свой город, хочу, чтобы новосибирцы связывали свои надежды и планы с ним, могли работать здесь и расти детей. Вместе мы сделаем все, чтобы Новосибирск остался сердцем Сибири, местом притяжения людей умных, талантливых, трудолюбивых. Признателен Вам за сотрудничество и понимание! С уважением, Ваш Владимир Городецкий.

— *Владимир Знатков: приоритет городской власти – усиление обратной связи с населением*

Одна из приоритетных задач, которую поставил и. о. мэра Новосибирска В.Знатков перед структурными подразделениями мэрии и районными администрациями, – усиление обратной связи с жителями города. «Мы вводим новую систему проведения личных приёмов горожан. Теперь каждую пятницу с 14 часов во всех структурных подразделениях мэрии, районных администрациях будет организован приём граждан. Кроме того, время на подготовку ответов по запросу новосибирцев будет сокращено с 30 до 15 дней, – подчеркнул В.Знатков. – Непосредственное общение с населением даёт большую отдачу». Поэтому в течение февраля-марта районные администрации отчитываются о проделанной работе по итогам прошлого года перед жителями каждого избирательного округа Новосибирска. «Мы много благих решений принимаем и реализуем, но, к сожалению, некоторые из них не находят отклика у горожан. Уверен, если какие-то наши решения противоречат интересам некоторых групп населения, значит они преждевременны. Необходимо усиливать обратную связь с новосибирцами, чтобы наши дела вызывали положительную реакцию. Этот постулат должен стать главным в работе городской власти», – отметил В.Знатков. В 2014 году необходимо решить несколько приоритетных задач. В частности, в новом году будет продолжена работа по обеспечению доступности услуг дошкольного образования. «Помимо строительства детских садов за счёт бюджета города, в 2014 году необходимо возвести минимум три инвестиционных дошкольных учреждения, – поставил задачу В.Знатков. – Эти меры позволят нам к 2016 году полностью обеспечить местами в детских садах ребятишек в возрасте от трёх до семи лет». Соответственно в Новосибирске должна быть усиlena работа по привлечению инвестиционного капитала в экономику города. В.Знатков дал поручение профильным структурам мэрии разработать схему создания агентства по работе с частными инвесторами. «Новая структура позволит нам более системно подойти к реали-

зации проектов с участием частного капитала. В городе назрела необходимость создания агентства, которое профессионально в режиме «одного окна» будет решать вопросы привлечения инвестиций, разработки механизмов реализации проектов и т. д.», – подчеркнул и. о. мэра Новосибирска. В 2014 году будут сданы в эксплуатацию такие знаковые объекты, как третий мост через Обь (сентябрь), развязки на Южной площади (июнь) и на ул. Петухова (сентябрь-октябрь). Одной из главных задач городской власти по-прежнему остается текущее содержание города, в том числе своевременная уборка придомовых территорий, тротуаров, дорог районного и городского значения.

*— Динамика развития общественного питания в городе*  
Каждый месяц в Новосибирске открываются, в среднем, 8 новых заведений различных типов и форматов: кафе, ресторанов, магазинов и отделов кулинарии, предприятий быстрого обслуживания и др. В 2013 году городская сеть общественного питания насчитывала 1934 предприятия питания на 106,3 тыс. посадочных мест. Прирост сети за год составил 100 предприятий общественного питания (стационарных и мелкорозничных) или 5,5%. Оборот общественного питания составил 14,38 млрд руб., темп роста к соответствующему периоду 2012 года – 118,9%. Объем услуг в расчете на одного жителя составил 9,37 тыс. руб. Специалисты считают, что высокая динамика рынка услуг общественного питания Новосибирска связана с ростом доходов населения и развитием культуры питания «вне дома», чему способствует благоприятная макроэкономическая ситуация в городе. Лидирующее положение по количеству предприятий питания занимают Ленинский – 18% (354) и Центральный – 17% (326) районы, вместе с тем. Анализ структуры сети предприятий общественного питания показывает, что наиболее активно развиваются столовые и кафе, кофейная индустрия. По данным российских аналитиков, наиболее велико количество посетителей кофеен в городах Новосибирск и Санкт-Петербург. В 2013 году в нашем городе насчитывалось 55 кофеен шести крупнейших сетевых компаний. Важная задача в сфере общественного питания Новосибирска – сохранение и развитие социальной сети. По месту работы и учебы жителей города в 2013 году оказывали услуги 625 предприятий питания на 44,7 тыс. посадочных мест, из них 263 – по месту работы. По месту учебы (высшее, среднее и начальное профессиональное образование) работают 362 предприятия: кафе, столовые, закусочные, буфеты. Сохранилась положительная динамика развития сети летних кафе Новосибирска. В сравнении с 2012 годом число сезонных объектов увеличилось на 8 предприятий, а также количество посадочных мест – на 300 единиц (в 2012 году на территории города функционировало 194 летних кафе на 12,2 тыс. мест). Реализация проекта по модернизации и современному оснащению летних кафе позволила добиться значительных качественных изменений в улучшении внешнего вида и технической оснащенности сезонных объектов. Практически все летние кафе Новосибирска имеют свою индивидуальность, архитектурные особенности, операторы стремятся благоустроить прилегающие территории с учетом современных тенденций и пожеланий новосибирцев.

*— Новосибирцы получают разные виды помощи в рамках программы «Дети и город»*

В течение двух лет в Новосибирске при рождении детей в семьях, где родители старше 30 лет, оказывают матери-

альную помощь, проводят юридические консультации в общественной приемной по защите прав семей, открывают отделения «Лекотека» для детей-инвалидов, организуют профилактику отказов от новорожденных и сопровождение выпускников детских домов. Итоги двухлетней реализации социальных проектов в рамках ведомственной целевой программы «Дети и город» на 2012-2016 годы были представлены на заседании Консультативного совета общественности по вопросам семьи, материнства и детства. Разделы программы касаются различных направлений оказания помощи и поддержки семей с детьми, улучшения демографической ситуации. По словам начальника управления социальной поддержки населения мэрии Новосибирска Марины Хрячковой, все задачи, намеченные на 2012-2013 годы, выполнены, и финансирование освоено в полном объеме. «Очень активно с нами сотрудничали 52 общественные организации, которые помогали в разрешении проблем семьи и детства», – рассказала М.Хряцкова. В течение двух лет в рамках программы организовано 4 пункта общественной приемной по защите прав семей с детьми в Заельцовском, Ленинском, Первомайском и Октябрьском районах. В них про консультировано более 7500 человек, в том числе граждане, которые не имеют возможности выйти из дома, – через систему «Скайп», семьи с детьми в возрасте до 1 года – на дому. Специалисты составили 1000 претензионно-исковых документов для различных категорий семей, в том числе для сорока выпускников детских домов по вопросам жилья. Общий размер экономической помощи семьям за 2012-2013 годы составил более 101 млн руб: 9160 семей получили единовременную материальную помощь при рождении детей (более 91 млн руб.), 10 семей с семьёй и более детьми получили адресную помощь на приобретение автомобильного транспорта в размере 500 тыс. руб. Также ежегодно в мэрии чествуют многодетных мам за достойное воспитание 4-х и более детей. В блоке мероприятий, направленных на реабилитацию семей «группы риска», отмечены успехи по профилактике отказов от новорожденных детей в родильных домах – предотвращено 60 случаев отказов, и по возвращению детей, воспитывающихся в домах ребенка, в кровные семьи – 40 детей. Кроме того, организована социальная гостиница для временного проживания 10 одиноких матерей с малолетними детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В целях улучшения качества жизни семей с детьми-инвалидами, а также обеспечения ранней и непрерывной реабилитации детей-инвалидов оказывается специальная педагогическая помощь с использованием игротерапевтических приемов (отделения «Лекотека» в Ленинском, Центральном, Советском, Заельцовском и Железнодорожном районах), развиваются службы персональных помощников и службы домашнего визитирования. Также проводятся занятия по иппотерапии и адаптивному плаванию, психологические консультации родителей, занятия по физической реабилитации и адаптации детей с тяжелым поражением центральной нервной системы и опорно-двигательного аппарата. За два года налажена работа с выпускниками детских домов, получивших в собственность жилье. 208 выпускников получили материальную помощь или сертификаты в размере от 10 до 25 тыс. руб. на приобретение мебели и бытовой техники. Организована служба постинтернатного сопровождения и социальной адаптации выпускников детских домов в местах локального проживания на территории Ленинского, Первомайского и Калининского районов. Сегодня под

социальным патронажем находятся 350 выпускников, которым оказывают индивидуальную помощь и содействие в получении образования, трудоустройстве, организации досуга, защите личных и имущественных прав и интересов и др. «Задача на 2014 год – сохранить все формы, которые сегодня помогают нам поддерживать и укреплять семьи, чтобы новосибирцы чувствовали заботу государства и муниципалитета», – отметила М.Хрячкова.

*— Город стабильно поддерживает инноваторов*

Более 42 млн руб. направлено из бюджета города на развитие инновационно-инвестиционной деятельности предприятий и организаций Новосибирска в 2013 году. Из них почти 16 млн руб. затрачено на предоставление субсидий 11 предприятиям (по результатам конкурсного отбора) для обновления и модернизации основных фондов промышленных предприятий, повышения производительности труда и качества продукции. На развитие производства инновационной продукции выделены субсидии 15 предприятиям на сумму 14,6 млн руб. Финансирование из бюджета города на реализацию инвестиционных проектов для муниципальных нужд составило 12 млн руб. В частности, поддержаны проекты модернизации троллейбусов с использованием энергетической установки увеличенного ресурса на базе суперконденсаторов (МКП «ГЭТ»), внедрения системы диммирования (уменьшение светового потока) в сетях уличного освещения (МКУ «Горсвет»). В целях муниципальной поддержки инновационной деятельности молодых ученых и специалистов проведен конкурсный отбор проектов на получение субсидий (муниципальных грантов) для проведения научно-исследовательских работ в сфере инновационной деятельности. Из поданных учреждениями академической науки, вузами города, отраслевыми институтами и ГТ-фирмами 289 заявок Координационным советом по поддержке деятельности молодых ученых и специалистов выбраны 65 научных проектов – победителей конкурса. Общая сумма грантов в 2013 году составила 6 млн руб. В этом году конкурс уже объявлен, заявки на участие принимаются с 10 февраля по 3 марта. В целях развития управлеченческих кадров высокотехнологического производства департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска сотрудничает с фондом «Технопарк Академгородка» (Академпарк) по информационно-техническому сопровождению проведения зимних и летних инновационных школ для отбора инновационных проектов и развития управлеченческих навыков проектных команд. В прошлом году начинающие предприниматели прошли несколько этапов обучения в зимней школе Академпарка. В результате было рекомендовано девять проектов к работе в специализированных бизнес-инкубаторах Академпарка. По итогам финальной защиты летней инновационной школы 11 проектных команд получили приглашения в бизнес-инкубатор Академпарка. Завершающим мероприятием стало проведение конкурса с денежным призом в 1 млн руб. Впервые за историю инновационных школ Академпарка участники могли претендовать на денежный приз. По итогам презентаций проектов сумма была распределена между 6 конкурсантами.

*— Для градостроительных нормативов заснеженных городов требуется корректировка*

Градостроительные нормативы заснеженных территорий должны учитывать климатическую нагрузку. С таким тезисом выступил главный архитектор Новосибирска Влади-

мир Фефелов в ходе экспертной сессии «Городское планирование, архитектура и транспорт в снежных городах», проводимой в рамках проекта «Снежный сезон». Вопросы конкурентоспособности северных территорий и проблемы эффективности проживания на них стали предметом обсуждения представителей архитектурного сообщества и мэрии Новосибирска. «Особенности продолжительной зимы с устойчивым снежным покровом должны вносить дополнительные требования к организации застройки, улично-дорожной сети, инженерного обеспечения и социального обслуживания территории, – убежден главный архитектор Новосибирска В.Фефелов. – Существующие местные и региональные нормативы градостроительного проектирования, актуализированные СНиП не отражают данных особенностей, не вводят в действие стандарты, позволяющие учитывать климатическую нагрузку». Специалисты Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии Новосибирска провели анализ местных нормативов градостроительного проектирования городов, относящихся к снежным территориям (Мурманск, Вологда, Красноярск, Новосибирск, Норильск, Тобольск, Новокузнецк, Улан-Удэ и т.д.). «При изучении действующих правовых актов местного самоуправления выявляется необходимость упорядочения алгоритмов принимаемых решений в целях сохранения комфорта и безопасности территорий общего пользования в зимний период. – сказал В.Фефелов. – Опыт применения проектных ограничений при разработке проектов планировки территорий жилых и общественно-деловых зон, транспортного каркаса, а также мероприятий по летней и зимней уборке территории с вывозом снега и мусора с проезжей части улиц необходимо обобщить для последующего нормирования как на региональном уровне, так и на уровне местного самоуправления». По мнению главного архитектора Новосибирска, введение нормирования градостроительного развития «заснеженных» территорий в правовое поле с определением ответственности всех участников градостроительной деятельности следует обсуждать с привлечением широкого круга профессионального сообщества и жителей города. «Такие мероприятия возможно было бы проводить при поддержке ГБУ НСО «Агентство регионального маркетинга», Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, учреждений высшего профессионального образования», – уточнил В.Фефелов.

## Омская область

### **Омск**

*— В городе появился современный образовательный комплекс*

В новый комплекс входит школа и детский сад, а также физкультурно-спортивный центр. Презентация объекта, построенного в Кировском округе, прошла с участием мэра города Вячеслава Двораковского и губернатора региона Виктора Назарова. Проект реализован в рамках подготовки к 300-летнему юбилею Омска. В Омске прошла презентация современного образовательного комплекса. На Левобережье в микрорайоне «Кристалл» построено новое образовательное учреждение, в состав которого входят средняя общеобразовательная школа на 550 мест, детский сад на 80 мест, а также прекрасно оснащенный физкультурно-оздоровительный центр. Они разместились на 22 тысячах квадратных метрах. Проект реализован в рамках подготовки нашего города к 300-летию. Работы велись под личным контролем мэра Омска

В.Двораковского. Бюджетные вложения составили более 320 млн руб. «Сегодня в Омске произошло историческое событие. В городе наконец-то появился такой образовательный комплекс, о котором в своем послании Федеральному Собранию говорил президент РФ Владимир Путин. Объект сделан по современному проекту. Для реализации проекта проведена колossalная работа, в том числе и мэром Вячеславом Двораковским. Он здесь дневал и ночевал», — отметил губернатор Омской области В.Назаров. В новом учреждении имеются просторные и удобные учебные кабинеты, два пищевых блока с современным технологическим оборудованием. Предусмотрены большой актовый и спортивный залы. Созданы все условия для маломобильных групп населения. Имеется обустроенная просторная территория. На базе физкультурно-спортивного центра планируется наладить сотрудничество образовательного учреждения с несколькими детскими спортивными школами. «Хочу сказать большое «спасибо» строителям, которым удалось справиться со сложнейшей задачей. Теперь в этом образовательном комплексе важно хорошо наладить учебный процесс. Могу сказать, что теперь в наших планах строительство такого же образовательного комплекса, по схожему проекту в микрорайоне «Прибрежный», — сообщил мэр Омска В.Двораковский.

*— У департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта появился аккаунт в Твиттере*

Свежие новости, комментарии и мнения теперь можно найти на официальной странице департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта администрации Омска в Твиттере. Страница создана для оперативного освещения проводимых мероприятий. Как пояснили в департаменте, все свежие новости, фотографии и комментарии будут оперативно поступать на страницу. Читатели также могут увидеть ссылки на электронные версии газет и журналов, заметки информационных агентств и мнения журналистов. Как планируется, в Твиттере будут освещаться все крупные мероприятия, проводимые департаментом. «Наш департамент старается идти в ногу со временем. Большинство омичей сегодня предпочитают телевидению и газетам просмотр Интернет-страниц, особое внимание уделяется социальным сетям. Поэтому мы тоже решили организовать свою страницу в Твиттере, где возможен оперативный обмен короткими сообщениями. Кстати, по последним данным 2013 года, количество зарегистрированных россиян в Твиттере составляет более восьмисот тысяч человек. В планах у нас также создание страницы в фотосервисе «Instagram». Всех, кто желает быть в курсе новостей о спортивных и молодежных мероприятиях, проводимых в Омске, ждем на нашей странице», — сообщила заместитель директора городского департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта Лидия Музыченко.

*— Пилотный проект по когенерации планируется реализовать в двух омских котельных*

Специалистами управления промышленности, инноваций и предпринимательства департамента городской экономической политики администрации Омска совместно с учеными в области теплоэнергетики проведены предварительные технико-экономические расчеты эффективности процесса когенерации. На основе анализа полученных данных в качестве пилотного проекта выбраны котельные. По информации департамента городской экономической политики, себестоимость энергии, вырабатываемой

котельными, перешедшими на процесс когенерации, колеблется от 60 до 80 копеек за 1 киловатт-час, что ниже рыночных расценок более чем в 2 раза. Полученную электрическую энергию планируется направлять, как на собственные нужды котельных, так и муниципальные: на уличное освещение и электрический транспорт. Предварительные расчеты показывают, что стоимость реконструкции котельных будет составлять 40-50 млн руб. за один мегаватт установленной электрической мощности, срок окупаемости вложенных средств — от 3 до 5 лет. Справка: Когенераторы эффективно используют первичный источник энергии для получения двух форм энергии — электрической и тепловой. Такие установки обладают рядом особенностей: дешевизной электрической и тепловой энергии, высоким КПД, близостью к потребителю, отсутствием необходимости в дорогостоящих линиях электропередач и подстанциях, экологической безопасности.

## Свердловская область

### **Екатеринбург**

*— Изменение статуса счетной палаты одобрено на публичных слушаниях*

Жители уральской столицы, участвовавшие в публичных слушаниях, единогласно поддержали изменение статуса счетной палаты Екатеринбурга и расширение круга ее полномочий, — сообщили в пресс-службе горадминистрации. Сейчас счетная палата входит в состав гордумы. Однако федеральное законодательство позволяет сделать ее самостоятельным органом. «Согласно проекту изменений, счетная палата наделяется статусом постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля и обладает правами юридического лица», — пояснили в пресс-службе. Кроме того, устанавливается порядок организации, структура счетной палаты, закрепляются направления деятельности контрольно-счетного органа. Отметим, основными направлениями деятельности палаты по-прежнему останутся контроль за исполнением местного бюджета и участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

## Томская область

### **Томск**

*— В городе установят коэффициент застройки для торговых объектов*

Внесение соответствующих изменений в правила землепользования и застройки были рассмотрены в администрации города. Коэффициент устанавливается с целью уменьшения плотности застройки торговых объектов. Это позволит администрации города улучшить контроль строительства и предотвратить ситуации, когда возведенный торговый объект занимает всю площадь земельного участка. Благодаря нововведению при проектировании новых магазинов будут учитываться площади, необходимые для обслуживания здания: парковки, разгрузки товаров и т.д. По результатам анализа, проведенного архитектурно-планировочным управлением Томска, для определения коэффициента были выделены объекты в зависимости от площади и типа (магазины, торговые центры и прочее). Членами комиссии по землепользованию и застройке определен средний коэффициент — 50% от общей площади земельного участка объекта. Причем, если разрешение на строительство магазина было получено ранее внесения изменений, то оно считается действующим без учета коэффициента. Комиссия согласовала данный во-

прос и направила на дальнейшее рассмотрение на публичных слушаниях.

— В городе вышел справочник «Как правильно управлять своим домом?»

По инициативе Думы города Томска в рамках проекта «Управдом» издан справочник для томичей «Как правильно управлять своим домом?». В разработке материалов брошюры приняли участие депутаты городской Думы, ведущие специалисты в ЖКХ. Данное издание разработано с целью разъяснения прав граждан при получении жилищно-коммунальных услуг и пояснения по вопросам управления многоквартирным домом и содержания общего имущества. В справочнике размещена информация о том, как рассчитывается и кем утверждается плата за жилищные и коммунальные услуги и как можно контролировать свои жилищно-коммунальные расходы, а также о том, где и как в Томске получить субсидию на оплату ЖКУ. Кроме разъяснения норм действующего законодательства в брошюре опубликованы телефоны аварийных и справочных служб города, организаций, где можно получить консультации по жилищному законодательству и вопросам ЖКХ. Тираж издания — десять тысяч экземпляров. Распространяться оно будет бесплатно. Томичи могут получить экземпляр справочника в Думе города Томска. Ознакомиться со справочником можно и на сайте Думы города Томска. Для сведения: Справочник «Как правильно управлять своим домом?» подготовлен при участии Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамента социальной защиты населения Томской области, Администрации Советского района города Томска, общественной организации «Томский союз собственников жилья».

## **Челябинская область**

— Южноуральцы поставят оценки местной власти

В Челябинской области впервые стартует масштабное онлайн голосование, где каждый южноуралец сможет оценить главу округа или муниципального района. В интернет-опросе жители также смогут оценить эффективность деятельности депутатов, качество автомобильных дорог, электро-, тепло- и газоснабжения, работу общественного транспорта, ЖКХ. Онлайн голосование продлится до 31 марта. Известно, что голосование будет анонимным (нужно ответить только на обобщенные вопросы о поле, возрасте и социальном положении) на специально открытой странице. Ссылки размещены на всех официальных сайтах городских округов и муниципальных районов Челябинской области. Как пояснили в областной администрации, вопросы, на которые предстоит ответить южноуральцам, связаны с качеством реализации основных полномочий муниципальной власти и прежде всего — с решением вопросов жизнедеятельности. Полученные данные станут основой для оценки эффективности деятельности глав. Результаты будут обработаны и до 1 мая размещены на официальных сайтах муниципалитетов и правительства Челябинской области. — Исторически сложилось, что именно муниципалитеты несут на себе бремя ответственности перед гражданами за уровень жизни, социально-экономическую обстановку, медицину, образование, ЖКХ и так далее, — отметил начальник управления по внутренней политике администрации губернатора Челябинской области Виталий Шиков. — Теперь, начиная с 2014 года, у южноуральцев будет возможность напрямую оценивать эффективность деятель-

ности органов местного самоуправления и таким образом обозначать свою гражданскую позицию.

## **Ханты-Мансийский автономный округ**

**Ханты-Мансийск**

— С внедрением электронной очереди процесс предоставления мест в детских садах стал более понятным и прозрачным для горожан

Такое мнение высказал вчера в ходе заседания комитета по городскому хозяйству Думы Ханты-Мансийска депутат Тагир Аюпов. «С внедрением электронной очереди процесс предоставления мест в детских садах стал более понятным и прозрачным для горожан. Я считаю, что это очень хорошо, и знаю, что жители Ханты-Мансийска положительно относятся к этому, о чем я слышу на встречах с избирателями», — отметил он. О формировании очереди в дошкольные учреждения города народным избранникам на заседании комитета рассказал директор департамента образования Администрации Ханты-Мансийска Юрий Личкун. По его словам, в рамках выполнения поручений Президента России с 10 декабря 2012 года осуществлен переход на новую программу постановки на учет и зачисление детей в образовательные учреждения — автоматизированную информационную систему «Электронный детский сад». С марта 2013 года информацию о движении очереди можно получить через официальный информационный портал органов местного самоуправления Ханты-Мансийска. В прошлом году пользователи сайта направили более 6000 запросов о номере очереди. В декабре 2013 года проведена интеграция городского образовательного сервиса с федеральным сегментом показателей электронной очереди. Разработана документация о порядке работы в системе в части предоставления федеральной отчетности, в настоящий момент проходит тестирование функциональных возможностей. «Программа очень простая, удобная для пользования. Единственное — необходимо регистрировать личный кабинет для того, чтобы подать заявление», — подчеркнул Ю.Личкун. Ежегодный рост рождаемости в Ханты-Мансийске отражается на состоянии очереди в дошкольные учреждения. В 2012 году муниципальной услугой по приему заявлений, постановке на учет и зачисление детей в детские сады воспользовались 1118 горожан, в 2013 году — 2284 человека. Всего по данным на 10 января 2014 года в очереди стоит 6363 человека, из них 1207 человек имеют право на предоставление места в первоочередном порядке. Между тем, подавляющее большинство очередников — 4555 человек — это малыши первых трех лет жизни, в том числе и грудные младенцы. Ребят старше 3 лет в списке — 1808 человек — и это именно та реальная потребность, которую необходимо обеспечить для выполнения указа Президента России о 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет к 2016 году.

— Тенденции в развитии городской сферы бытовых услуг обсудили депутаты Думы

Об оказании хантымансицам бытовых услуг шла речь на одном из последних декабрьских заседаний комитета по бюджету Думы Ханты-Мансийска. Депутаты подробно обсудили информацию, представленную и.о. начальника Управления потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации Ханты-Мансийска Владимиром Ревакшиным. По данным на декабрь 2013 года, на территории города работает 361 объект бытового обслуживания населения (в 2012 году — 324 предприятия), ко-

торые оказывают более 800 видов услуг, предусмотренных общероссийским классификатором. В течение прошлого года было открыто 16 новых предприятий, создано 58 рабочих мест в сфере парикмахерских услуг, ремонта мебели, пошива одежды (для сравнения в 2012 году созданы 14 предприятий, 34 рабочих места). В общем объеме платных услуг, оказанных населению города, бытовые услуги составили 7%. Наибольшую долю занимают услуги автосервиса (26,5%), парикмахерские услуги (25%), услуги по пошиву и ремонту одежды (12%), по ремонту обуви (10%), по ремонту бытовой техники, телевизоров (7,5%), которые являются востребованными и социально значимыми. В целом, ситуация на рынке услуг Ханты-Мансийска оценивается как стабильная, характеризующаяся достаточной сбалансированностью спроса и предложения, положительной динамикой основных показателей. Следует отметить, что бытовое обслуживание в столице Югры не только динамично развивается, но и меняется качественно. Сегодня в городе успешно работают свыше 50 высококлассных салонов, ателье, мастерских, которые проводят мероприятия по повышению культуры обслуживания и сервиса. Они делают ставку на постоянное обновление парка оборудования, совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и направлений в производстве, эстетическое оформление интерьеров, повышение комфортности для потребителей, применение самых современных видов сырья, препаратов и материалов. Для удобства горожан открываются предприятия с комплексным оказанием услуг, например, по ремонту обуви, одежды, металлоизделий, изготовлению ключей, цифровой фотографии. Чтобы быть ближе к потребителю, объекты бытовой сферы активно создаются на территории новых жилых комплексов. В настоящее время наметилась тенденция слияния услуг быта и розничной торговли. Так, например, компании, основным видом деятельности которых является реализация тканей и фурнитуры, одновременно выполняют работы по индивидуальному изготовлению штор, портьер, их установке и дизайнну. Многие салоны красоты предлагают к реализации средства по уходу за волосами и косметические препараты. Особенно наглядно процесс слияния происходит в фирмах, реализующих мебель и осуществляющих ее индивидуальное изготовление и установку. Также прослеживается тесная взаимосвязь между развитием сферы бытовых услуг и других отраслей экономики города. Так, рост жилищного строительства оказывает значительное влияние на динамику появляющихся предложений по проведению различных ремонтных работ, установке оборудования, производству мебели. Наращивание объемов автокредитования приводит к увеличению количества фирм, специализирующихся на техническом обслуживании транспортных средств. Многие компании сферы быта предоставляют скидки от 10% до 50% ветеранам, участникам Великой Отечественной войны, пенсионерам, малоимущим жителям города. Кроме того, в рамках мероприятий по развитию системы обслуживания для социально незащищенных категорий граждан действует соглашение о социальном партнерстве между Администрацией Ханты-Мансийска, МКУ «Служба социальной поддержки населения» и субъектами предпринимательства, в соответствии с которым 33 предприятия предоставляют горожанам 30 процентную скидку. Так, на льготных условиях в 2013 году 43 человека посетили парикмахерские, 40 человек – отремонтировали обувь и одежду. Основные направления реализации государственной политики со-

действия развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийске отражены в соответствующей программе. В ней заложены механизмы оказания финансовой поддержки, получателями которой в 2012 году стали 5 предприятий бытового обслуживания на сумму 723979 руб., а в 2013 году – 2 предприятия на сумму 88000 руб.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### *Журнал «Муниципальная Россия»*

— Ирина Стародубровская: казнить нельзя помиловать — новые предложения о реформе местного самоуправления

Руководитель научного направления «Политическая экономия и региональное развитие» Института экономической политики им. Е.Т.Гайдара Ирина Стародубровская опубликовала статью со своим экспертным мнением по грядущему реформированию местного самоуправления в России. И.Стародубровская: Масштабная реформа местного самоуправления, осуществленная в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не только не решила стоящих перед местным самоуправлением задач, но привела к нарастанию неэффективности деятельности муниципальных образований, обострению противоречий в рамках местного самоуправления, усилению дисбаланса между ресурсами и обязательствами местных органов власти. В этих условиях вопрос о необходимости дополнительных преобразований в данной сфере оказался в повестке дня. В последнее время предложения о новой реформе местного самоуправления стали принимать более четкие очертания. Так, некоторые модели предложены в аналитической записке Фонда ИСЭПИ (Институт социально-экономических и политических исследований) «Реформирование системы организации МСУ в крупных городах и городских агломерациях: возможные подходы» К чему это может привести? Для начала хочется обсудить саму перспективу реформы. Бесконечные преобразования в сфере местного самоуправления, беспрерывно множащиеся поправки в законодательство стали с момента принятия ФЗ-131 наиболее характерной чертой регулирования МСУ. Постоянные изменения (пожалуй, единственное постоянное, что наблюдается в этой сфере) дезориентируют местные власти, препятствуют проведению какой-либо последовательной политики, не позволяют принимать долгосрочные, стратегические решения. Поэтому основной запрос, который приходится слышать от органов местного самоуправления, — это стабильность. В этих условиях, прежде чем решаться на новую реформу, необходимо четко просчитать ее «цену». Очередные существенные изменения в регулировании местного самоуправления еще более усилят ощущение нестабильности, снова на достаточно продолжительный период проведения преобразований ввергнут МСУ в организационный хаос, послужат очередным демотиватором для активных, заинтересованных людей включаться в механизмы самоуправления. И нужно четко понимать, за что мы платим эту цену, какие существенные выгоды принесут новые преобразования для населения, общества, системы управления. Теперь рассмотрим саму концепцию преобразований. Она четко делится на две группы предложений, которые нужно рассматривать и оценивать отдельно — применительно к муниципальным районам и примени-

тельно к городским округам. По отношению к муниципальным районам предложения вроде бы идут в тренде тех идей, которые обсуждаются в среде экспертов и активистов местного самоуправления — превращение муниципальных районов в органы государственной власти и переход к одноуровневой системе местного самоуправления в лице сельских и городских поселений. Господствует мнение, что эти меры сделают ситуацию более прозрачной, но в любом случае ничего существенно не изменят, не ухудшат положение поселенческого местного самоуправления. И сейчас муниципальные районы и их лидеры находятся под жестким государственным контролем, и сейчас они концентрируют основную часть выделяемых на местное самоуправление ресурсов, и сейчас они практически подчинили себе поселенческий уровень. Между тем представляется, что при всем при том эти изменения могут оказать дальнейшее негативное влияние на ситуацию в сфере МСУ. Во-первых, неизбежная при проведении преобразований организационная неразбериха, скорее всего, приведет к дальнейшему оттоку квалифицированных (и даже не очень квалифицированных) кадров как с поселенческого, так и с районного уровня. Организационные проблемы будут особенно велики с учетом того, что авторы реформы предполагают не только изменение статуса тех или иных органов местного самоуправления, но и корректировку границ. Как показал опыт внедрения ФЗ-131, организационные издержки данного процесса чрезвычайно высоки. Во-вторых, механизм передачи полномочий с поселенческого уровня на районный, при всех его существенных недостатках, все же несколько сглаживал резкие различия в потенциале различных муниципальных образований поселенческого уровня. В условиях огосударствления муниципальных районов, когда передача полномочий уже невозможна, можно ожидать еще более существенного ограничения компетенции поселенческих муниципалитетов, еще более значительного недоиспользования потенциала тех из них, которые имеют реальные предпосылки для реализации полноценного местного самоуправления на своей территории. Наконец, в третьих, определенный потенциал местного самоуправления есть и на районном уровне, хотя он используется далеко не везде. Есть муниципальные районы со сформировавшейся местной элитой, активными местными сообществами, которые имеют собственное представление о стратегических перспективах развития территории и готовы активно участвовать в этом развитии. Хочется надеяться, что при огосударствлении этот потенциал останется востребованным, но никаких гарантий в рамках реформы этому не дается. Среди экспертов активно обсуждалось другое предложение о реформе территориальной организации местного самоуправления в части муниципальных районов — отдать эти вопросы на региональный уровень, дать возможность в рамках каждого региона решать, сохранять ли двухуровневую систему, переходить ли к одноуровневой и в каких форматах. Подобный вариант обладает явными преимуществами: он позволяет учесть региональную специфику, провоцирует диалог региональных и муниципальных элит по вопросам организации местного самоуправления, дает возможность протестировать разные модели и выявить примеры лучших и худших практик. Представляется, что его необходимо активно включать в дискуссионное поле как альтернативу очередному единообразному решению в масштабе всей страны. В отношении городских округов предложение о реформировании носят гораздо более разрушитель-

ный характер. Огосударствление городского управления и перенос местного самоуправления на уровень городских районов практически полностью выхолостит институт самоуправления, сделав его не очень содержательной декорацией. Дело в том, что городское сообщество, которое только и может быть основой местного самоуправления, не складывается из сообществ отдельных городских районов. Безусловно, у людей есть потребности, связанные непосредственно с территорией их проживания в городе. Но их интересы как горожан этим не ограничиваются. Перспективы развития, городская среда, культурное пространство — все это формируется на уровне города в целом, и городское сообщество должно иметь решающий голос в выборе из возможных альтернатив решения данных вопросов. Наряду с территориальными в городах складываются сообщества на совершенно иных основах — общих интересов, культурных предпочтений и, наконец, политических взглядов. Политическая активность горожан во многих городских центрах приняла форму движения за возвращение прямых выборов мэра. Подрыв этого движения путем перехода к назначению городских руководителей не просто противоречит общедемократическим нормам, но может вызвать серьезное общественное недовольство и социальный протест. Здесь есть и еще один момент, который не стоит сбрасывать со счетов. Полномочия внутригородских муниципальных образований явно должны быть значительно уже, чем существующие вопросы местного значения городских и сельских поселений, поскольку единство городского хозяйства налагивает существенные ограничения на их функции. С учетом факторов, указанных выше, а также с целью единообразного регулирования местного самоуправления компетенция всех муниципалитетов, скорее всего, будет приравнена к внутригородским. Тем самым реформа в целом явно несет угрозу дальнейшего ограничения сферы деятельности местного самоуправления поселенческого уровня. Таким образом, представляется, что по данным вопросам необходимо хотя бы отстаивать неизменность положений ФЗ-131. Заметим, что в рамках «Стратегии-2020» вносились предложения, противоположные озвученным в рамках рассматриваемой аналитической записи — укреплять статус городских округов как территории местного самоуправления, повышать их организационную и финансовую самостоятельность, способствовать развитию активности местных сообществ в их рамках. Наконец, еще одно предлагаемое новшество — это городские агломерации как новый тип МСУ. Хотя авторы аналитической записи именно так трактуют предлагаемое ими регулирование городских агломераций, при этом отмечается, что в управлении агломерацией преобладающим должно быть влияние органов государственной власти. При этом за образец предлагается взять агломерацию Гвадалахара в Мексике. На самом деле кроме Гвадалахары в мире есть достаточно разнообразный международный опыт управления агломерациями. И этот опыт позволяет сделать определенные общие выводы. Во-первых, идеальной модели управления агломерациями в мировой практике не найдено. Все используемые варианты обладают достаточно серьезными недостатками, и поиск в данной сфере идет достаточно активно. Во-вторых, в развитых странах используется модель управления агломерацией с активным участием региональных властей, но только в том случае, если регион достаточно компактный и агломерация занимает подавляющую его часть. Что в общем-то вполне логично — в противном случае есть

высокая вероятность, что цели развития региона в целом и цели развития агломерации не совпадут и в рамках региональной власти возникнет конфликт интересов. Российские агломерации явно не соответствуют данному критерию, поэтому целесообразность использования предлагаемой модели далеко не очевидна. В-третьих, при многочисленных предложениях ввести регулирование агломерации в закон о местном самоуправлении серьезных аргументов в пользу подобной необходимости слышать не приходилось. На самом деле, в данной сфере не хватает в первую очередь реального опыта, наработки практических моделей, на основе которых уже можно будет решать вопрос о внесении поправок в законодательство, если это потребуется для поддержки лучших практик. Подобные эксперименты уже начинались в регионах (Иркутск, Челябинск), но по разным причинам не получили развития. При поддержке с федерального уровня таких экспериментальных площадок необходимый опыт мог бы нарабатываться более успешно. При этом ряд предложений, содержащихся в аналитической записке, явно заслуживает внимания. Среди них — возможность обретения самостоятельности теми сельскими поселениями, которые механически, без реального учета мнения населения, были включены в состав городских округов. Также нельзя не поддержать возврат к обсуждению концептуальных вопросов финансовых основ местного самоуправления, где, наряду с более последовательным проведением принципа «один налог — один бюджет», что предлагается авторами записки, целесообразно обсудить расширение самостоятельности местного самоуправления в сфере введения собственных налогов и сборов.

*— Эмиль Маркварт: не мытьем, так катаньем?*

Президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления Эмиль Маркварт (Германия) опубликовал свое экспертное мнение о грядущей реформе местного самоуправления в России. Э.Маркварт: Российская государственная машина в очередной раз делает попытку отменить выборы глав крупных городов. Напомним, что такая попытка уже предпринималась в 2007 году. Тогда муниципальное сообщество сплотилось (в том числе вокруг Европейского клуба экспертов МСУ) и смогло — не без поддержки Конгресса местных и региональных властей Совета Европы — отстоять выборность мэров городов. Назначавшиеся Президентом РФ губернаторы не унимались и в течение ряда лет муссировали эту тему, добившись пусть не полной отмены выборов, но хотя бы имитации некоего «федерального тренда» по замене прямых выборов мэров центров субъектов Федерации избранием из состава депутатов (многие главы городов хорошо помнят эту недавнюю историю противостояния со своими собственными избирателями). И когда, казалось бы, в 2013 году был достигнут политический консенсус по поводу, мягко говоря, «неоптимальности» такой модели, когда города постепенно стали возвращаться к прямым выборам, — вдруг покатились очередные «пробные шары» в сторону их — теперь уже законодательной — отмены. И вот уже появляется одиозная законодательная инициатива депутата от ЛДПР «О мегаполисах», чуть позже — некое «исследование» прокремлевского Института социально-экономических и политических исследований, круглый стол ВСМС. Суть всех «внезапно разгоревшихся» дискуссий так или иначе можно свести к очень простому тезису — лишить крупные города права на местное самоуправление, окончательно сделав их — теперь уже по закону — уровнем государственной власти и, соответ-

ственно, заменив выборы мэров назначением управляющих со стороны губернаторов (которые, собственно, неустанно лоббируют этот процесс). Обойдутся города без местного самоуправления! А чтобы как-то замаскировать эту непристойность, предлагаются дать права низового звена местного самоуправления микрорайонам, районам, ТОС... (К слову сказать, дворовым и уличным комитетам, ТОС и прочим подобным объединениям жителей определенные права и так предоставлены действующим законодательством, а что касается районов в городах — никто и сейчас не мешает создавать там настоящие «ростки» самоуправления, было бы желание. То есть по сути все крутится только вокруг упразднения местного самоуправления в городах.) Позволю себе высказать свое отношение к данным инициативам. Сразу оговорюсь, что в Европейском клубе экспертов местного самоуправления в настоящее время также идет обсуждение подобных инициатив, и в данном случае моя позиция полностью разделяется членами Клуба, который планирует отстаивать ее повсеместно. Итак, принципиально отношение и к законодательной инициативе, и ко всей этой дискуссии — абсолютно отрицательное. Особый цинизм в том, что эти разговоры ведутся в дни юбилея Конституции России, заложившей фундамент для строительства современного, самостоятельного и сильного местного самоуправления в России. Увы, в отсутствие хорошего архитектора и четкого осознания общественного интереса и видения перспектив на этом фундаменте вырастает все более уродливое здание. Не менее циничным представляется и то, что дискуссии развернулись непосредственно перед и сразу после выступления Президента РФ с ежегодным Посланием, в котором нет ни малейшего намека на возможность или необходимость подобных изменений. То ли подавляющее большинство людей за десятки лет обучения в школах и вузах так и не смогли научиться читать и слышать, то ли горстке людей известно, что произнесенное Президентом РФ не имеет никакого отношения к тому, что на самом деле имелось в виду (ну, видимо, обладают они некоторыми способностями...). Если говорить непосредственно о законопроекте «О мегаполисах», необходимо отметить, что нет ни одного легитимного основания, в связи с которым городам-миллионникам необходим был бы некий иной статус, нежели всем остальным городским округам. Города-миллионники ничем не отличаются от городов с населением в 800 тыс. или 700 тыс. жителей, если только не считать того, что в них обычно сконцентрировано побольше ресурсов. К слову сказать, критерий в один миллион жителей также крайне относителен и изменчив. Поясню. Например, с целью «дотянуть до заветного рубежа» вполне можно присоединить пару-тройку соседних городов и поселков — и не важно, что при этом нарушаются права жителей этих территорий. Или другой «тренд». Как известно, численность населения России уменьшается, и это затрагивает не только малые города, но нередко те же миллионники — целый ряд из них балансирует на грани этого миллиона; уже и приписок, и присоединений не хватает — сегодня миллион есть, а завтра его уже нет. И что, каждый раз менять систему управления? На самом деле основной смысл законопроекта (и всех дискуссий вокруг «превращения» городов в уровень государственного управления) лежит на поверхности: прибрать к рукам наиболее привлекательные активы (которые в основном и сконцентрированы в наиболее крупных городах), предоставить чиновникам от государства возможность без лишней мороки и без посредников рас-

порождаться муниципальной собственностью и муниципальными финансами, являющимися — к слову сказать — собственностью жителей. Падение доходов федеральной казны вкупе с растущими аппетитами государственных чиновников и силовиков предполагается, видимо, компенсировать «отъемом» средств у более слабых, зависимых уровней. В этом контексте необходимо отметить, что местному самоуправлению приходится все время играть с государством не только на поле и по правилам последнего, но еще и в условиях, когда государство к тому же и судья, да собственно и правил-то не знает! Не секрет (мы этому учим студентов), что местное самоуправление зародилось именно в городах. И именно города всегда являлись и продолжают являться источником его силы и развития, так что следует признать: те, кто хочет лишить города местного самоуправления, откровенно вредят местному самоуправлению и развитию. Именно города, а не районы внутри города, являются интегрирующим началом, дающим чувство самоидентификации, сопричастности каждому жителю. Именно на уровне города его интересы проявляются и реализуются в наибольшей мере. Именно здесь его непосредственное участие в общегородских делах наиболее важно! Европейский опыт допускает одноуровневое местное самоуправление на уровне городских районов для случаев, когда город является самостоятельным государственным образованием (например, субъектом Федерации, как Берлин и Гамбург в Германии, Москва и Санкт-Петербург в России) — здесь выстраивается совершенно иная конструкция отношений и разделения ответственности. В остальных случаях в городах, независимо от численности населения, либо существует двухуровневое местное самоуправление (город и район в городе с разграничением местных задач), либо они являются единым муниципалитетом. При этом важно заметить, что в европейских странах последние десятилетия явно преобладает тенденция расширения прав городского местного самоуправления. Впрочем, похоже, что европейский, да и мировой опыт на данном отрезке истории не слишком интересен России, которая в очередной раз упражняется в «особости своего пути». Применительно к построению такого «особого» местного самоуправления на память приходит анекдот проработника оборонного предприятия, у которого все время вместо швейной машинки получался автомат Калашникова. Позволю себе предположить, что и законопроект «О мегаполисах», и заявления о возможности отмены местного самоуправления на уровне городов в целом вступают в противоречие не только с требованиями Европейской хартии местного самоуправления, но и с нормами российской Конституции. (Слово «предположить» использовано в данном случае только потому, что развернутый юридический анализ упомянутого законопроекта нами не осуществлялся — большинству экспертов он кажется откровенным ляпсусом, — а доклады и заявления юридической экспертизы мы не подвергаем.) В завершение хотел бы обратить внимание на то, что в 2013 году на разных площадках и в разных форматах стартовал процесс разработки и обсуждения Концепции развития местного самоуправления в России. Необходимость выработки средне- и долгосрочной стратегии в данном вопросе отражена в том числе и в резолюции Всероссийского съезда муниципальных образований, состоявшегося 8 ноября в г. Сузdal. Убежден, что эта задача, собственно, и является на сегодняшний день приоритетной. Необходимо сначала определиться со стратегическими целями развития местного самоуправле-

ния, выявить основные направления достижения этих (легитимных, обоснованных и реальных) целей, спрогнозировать и проанализировать развики на этом пути — и лишь затем определить комплекс мер (в том числе правового характера), призванных добиться поставленных целей. Упорство, с каким предпринимаются очередные попытки поставить телегу впереди лошади, было бы более уместно в других делах. Предлагаемые скоропалительные решения (значительная часть которых, к слову, исходит от лиц, мягко говоря, мало знакомых с реальным местным самоуправлением), по нашему мнению, не имеют под собой каких-либо серьезных оснований, польза от таких идей весьма сомнительна, а вред уже сейчас довольно очевиден.

#### **ИА «Интерфакс»**

— *Почти половина россиян против отмены прямых выборов мэров*

Относительное большинство граждан России (48%) негативно относится к предложению отменить прямые выборы мэров крупных городов, сообщили социологи «Левада-Центра». По данным опроса, 12% респондентов заявили, что воспринимают эту идею резко отрицательно, 36% — скорее отрицательно. Чаще других негативную оценку отмены прямых выборов мэров крупных городов высказывали жители Москвы (68%). Ни один житель столицы не поддержал идею об отмене прямых выборов, скорее положительно к данному предложению отнеслись 16% опрошенных москвичей. 17% жителей Москвы затруднились с ответом. Около половины жителей городов с населением более 500 тыс. человек также не поддерживают эту инициативу (48%), почти столько же граждан, проживающих в городах с населением от 100 тыс. до 500 тыс. человек, придерживаются той же позиции (49%). Сельские жители также высказали отрицательное отношение к отмене прямых выборов: 45% сказали, что они против, поддержали идею вдвое меньше сельчан — 20%, треть (35%) затруднилась с ответом. Целиком поддерживают отмену выборов мэра 4% респондентов, 17% — относятся к этому скорее положительно, 30% опрошенных затруднились с ответом. Слухи о возможной отмене выборов мэров появились в СМИ в начале декабря 2013 года. 19 декабря на большой пресс-конференции в Москве президент РФ Владимир Путин заявил, что мэры городов должны наделяться полномочиями только через прямые выборы. Опрос «Левада-Центра» проводился 20-24 декабря 2013 года среди 1603 человек в возрасте 18 лет и старше в 130 населенных пунктах 45 регионов страны.

#### **«Газета.ru»**

— *Нашли крайних. Очередной проект реформы органов местного самоуправления больше похож на их ампутацию*

Идея еще сильнее централизовать власть в стране, сокращая полномочия и независимость органов местного самоуправления, с экономической точки зрения явно не продумана. Из Кремля невозможно эффективно управлять каждой котельной в каждом из десятков тысяч городков и поселений страны. А МСУ будет мертвым до тех пор, пока у муниципалитетов не появятся четкие полномочия, подкрепленные законодательно прописанными источниками финансирования. Институт социально-экономических и политических исследований (ИСЭПИ) — предложил варианты очередной реформы местного самоуправления. Один из них предусматривает отмену выборов мэров и ликвидацию городских дум. Второй

подразумевает отказ от выборов мэров, но с сохранением городских парламентов. Однако прямые выборы городских депутатов в этом случае предлагается заменить косвенными. Вообще-то, когда в муниципальных бюджетах нет денег, совершенно неважно, избирается ли глава городка или сельского поселения на прямых выборах или его назначает глава региона. Власть без денег по определению беспомощна. И в этом смысле передача социальных обязательств (и их бюджетов) на региональный уровень лишает существование муниципалитетов остатков смысла — им просто нечем будет заниматься. Другой вопрос в том, насколько эффективно управляется страна в условиях постоянно нарастающей централизации финансовых ресурсов? Последние 13 лет в руках федеральной власти концентрировалось все больше финансовых ресурсов за счет региональных и муниципальных бюджетов — и что? Сегодня экономисты впервые после кризиса 2008–2009 годов уверенно говорят о возможности региональных дефолтов в ближайшие два-три года, а к бедственному положению в большинстве муниципалитетов все давно привыкли. Россия слишком велика, чтобы управлять каждым жэком и котельной из Кремля — это очевидно. Не срабатывает даже самое прямое ручное управление. Есть замечательная история, как Путин-президент приехал на Камчатку, где до этого лет за пять, будучи премьер-министром, распорядился построить небольшой газопровод. Газопровод строить даже не начинали. На вопрос первого лица государства «почему», честно ответили: не думали, что вы доедете сюда еще раз. Но если механизм не работает, зачем доводить это пресловутое ручное управление и централизацию власти до совсем уж абсурдных размеров? Главная задача федеральной власти как раз и состоит в том, чтобы грамотно разделить ответственность за управление гигантской по территории и очень разной по внутренним условиям страной с региональным и муниципальным уровнем. Сделать так, чтобы выделенные муниципалитетам средства из федерального и региональных бюджетов не разворовывались по дороге. Чтобы сами муниципалитеты имели стабильные источники пополнения своих доходов и хоть какие-то деньги на развитие и привлечение инвестиций. Именно в этом, а не в очередном отказе от выборов заключается смысл подлинной реформы местного самоуправления. Президент в ежегодном послании Федеральному собранию впервые сказал, что экономические проблемы России вызваны не внешними, а внутренними причинами. Одна из этих причин — тотальный политический и финансовый зажим регионов. Отменить выборы мэров и ликвидировать гордумы: оклокремлевские эксперты предлагают власти провести кардинальную реформу местного самоуправления. Кардинально перекроить систему местного самоуправления предлагают эксперты близкого к Кремлю Фонда ИСЭПИ. Конечно, когда денег начинает не хватать, а страна привыкла жить на ручном управлении, есть искушение еще сильнее замкнуть финансовые потоки на федеральный центр. Но вся новейшая история страны показывает тупиковость такого пути. У нас стали строить даже меньше дорог, чем в голодные 90-е. В России крайне запущенное коммунальное хозяйство (последние магистральные теплотрассы строились еще при Хрущеве). Расстет доля ветхого жилого фонда, на Дальнем Востоке достигающая 80%. Если у Москвы в условиях централизации власти и крайней выгодной для России внешнеэкономической конъюнктуры почти за полтора десятилетия не получилось существенно поднять уровень жизни и каче-

ство инфраструктуры в регионах, нет никаких оснований полагать, что в менее сытые годы это выйдет лучше. Экономить на выборах муниципальной власти, полностью лишая людей права голоса даже в решении проблем своих территорий, — себе дороже. Без городских дум в принципе прожить можно. Но местную исполнительную власть лучше все-таки избирать — чтобы люди могли воздействовать на нее хотя бы в своем населенном пункте, если не могут влиять в масштабах страны. Даже понимая при этом, что местное самоуправление будет мертвым до тех пор, пока у муниципалитетов не появятся четкие полномочия, подкрепленные законодательно прописанными источниками финансирования. Например, реальным муниципальным налогом.

### «Ведомости»

— *Сверхцентрализация в регионах как мина замедленного действия*

Автор — директор региональной программы Независимого института социальной политики Наталья Зубаревич. Отношения центр — регионы — муниципалитеты везде выстраиваются долго и непросто. Опыт региональной политики (cohesion policy) Евросоюза можно описать кратко. Во-первых, это принцип субсидиарности (subsidiarity): принятие решений приближено к более низкому из возможных уровней управления. Во-вторых, это принцип обусловленности (conditionality): сильное влияние вышестоящих уровней управления, способное разрушить местные институциональные ловушки и внедрять инновации. В-третьих, это оптимальный баланс двух векторов, который достигается путем гибких и эффективных взаимодействий между уровнями власти, экспериментами, корректным измерением результатов и публичным их рассмотрением, созданием политической системы сдержек и противовесов. Слова умные, но идея простая: снизу лучше знают, что могут сделать, сверху — что нужно сделать, а оптимум следует искать сообща, открыто и по правильным критериям. Бухгалтерский баланс. Но чужой опыт нам не указ. Сначала в России были сверхцентрализованы отношения центр — регионы. Теперь достроены сверхцентрализованные отношения регион — муниципалитеты. Последним толчком стало реформирование социальной сферы. Реформы, инициированные федеральными властями, нацелены на повышение качества социальных услуг и эффективности бюджетных расходов в регионах. Следствием стали сокращение сети и укрупнение учреждений социальной сферы, централизация полномочий по управлению и финансированию образования, здравоохранения, социальной защиты населения на региональном уровне. Действительно, издержки в отраслевом измерении снижаются: меньше учреждений — меньше расходы на содержание зданий, в более крупных больницах интенсивней используется оборудование, особенно дорогое и новое, выше квалификация медицинского персонала, более крупные школы лучше оборудованы компьютерами и т. д. В небольших участковых и районных больницах зачастую нет врачей, умеющих работать на новом оборудовании. Для региона это рациональное решение — собрать максимум полномочий и денег, а потом распределять финансирование в виде трансфертов муниципалитетам так, как это кажется правильным региональным властям. Кроме того, это помогает оптимизировать социальные расходы в условиях растущего дефицита бюджетов регионов и долга. Процесс централизации ускоряется: в 2012 г. доля безвозмездных перечислений муниципальным бюджетам составляла 12% от суммарных расходов на здравоохране-

ние консолидированных бюджетов регионов и территориальных фондов обязательного медицинского страхования (ТФОМС), а в январе — октябре 2013 г. — 24%. Если учитывать только расходы на здравоохранение консолидированных бюджетов регионов (без ТФОМС), то доля безвозмездных перечислений муниципалитетам выросла с 26 до 43% от всех расходов на здравоохранение. Усиливается централизация финансирования и в сфере образования, а функции социальной защиты уже с 2000-х гг. полностью переведены на региональный уровень. Кто платит, тот и заказывает музыку. В соответствии с политикой внутрирегиональной централизации социальных функций меняются и пропорции распределения налоговых доходов. Последнее решение, принятое в 2013 г., — сокращение доли налога на доходы физических лиц (НДФЛ), поступающего в бюджеты городских округов и муниципальных районов, до 15 и 10% соответственно (ранее было 20%). Все остальное — наверх, в региональный бюджет, ведь именно регион принимает основные расходные решения и финансирует их. Финансовые ресурсы и расходные обязательства балансируются лучше, но это чисто бухгалтерский баланс: чем меньше полномочий у муниципалитета, тем лучше. Централизация на уровне регионов имеет объективные причины. Первая и важнейшая — огромное неравенство налоговой базы муниципалитетов и необходимость масштабного перераспределения. Вторая — реальная слабость местного самоуправления, особенно на периферийных территориях. В результате местное самоуправление отвечает за базовые функции социального развития на своей территории в основном как исполнитель спущенных сверху решений, не участвуя в их принятии. Даже крупные и более богатые региональные центры не имеют необходимых полномочий и собственных финансовых ресурсов, чтобы стимулировать развитие социальных услуг и городской среды, повысить привлекательность города для проживания и привлечения квалифицированных мигрантов. Как крупные города будут конкурировать между собой? Получается, что только с позволения мудрого губернатора, если он понимает, что города как центры концентрации человеческого капитала — это двигатель развития и модернизации всего региона, поэтому их нужно поддерживать. Удавка для развития крупных городов и полноценного местного самоуправления не принимается во внимание, более важным кажется повышение отраслевой эффективности путем централизации функций. Качество власти контролируется снизу. В последнем послании президента страны напомнил об исторических традициях местного самоуправления в дореволюционной России. Можно вспомнить о земских школах, больницах, шире — о роли земства в принятии решений для развитии своих территорий. Очевидно, что эта традиция, начавшая возрождаться, хотя и с огромными проблемами, в 1990-е гг., вновь утрачена. Территориальная эффективность невозможна без повышения собственной доходной базы муниципалитетов и расширения их полномочий. Это можно сделать, оставляя муниципалитетам более значительную долю собранных на их территории налогов, в первую очередь НДФЛ. Такая политика стимулирует развитие сильных муниципалитетов, в основном крупных городов. Можно обсуждать и изменения в распределении налога на прибыль, который сейчас в подавляющем большинстве регионов (75 из 83) поступает в региональный бюджет, а муниципалитеты не получают ничего. Нужно честно говорить и об издержках: внутрирегиональная децентрализация и расширение полномочий

местного самоуправления неизбежно усилят неравенство муниципалитетов внутри региона. Однако деньги и полномочия — необходимые, но недостаточные условия. Ключевой фактор эффективной децентрализации — качество региональной и муниципальной власти. С этим очень большие проблемы, немалый вклад в их нарастание внесли переход от выборов губернаторов к их фактическому назначению, управляемость выборов глав местного самоуправления, почти повсеместное внедрение ситименеджеров, контролируемых региональными властями. Вряд ли удастся повысить качество власти без восстановления конкурентных выборов губернаторов и мэров. Выборы — одна из важнейших форм контроля снизу, со стороны жителей территории. Пока этот инструмент работает плохо, многие избиратели, особенно с более низким уровнем образования и доходов, легко покупаются на популистские обещания, «голосуют сердцем». Группы интересов в регионах и городах освоили технику «политических машин», стабильно приносящих победу на выборах. Но не мы одни такие: в Чикаго «политическая машина», в которую входили партийные структуры, коррумпированные профсоюзы и этнические сообщества мигрантов, обеспечила мэру Ричарду Дэйли двадцатилетнее авторитарное правление вплоть до начала 1970-х. Но когда в городе разросся и окреп средний класс, «политическая машина» перестала быть эффективной. Очевидно, что важнейшая функция контроля снизу будет в России развиваться медленно — десятилетиями. Однако это не повод для отказа от выборов, научиться плавать в бассейне без воды вряд ли кому-то удавалось. В крупнейших городах-миллионниках и крупных региональных центрах, где концентрируется человеческий капитал, формирование реального контроля снизу пойдет быстрее, как и появление новых публичных политиков, прошедших горнило избирательных кампаний. Мина замедленного действия. Не потому ли провластный аналитический центр предлагает поменять статус крупнейших городов на некие «агломерации» и сделать их уровнем государственной власти с назначаемым руководством? Или еще более мотивченное предложение — все городские округа и муниципальные районы сделать уровнем государственного управления, а местное самоуправление и выборы сохранить только для муниципалитетов-поселений. Пусть избиратели резвятся — на долю поселений в среднем приходится менее 5% от консолидированного бюджета региона и отвечают они за ЖКХ, клубы, ремонт местных дорог и вывоз мусора... Неглупое тактическое решение — и волки сыты, и овцы целы, и лицо сохраним, ведь Россия подписала Европейскую хартию о местном самоуправлении, нехорошо ее нарушать. Но развития российских городов это решение не обеспечивает. Более того, это мина под будущие политические сюрпризы и противовесы. Власть губернаторов не будет уравновешиваться сильным местным самоуправлением в крупных городах, что неизбежно приведет к «окукиванию» регионов, появлению «ханств» и «княжеств». Пока маневры федеральной власти на муниципальном поле стимулируют централизацию, придется готовиться к худшему: грабли местного уровня вслед за региональными в очень недалеком будущем стукнут по голове.

### **«Коммерсант»**

— Регионы готовы отказаться от выборов мэров

Около 300 предложений из регионов по реформированию местного самоуправления (МСУ) получено рабочей группой по реформе МСУ. В большинстве из них речь идет о

продлении госвласти в городские округа и муниципальные районы, а также об отказе от выборов мэров. На этой неделе реформа МСУ будет обсуждаться в правительстве и Госдуме. Между тем эксперты уверены, что главный смысл реформы в получении чиновниками доступа к ресурсам городов в условиях падения бюджетных доходов. О реформе МСУ Владимир Путин заявил в послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 года, отметив, что «объем ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы». Вектор реформы он наметил уже на пресс-конференции 19 декабря, назвав неэффективной двухуровневую систему МСУ (соподчиненные муниципальные образования). Правда, тогда он заявил, что мэров следует «только выбирать». Ответственными за подготовку к 1 июля 2014 года предложений по реформе президент назначил премьера Дмитрия Медведева и глав регионов. А сам премьер 9 января поручил проработать этот вопрос главам Минрегиона, Минюста и Минфина вместе с губернаторами, Всероссийским советом местного самоуправления (ВСМС) и Конгрессом муниципальных образований (КМО) уже к 31 марта. На этой неделе совершенствование системы местного самоуправления будет обсуждаться в правительстве, а предложения регионов рассмотрит рабочая группа по реформе МСУ под руководством глав ВСМС Вячеслава Тимченко и КМО Степана Киричука. Господин Тимченко («Единая Россия») отметил, что предложения по реформе ждут от Совета Федерации, Госдумы, региональных парламентов и мэров, экспертов по МСУ. По его словам, в группу уже поступило «около 300 предложений» по 50 направлениям — от просьбы дать муниципальным образованиям денег и ничего не менять до идеи «упразднить самоуправление на городском и районном уровнях». Есть предложения освободить сельские поселения от затратных полномочий, составить список полномочий муниципалитетов, которые запрещено передавать на районный или государственный уровень. Высказываются идеи создания агломераций, причем не только вокруг городов, но и на сельских территориях. Регионы предлагают также продлить до поселений уровень госвласти, которая будет заниматься дорожным строительством, местным транспортом. «Глазами госвласти в муниципалитетах и координаторами ее работы, считают авторы идеи, могли бы стать старосты», — отметил господин Тимченко. Напомним, идею ульяновского губернатора Сергея Морозова об упразднении сельских администраций и введении института старост в целях экономии средств поддержал в свое время премьер Медведев. Регионы готовы упразднить МСУ не только в селах, но и в крупных городах. По словам главы ВСМС, многие предлагают продлить государственную власть до городских округов с населением 130-300 тыс. человек и муниципальных районов, а МСУ оставить только во внутригородских районах. При этом городские администрации предлагается включить в состав региональных, назначение мэров передать губернаторам, а в городах оставить только аппарат, который должен обеспечивать работу районов. Господин Тимченко не конкретизировал, от кого именно поступают подобные предложения. Между тем похожую схему предлагал фонд ИСЭПИ (Институт социально-экономических и политических исследований) под руководством Дмитрия Бадовского в аналитической записке для администрации президента. Первый вариант реформы МСУ, предложенный фондом, предусматривал упразднение второго уровня местной власти (городских округов и муниципальных районов вместе с администра-

циями) и создание вместо них территориальных органов госвласти, главы которых назначаются губернаторами. Статус МСУ, по мнению авторов записи, должны сохранить только сельские и городские поселения, а также внутригородские районы (первый уровень местной власти). Второй вариант предполагал создание «городских агломераций» в столицах субъектов РФ с возможным сохранением двухуровневой системы МСУ, но при назначении мэров губернаторами. Напомним, что попытку законодательно отменить выборы мэров региональных столиц, введя в них госуправление, депутаты от «Единой России» уже предпринимали в 2006 году. Но муниципалам при помощи Конгресса местных и региональных властей Совета Европы удалось отстоять прямые выборы. По мнению президента Европейского клуба экспертов МСУ Эмиля Марквартя, очередная попытка отменить МСУ в крупных городах предпринимается, чтобы «прибрать к рукам» сконцентрированные здесь наиболее привлекательные активы и дать возможность чиновникам «без лишних заморочек» распоряжаться муниципальными собственностью и финансами в условиях падения доходов госказны.

#### **«Парламентская газета»**

— Эксперты обсудили кадровые проблемы в системе местного самоуправления Универсального решения в реформе местного самоуправления быть не может, заявил на видеоконференции «150 лет Земской реформе в России. Каким быть местному самоуправлению сегодня и что даст жителям городов назначение сити-менеджеров» в пресс-центре «Парламентской газеты» заведующий кафедрой политической социологии Московской высшей школы социальных и экономических наук Василий Жарков. Страна огромная и города везде очень разные, напомнил эксперт. В качестве примера он привёл выборы в моногороде, где результат скорее всего будет очевиден. К тому же, В.Жарков назвал «чудовищным» использование в России термина «сити-менеджер», а потому что граждане не понимают, кто ими управляет. А заместитель Председателя Комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению Стелла Штань считает, что государство должно дать больше полномочий субъектам. Что касается внесения изменений в 131 федеральный закон, то необходимо более чётко прописать, что является «полномочиями», а что «вопросами местного значения». «Мы много говорим об этом, но что мешает нам прописать это на первой странице?» — считает С.Штань. Затронула она и институт старости, который привлечёт граждан для решения проблем территорий. К тому же остаётся актуальной и проблема «кадрового голода», ведь скоро мы столкнёмся с нехваткой грамотных кадров. «Также стоит определиться с двухуровневой системой местного самоуправления», — заключила С.Штань. Люди, которые работают в муниципалитетах, очень важны, согласился генеральный директор Центра политической информации Алексей Мухин. Стоит наладить систему обеспечения регионов профессионалами и ситуация сможет выправиться, заключил эксперт.

— Светлана Разворотнева: на некоторых территориях местное самоуправление сегодня не может развиваться В России продолжается реформа местного самоуправления, сказала на видеоконференции «150 лет Земской реформе в России» в пресс-центре «Парламентской газеты» председатель Комиссии Общественной Палаты по мест-

ному самоуправлению и ЖКХ Светлана Разворотнева. В этом году исполняется десять лет с момента принятия 131 федерального закона, добавила эксперт. «Поэтому 2013 год получился дискуссионным, ведь 10 лет — это достаточноный срок, чтобы понять, к чему пришло местное самоуправление», — уверена С.Разворотнева. Она напомнила, что важнейшими проблемами в сфере МСУ являются финансовое обеспечение полномочий, которые возложены на местное самоуправление, принципы территориального устройства, а также двухуровневая система МСУ. Реформа местного самоуправления должна сосредоточиться на наведении порядка в полномочиях, поскольку сегодня зачастую непонятно, «кто за что отвечает», считает эксперт. С.Разворотнева также обратила внимание на тот факт, что местное самоуправление не является обязанностью, а скорее правом. «Очевидно, на некоторых территориях местное самоуправление сегодня не может развиваться», — выразила мнение С.Разворотнева. В свою очередь, генеральный директор Центра политической информации Алексей Мухин добавил, что реформа МСУ «назрела». Изменяющаяся жизнь требует и изменений местного самоуправления, уверен он. Проблемы стоит решать комплексно, развивая в том числе волонтёрские движения и гражданскую общественность.

#### *ИА «ИркутскМедиа»*

— Выборы мэров невозможно отменить из-за Европейской хартии местного самоуправления — иркутские эксперты

Местное самоуправление реформировать необходимо, но выборность должна оставаться, считают депутаты Законодательного Собрания (ЗС) Приангарья и эксперты в сфере государственного права. Невозможна или маловероятна отмена выборности мэров в городах и районах России в целом и в Иркутской области, в частности. Это связано с тем, что Россия 15 лет назад ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления, в которой четко обозначена выборность на муниципальном уровне. При этом необходимость реформирования местного самоуправления в нашей стране назрела. О том, что нужно изменить, свое мнение высказали эксперты в сфере государственного права и депутаты Заксобрания Иркутской области. Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного собрания Иркутской области Андрей Лабыгин, который до недавнего времени возглавлял Думу города Иркутска считает, что реформировать местное самоуправление необходимо, но в каком виде это будет происходить, нужно осмыслить и оценить. — Мы подписали Европейскую хартию местного самоуправления, где однозначно говорится о том, что местное самоуправление должно быть выборным. Как оно должно выбираться — это вопрос дискуссионный, который требует обсуждения. Что касается выборов или назначения мэра, мне кажется, что не дойдет уровень госвласти до городов и районов, иначе будет выхолощен сам смысл местного самоуправления, — считает депутат. Федеральные СМИ, между тем, заявляют о том, что некоторые регионы России готовы отказаться от выборов мэров. Как сообщает «Коммерсантъ», рабочей группой по реформе МСУ получено уже около 300 предложений из регионов. В большинстве из них речь идет о продлении госвласти в городские округа и муниципальные районы, а также об отказе от выборов мэров, рассказывает газета. Реформа МСУ будет обсуждаться в правительстве и Госдуме. Между тем, по мнению экспертов издания, главный смысл реформы в получении чиновниками доступа к ресурсам

городов в условиях падения бюджетных доходов. «Мы не можем и не имеем права демонтировать местное самоуправление, потому что этот международный акт у нас действует. В хартии записан посыл — что обязателен представительный орган, все, что касается исполнительных органов — это относится к системе национального законодательства, национального видения организации управления, где люди ощущают себя не объектами управления, а участвуют как субъекты. Доступность, компактность — это все остается. Об этом и говорил президент, как собственно остается и выборность высших должностных лиц муниципалитетов. Местное самоуправление надо подкорректировать, не демонтировать, а именно подкорректировать, чтобы оно стало более эффективным», — подчеркивает председатель Законодательного собрания Иркутской области Людмила Берлина. Необходимость реформы местного самоуправления президент России обозначил в своем послании Федеральному собранию в декабре прошлого года. Владимир Путин назвал неэффективной двухуровневую систему местного самоуправления, когда есть соподчиненность муниципальных образований. По мнению члена штаба Иркутского отделения Общероссийского народного фронта, профессора, заведующего кафедрой конституционного права Юринститута ИГУ Сергея Шишкина, отменять выборы мэров городов и районов контрпродуктивно. — Местное самоуправление не должно строиться по модели государственной власти по матрещечному принципу, когда вышестоящий уровень поглощает своими компетенциями нижестоящий уровень. Поэтому не получилась у нас двухуровневая система местного самоуправления, поскольку многие муниципалитеты первого уровня не имели достаточные доходные источники и вынуждены были передать свои компетенции на уровень районов и городов. Есть основа для того, чтобы крупные города должны быть присоединены по модели к уровню государственной власти. И сделать, что нижней точкой вертикали госвласти должен быть не субъект, а уровень крупных городов, системообразующих центров, агломераций, — поддерживает президента С.Шишкин. А.Лабыгин считает, что возможно изменить саму систему выборов мэров. — Например, возможна ситуация, когда губернатор вносит предложение избрать кого-то мэром столичного города, но голосовать по этой кандидатуре должна дума. Такой способ назначения возможен и тогда принцип выборности будет соблюден, но вообще спустить уровень госвласти до уровня городов и районов, я думаю, это маловероятно, — высказал свое мнение депутат ЗС. «Я категорически против того, чтобы в городах восстанавливалаась система, которая была в 1993 году — исполнком и совет депутатов в каждом из районов города. Было очень сложно консолидировать, объяснить людям, живущим, например в Ленинском и Свердловском районах проблемы людей Куйбышевского или Кировского районов, и почему, например, в одном районе меры социальной поддержки больше, чем в другом районе. И тогда Борис Говорин взялся за изменение этой системы. Когда мы сформировали единый подход и единое муниципальное образование, тогда ситуация изменилась. И сейчас комитеты по управлению округами могут решать проблемы жителей, любой человек может прийти и решить вопрос. Дробить снова — это просто безумие. Я буду об этом говорить», — считает Л.Берлина. Противоположное мнение высказал С.Шишкин. — Часть системы местного самоуправления можно опустить до первого уровня: на верхнем уровне, где муниципалитеты занима-

ются в основном государственно-властной работой, в этом их функции очень похожи на функции субъекта Федерации. При этом необходимо максимально демократизировать первый уровень, который находится в шаговой доступности, и территориальное общественное самоуправление, насытив большим объемом правовых и финансовых ресурсов, — отметил С.Шишкин. Председатель комиссии по регламенту, депутатской этике Законодательного собрания, руководитель политического комитета партии «Гражданская платформа» в Иркутской области Владимир Матиенко и вовсес считает, что реформа ни к чему не приведет. — На протяжении последних 10 лет все решения и законы, которые принимаются на федеральном уровне и направлены, якобы, на улучшение ситуации, которая сложилась в стране. Но они направлены реально на одно — отвлечь население от серьезных проблем, которые существуют в стране, в экономике страны. И второе для чего это делается все, чтобы как можно дольше сохранить власть действующей партии и того режима, который установил президент. Также я отношусь и к очередной идее, якобы направленной на улучшение ситуации в муниципалитетах, на самом деле это игры. Те же игры ведутся в Госдуме, когда принимаются законы непонятно для кого написанные. Пиарятся депутаты Госдумы, но ничего не делается для улучшения жизни населения. Если взять все последние реформы, которые произошли в стране — образования, здравоохранения, обороны, ЖКХ. Все эти реформы приводят к одному — ухудшение положения людей. К очередной реформе я подхожу с той точки зрения, что это опять вбрасывается на стол кошка, которую все будут обсуждать. Но за которой ничего конкретного не стоит в плане улучшения ситуации с местным самоуправлением, — настаивает В.Матиенко. Для того, чтобы объединить и обобщить все мнения и предложения по реформе местного самоуправления, Законодательное собрание Иркутской области 14 февраля проведет расширенное совещание с мэрами, главами и депутатами дум муниципальных образований. «Дискуссия в том и состоит, что надо понять, что хотят наши мэры, депутаты муниципальных дум, их видение. У меня есть своя точка зрения, я была, есть и буду защитником местного самоуправления, потому что это правильная философия. Но это, наверное, кто-то другой уже оценит, какую историческую миссию выполнили главы и депутаты муниципальных дум в период кризиса, когда без денег сохраняли спокойствие и стабильность в сельских и городских поселениях. Доступность власти должна быть», — отметила Л.Берлина. По предложениям для федерального правительства по реформированию местного самоуправления по итогам обсуждения с представителями муниципалитетов будет консолидированная позиция фракции «Единая Россия», Законодательного собрания. — Этот вопрос стоит остро, дискуссии идут и научные, и политические на самых разных уровнях. Если президент говорит о необходимости реформирования, то это должно быть, но в каком виде все это будет происходить, это вопрос открытый, — подытожил А.Лабыгин. К 1 июля 2014 года должно подготовить предложения по реформе местного самоуправ-

ления правительство России совместно с главами субъектов Федерации, Министерством регионального развития РФ, Министром РФ, Минфином РФ, Всероссийским советом местного самоуправления (ВСМС) и Конгрессом муниципальных образований по поручению президента. Главной задачей реформы местного самоуправления должно стать финансовое наполнение бюджетов муниципалитетов в Иркутской области и других регионах страны, считают иркутские эксперты. Изменения, обозначенные в ежегодном послании президента РФ к Федеральному Собранию, назрели давно, заявили правоведы, депутаты Госдумы и Заксобрания Иркутской области. Сфера второго этапа реформы местного самоуправления намечена. Реформа местного самоуправления нужна в Иркутской области и в России в целом. Так считают депутаты Законодательного собрания, правоведы, политики, политологи. По мнению иркутских экспертов, нужно избавиться от института сити-менеджеров, наполнить финансами бюджеты городских и сельских поселений и ввести крупные города в систему государственной власти, а не местного самоуправления. — Осталось подготовить конкретные программы по реформе местного самоуправления и изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы, подытожил С.Шишкин.

#### **ИА «ПОЛИТСОВЕТ»**

— *Сначала деньги, потом выборы: Эдуард Россель проанализировал муниципальную реформу*  
Основной темой муниципальной реформы должно стать финансовое обеспечение полномочий российских городов, а не вопрос о выборности мэров. Такую позицию озвучил бывший губернатор Свердловской области Эдуард Россель. Муниципальная реформа стала активно обсуждаться с конца декабря, причем нередко звучат предложения отменить выборность мэров крупных городов. Как заявил член Совета Федерации и экс-губернатор Свердловской области Э.Россель, при разработке реформы думать надо совсем о другом. «С одной стороны, мы избираем мэра, и как представитель народа он должен реализовать наказы, которые люди ему дают перед выборами, и те проблемы, за решение которых он берется. Вот тут получается разрыв. Всеноадно мэра-то избрали, а у него бюджета нет. Нет денег решать эти проблемы. Надо разработать документ, при котором местное самоуправление получало бы те деньги, которые нужны для исполнения своих функций. Вот когда это есть — вот это и есть, от этого и зависят выборы. То есть мэр приходит, и на этой должности не мучается каждый день, а реализовывает свое видение местного самоуправления. Вот это и есть смысл выборов. А если нет денег, чего выбирать? Можно назначать, можно любые схемы придумывать — это все без толку», — заявил сенатор. Э.Россель также напомнил, что в свою бытность губернатором он попробовал ввести в нескольких городах институт сити-менеджера, но быстро разочаровался в нем. По его словам, назначенный управленец нисколько не эффективнее избранного мэра.

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: [press@asdrg.ru](mailto:press@asdrg.ru)

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

---