

№ 05 (266)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издаётся АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

18 февраля 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

Реформа местного самоуправления: дискуссии продолжаются

- Президент АСДГ Владимир Городецкий провел расширенное заседание Совета Ассоциации в столице Алтайского края
- Государственная Дума: население закрытых территориальных образований сможет само выбирать структуру органов местного самоуправления
- Общественная палата Российской Федерации: «Трудно быть мэром»
- Красноярский край: муниципалитет должен быть сильным
- Деньги и выборность предлагают оставить местному самоуправлению мэры в Приангарье
- Мурманская область: депутаты поддержали предложение об отмене института си-ти-менеджеров
- У свердловских си-ти-менеджеров забрали право распоряжаться землей
- Комиссия Московской Городской Думы по местному самоуправлению поддержала федеральный законопроект, касающийся муниципальной реформы
- В Волгограде создадут общественную Думу
- О совершенствовании системы местного самоуправления говорили в мэрии столицы Колымы
- Новосибирск: суд признал отмену второго тура выборов мэра законной
- Глава Норильска оценил возможную реформу местного самоуправления
- Самара: главу смогут отзывать за допущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов
- В Туле обсудили перспективы реформы местного самоуправления
- «Коммерсант»: регионы не готовы отказаться от выборности мэров
- Журнал «Российская Федерация сегодня»: «Муниципальная мозаика»

С О Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— Население закрытых территориальных образований сможет само выбирать структуру органов МСУ	4
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	4
— Трудно быть мэром	4
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	4
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	4
— Президент АСДГ Владимир Городецкий провел расширенное заседание Совета Ассоциации в столице Алтайского края	4
— Губернатор Алтайского края Александр Карлин: искренне убежден, что Ассоциация сибирских и дальневосточных городов всегда будет эффективной площадкой для обмена опытом	5
— Председатель Законодательного Собрания Алтайского края Иван Лоор: для нас очень важно, что руководители городов Сибири и Дальнего Востока собрались на Алтае	5
— Вице-президент АСДГ Эдхам Акбулатов: Ассоциация – хорошо зарекомендовавший себя инструмент для обмена опытом, выработки согласованных решений	5
— Глава администрации Барнаула Игорь Савинцев представил участникам Совета АСДГ опыт организации муниципального управления в краевом центре.....	5
— Вячеслав Химочка: через создание условий для получения услуг в электронном виде формируется основа новой формы взаимодействия власти и населения	6
— 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»	6
— 24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Иновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи».....	7
— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	7
АССОЦИАЦИЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ.....	7
— Правление Ассоциации обсудило реформу МСУ и программы переселения граждан из аварийного жилья.....	7
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	7
Республика Саха (Якутия).....	7
Мирный.....	7
— Основная проблема города – высокие цены	7
Республика Хакасия.....	8
Совет муниципальных образований	8
— Совет создает палату депутатов	8
Красноярский край	8
— Алексей Клешко: муниципалитет должен быть сильным	8
— Получатели государственных услуг теперь могут пользоваться бесплатной сетью Wi-Fi	8
— Продолжается мониторинг территории края по развитию системы предоставления государственных электронных услуг.....	8
Енисейск.....	9
— Город на почтовом конверте	9
— Чистой воде – быть	9
Красноярск	9
— В красноярских школах появятся специализированные ИТ-классы	9
Норильск.....	9
— Глава города оценил возможную реформу местного самоуправления	9
Приморский край	10
Артем	10
— Глава округа Владимир Новиков – об актуальных проблемах.....	10
— Сайт администрации городского округа вошел в первую двадцатку официальных сайтов во всероссийском рейтинге информационной открытости.....	10
— Японские бизнесмены готовы к сотрудничеству.....	10
Ставропольский край.....	11

— Власти хотят вернуть регистрацию мигрантов на поселковый уровень.....	11
Хабаровский край	11
Хабаровск.....	11
— В муниципалитете будет создан Молодёжный совет при администрации города	11
— В мэрии разработали концепцию наружного освещения объектов и территории дальневосточной столицы.....	11
— Учебный год для депутатов Хабаровской городской думы начался с лекции на тему «Правовое регулирование отношений в области сохранения и использования объектов культурного наследия»	11
Волгоградская область	12
Волгоград	12
— В муниципалитете создадут общественную Думу.....	12
Иркутская область	13
— Деньги и выборность предлагают оставить местному самоуправлению мэры в Приангарье.....	13
Ангарский район.....	14
— В местах передержки безнадзорных собак созданы условия для содержания и лечения животных, соответствующие требованиям областного закона	14
Магаданская область	14
Магадан.....	14
— О совершенствовании системы местного самоуправления говорили в мэрии столицы Колымы	14
Мурманская область	14
— Депутаты поддержали предложение об отмене института сити-менеджеров	14
Новосибирская область	15
Новосибирск.....	15
— Суд признал отмену второго тура выборов мэра законной	15
Самарская область	15
Самара	15
— Главу смогут отзывать за допущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов.....	15
Сахалинская область	15
Южно-Сахалинск	15
— В муниципалитете начала работу служба регулирования численности безнадзорных животных	15
Свердловская область	16
— У свердловских сити-менеджеров забрали право распоряжаться землей.....	16
Екатеринбург.....	16
— Комиссия по этике будет мирить екатеринбургских депутатов, а не наказывать	16
Томская область	16
Томск.....	16
— В городе могут появиться зоны, свободные от рекламы	16
Тульская область.....	16
— В Туле обсудили перспективы реформы местного самоуправления.....	16
Москва	16
— Комиссия Городской Думы по местному самоуправлению поддержала федеральный законопроект, касающийся муниципальной реформы	16
Ханты-Мансийский автономный округ	17
Ханты-Мансийск.....	17
— Для борьбы с гололедом на дорогах в городе стараются большие применять природные материалы, а не химреагенты.....	17
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	17
«Коммерсант».....	17
— Регионы не готовы отказаться от выборности мэров	17
Журнал «Российская Федерация сегодня»	18
— Муниципальная мозаика	18

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Население закрытых территориальных образований сможет само выбирать структуру органов МСУ*

В Государственную Думу внесен законопроект, дающий право населению закрытых территориальных образований самостоятельно выбирать структуру органов местного самоуправления. Авторы законопроекта — группа депутатов нижней палаты парламента от «Справедливой России» во главе с Сергеем Мироновым и Николаем Левичевым. Изменения предлагается внести в закон «О закрытом административно-территориальном образовании». В пояснительной записке парламентарии отмечают, что действующее законодательство устанавливает, что в закрытых территориальных образованиях (ЗАТО) может использоваться только один из вариантов замещения должности главы местной администрации — назначение на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса. Эсеры полагают, что такое положение ограничивает население в выборе моделей организации муниципальной власти. Если закон будет принят, то население ЗАТО сможет самостоятельно выбирать структуру органов МСУ, в частности определять будет ли глава местной администрации выборным лицом, либо он будет назначаться по контракту.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Трудно быть мэром*

Члены Общественной палаты (ОП) вместе с главами северных городов России: Дудинки, Мурманска, Нарьян-Мара, Норильска, Салехарда, Североморска, Сыктывкара, Ухты, Якутска обсуждали проблемы местного самоуправления. Основная проблема, которая беспокоит мэров — наделение их широкими полномочиями без соответствующего финансового обеспечения. Кроме того, главы раскритиковали предложение некоторых политологов и депутатов отменить выборы мэров. Основным докладчиком выступил глава города Дудинки Алексей Дьяченко. Он призвал коллег от имени Союза городов Крайнего Севера и Заполярья выступить с резолюцией против данной идеи. Большое внимание Дьяченко также уделил вопросу о полномочиях местного самоуправления. «Борьба с террористами и экстремистами разве уровень местного значения? Почему тогда на ФСБ не возложить полномочия по электро- и водоснабжению населения? Эти проблемы не менее важны», — возмутился А.Дьяченко. А некоторые вопросы наоборот переданы в ведение региональных и федеральных властей, хотя, уверены представители МСУ и эксперты, ими должны заниматься местные власти. Как рассказал член ОП, президент Союза городов Крайнего Севера и Заполярья Игорь Шпектор, например, зачастую к мэрам жители приходят жаловаться на то, что больница не отремонтирована, не хватает тех или иных предметов для медобслуживания, но этот вопрос лежит в компетенции субъекта. «Но человеку непонятно, почему мэр не может решить эту проблему. Ему какое дело, он выбирал мэра, чтобы проблема исчезла», — отметил член ОП. «У нас изъяты компетенции в отношении безнадзорных животных. Нам говорят, собачками заниматься вы не можете, не ваши полномочия. А экстремистами можем. А тем временем в городе-герое скоро собаки людей есть

будут», — продолжил обсуждение наболевших проблем глава Мурманска Алексей Веллер. Он также высказал опасения по поводу идеи ликвидации института мэров. «А куда денется имущественный комплекс, если город будет разбит?» — задался он вопросом. «Все будет распродано, раздарено. Вроде бы этой идеей хотят помочь маленьким селениям, а вместо этого лишат многоного города. В итоге никого не сделают богатыми», — считает мэр Якутска Айсен Николаев. Некоторые участники круглого стола также высказали обеспокоенность, что законопроекты, касающиеся МСУ, которые принимаются Госдумой, предварительно не направляются главам городов и не обсуждаются с ними. Мэры же уверены, что для решения проблем МСУ необходимо четко определить, за что оно отвечает, предварительно согласовав все с их представителями, увеличить местные бюджеты, а также гарантировать финансовую самостоятельность местного самоуправления. В свою очередь председатель Комиссии ОП по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике Светлана Разворотнева поддержала коллег и призвала их быть активнее в борьбе против идеи отмены выборов мэров. «Попытки протащить данное предложение продолжаются. Авторы идеи рассказывают, что у них якобы есть письма от большого количества мэров, что нужно вводить непонятные агломерации. Я со многими главами общалась и знаю только одного, который высказываетя в поддержку этой идеи», — рассказала член ОП. «Она вносит хаос на управленческом уровне, противоречит 601 Указу Президента, где говорится о расширении перечня выборных лиц, задачам активности на местном уровне», — подчеркнула эксперт. «Это опасные тенденции, надо бороться», — добавила она.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Президент АСДГ Владимир Городецкий провел расширенное заседание Совета Ассоциации в столице Алтайского края*

Президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов провел расширенное заседание ее Совета в столице Алтайского края. Для участия в нем в Барнаул прибыли делегации 24 субъектов Российской Федерации. В расширенном заседании Совета АСДГ участвовали руководитель Аппарата Комитета Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Бабичев, Губернатор Алтайского края Александр Карлин, председатель краевого Заксобрания Иван Лоор, глава администрации Барнаула Игорь Савинцев, главы и представители администраций городов Сибири и Дальнего Востока. «Работа Ассоциации сибирских и дальневосточных городов — это возможность вооружить друг друга практикой решения тех или иных вопросов местного самоуправления, управления городами. Есть общие проблемы, которые актуальны как для Барнаула, так и для Новосибирска, например, проблема долевиков, пострадавших от недобросовестных застройщиков. Какова практика, каковы подходы к решению этой проблемы? Обмен опытом в этой сфере очень важен. Важно обсуждать тему дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений между региональной властью и местным самоуправлением. Иными словами,

представители разных городов, входящих в состав АСДГ, всегда находят для обсуждения множество актуальных тем. Иногда возникают проблемы выстраивания взаимоотношений разных уровней власти – противостояние, выяснение, кто важнее. Это беспочвенное соревнование. Важно все уровням власти – и в маленьких селах, и в столицах регионов – понимать, что все мы отвечаем за жизнь людей, обязаны обеспечивать комфортную жизнь населения на территории, за которую ответственны. Нам не нужно соревноваться, нужно поддерживать эффективную работу органов власти всех уровней. Муниципальная власть – самая близкая к народу, поэтому должна иметь все возможности быть эффективной с точки зрения распределения полномочий и их финансового обеспечения. Эти проблемы нередко становятся предметом обсуждения, но опыт каждого региона в этом смысле, на мой взгляд, весьма специфичен. Очередное расширенное заседание Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов состоялось в столице Алтайского края – интересного региона, у которого можно поучиться, вооружить друг друга лучшими практиками», — отметил В.Городецкий.

— Губернатор Алтайского края Александр Карлин: искренне убежден, что Ассоциация сибирских и дальневосточных городов всегда будет эффективной площадкой для обмена опытом

Губернатор Алтайского края Александр Карлин: «Я искренне рад приветствовать участников расширенного совета заседания Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в столице Алтайского края. В этом году ассоциация отмечает 28 лет с момента создания. Тогда, в далеком 1986 году образование ассоциация стало первым шагом на пути возрождения местного самоуправления и налаживания межмуниципального сотрудничества в нашей стране. Добровольная организация муниципального сотрудничества, образованная в целях содействия социально-экономическому развитию городов и муниципального уровня, имеет исключительно важное значение. Искренне убежден, что Ассоциация городов Сибири и Дальнего Востока всегда будет эффективной площадкой для обмена опытом, а ее деятельность и в дальнейшем будет способствовать развитию местного самоуправления как базового института гражданского общества в Российской Федерации».

— Председатель Законодательного Собрания Алтайского края Иван Лоор: для нас очень важно, что руководители городов Сибири и Дальнего Востока собрались на Алтае

Председатель Законодательного Собрания Алтайского края Иван Лоор: «Наш регион уникален с точки зрения развития местного самоуправления. 46% населения у нас проживает в сельской местности. Мы занимаем первое место в Сибири и четвертое место в России по количеству муниципальных образований. У нас 11 городских округов, 59 муниципальных районов и 650 сельских поселений. Наш край был одним из первопроходцев в осуществлении муниципальной реформы в стране. Еще в декабре 1995 года мы в числе первых субъектов Российской Федерации приняли закон «Об основах местного самоуправления в Алтайском крае». Кстати, этим законом уже тогда предусматривалась двухуровневая система муниципалитетов. Это позволило нашему региону после принятия 131-го федерального закона приступить к его реализации сразу в полном объеме с 1 января 2006 года. Декабрьское

Послание Президента РФ В.Путина впервые началось именно с проблем местного самоуправления. И это – во многом результат активной работы муниципального сообщества, ваших общественных структур, вашей ассоциации, тех участников заседания, кому довелось быть на встрече с Президентом в ноябре прошлого года. В этом зале представлены города, расположенные от Тихого океана до Полярного круга, в самых разных климатических и географических условиях, «малые города» и миллионные мегаполисы. Но всех вас объединяют чувство ответственности перед своими земляками, понимание проблем, стоящих перед вашими городами. И я уверен, что ваш опыт и энтузиазм помогут найти правильные ответы на вопросы, волнующие органы местного самоуправления».

— Вице-президент АСДГ Эдхам Акбулатов: Ассоциация – хорошо зарекомендовавший себя инструмент для обмена опытом, выработки согласованных решений

Э.Акбулатов: «Проблема балансировки полномочий органов местного самоуправления и бюджетных ресурсов на их осуществление очень актуальна. Бюджет нашего города составляет 30 млрд. рублей, на осуществление полномочий в соответствии с ФЗ-131 этого недостаточно. Частично брешь закрывается средствами из федерального бюджета. Считаю, что необходимо ставить вопрос о новых источниках пополнения бюджета. Необходимо совершенствование налогового законодательства – земельного, налоги на доход, на недвижимость. Причем внедрение в практику новых налогов не должно препятствовать развитию предпринимательства, быть доступным для налогоплательщиков, в том числе физических лиц. В этом случае мы получим эффективный механизм пополнения бюджета. Также необходимо решать вопросы государственно-частного партнерства. На примере города Барнаула мы ознакомились с участием частного бизнеса в решении такой проблемы, как обеспечение местами в детских садах. Это актуально для всех муниципалитетов, переживающих демографический подъем. Эффективно партнерство власти и бизнеса в области транспортного обслуживания населения. Очень интересно ознакомиться с результатами работы коллег из других муниципалитетов, обменяться мнениями. Особенно заинтересовал вопрос комплексной застройки микрорайонов, масштабного строительства дошкольных учреждений. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов – хорошо зарекомендовавший себя инструмент для обмена опытом, выработки согласованных решений».

— Глава администрации Барнаула Игорь Савинцев представил участникам Совета АСДГ опыт организации муниципального управления в краевом центре

Глава администрации города Игорь Савинцев выступил перед участниками Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов с докладом на тему «Об опыте организации муниципального управления в городе Барнауле». И.Савинцев: «Уважаемые участники совещания, я искренне рад приветствовать вас в столице Алтайского края и выражая признательность за то, что наш город был выбран для проведения очередного Совета ассоциации сибирских и дальневосточных городов. Для нас это знаковое событие, которое позволяет узнать ценный опыт других городов и представить наш город. Барнаул – административный центр Алтайского края. В состав городского округа входит 5 административных районов и 25 населенных пунктов. Общая численность жителей – 691

тыс. человек, из них 40 тысяч проживает в пригородной зоне. С 2008 года наблюдается стабильный естественный рост населения. В 2013 году родилось 8270 детей. Город вносит существенный вклад в экономическое развитие Алтайского края, являясь региональным центром деловой активности. Барнаул – крупный культурный и образовательный центр. В 17 высших и 14 специальных учебных заведениях обучаются более 80 тысяч студентов. Основу здравоохранения составляют 47 лечебно-профилактических учреждений и 15 региональных специализированных центров. В городе насчитывается 840 спортивных сооружений. Ежегодно на их базе проводится около 1000 массовых мероприятий. В целом в экономике города наблюдаются положительные изменения. Выполняются социальные обязательства перед гражданами. И. Савинцев, говоря о состоянии дел в строительной отрасли, отметил положительную практику последних лет, направленную на комплексную застройку жилых микрорайонов (по инициативе и при финансовой поддержке Губернатора Алтайского края А. Карлина в жилых кварталах создаются объекты социальной направленности кластерного типа — школа, детский сад, бассейн, учреждения дополнительного образования). Глава администрации города — о социальной политике: благодаря планомерным действиям удалось решить одно из указаний Президента РФ по обеспечению услугами дошкольного образования детей от 3 до 7 лет — создать в 2013 году дополнительных мест в детских садах. О жилищной политике — продолжается реализация программы по обеспечению жильем молодых семей. В прошлом году 820 молодых семей переехали в новые квартиры, а в общей сложности, за период действия программы ей воспользовались 2550 семей. В рамках программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья при поддержке Фонда ЖКХ расселено 87 домов, 2926 человек получили 1022 современные благоустроенные квартиры. На эти цели затрачен 861 млн руб. О городском хозяйстве — мероприятия по ремонту и строительству дорог, обеспечению надежного функционирования систем жизнеобеспечения, повышению качества услуг населению осуществляется в рамках 30 действующих муниципальных программ, которые охватывают 55% расходов городского бюджета. О городской экологии — приоритетами в этом направлении являются газификация и реабилитация малых рек и капитальный ремонт гидротехнических сооружений.

— Вячеслав Химочки: через создание условий для получения услуг в электронном виде формируется основа новой формы взаимодействия власти и населения

В программе заседания Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов — выступление заместителя главы администрации по экономической политике города Барнаула Вячеслава Химочки на тему «Об опыте работы по предоставлению муниципальных услуг жителям города Барнаула в электронном виде». Вячеслав Химочки: «Несмотря на все сложности работы по созданию условий для получения услуг в электронном виде, мы понимаем, что уже сегодня формируем основу новой формы взаимодействия власти и населения. Барнаул активно начал реализовывать на местном уровне идею создания «электронного правительства». В апреле прошлого года запущен интернет-портал «Электронный Барнаул», предназначенный для предоставления муниципальных услуг в электронном виде жителям города. И сегодня мы готовы поделиться опытом в этой сфере. На сегодняшний день органами местного самоуправления города Барнаула пре-

доставляются 73 муниципальные услуги, в том числе 50 — в электронном виде. Это услуги в сферах образования, социальной поддержки населения, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры, имущественных и земельных отношений и других. Наряду с созданием Интернет-портала, как «окна» для обращения в орган власти, в прошлом году были сделаны первые шаги для решения еще одной важной задачи — налаживания межведомственного электронного взаимодействия. Теперь муниципальные служащие имеют возможность направления межведомственных запросов на портале «Электронный Барнаул» в федеральные органы исполнительной власти, такие как Росреестр, Федеральная налоговая служба, Пенсионный фонд и другие. В этом году планируется завершить работу по переводу муниципальных услуг в электронный вид. Далее планируем разработать полезные сервисы на платформе портала. Например, онлайн-сервис по проверке номера очереди молодых семей. В перспективе — реализация процесса межведомственного взаимодействия в синхронном режиме. Предполагается создать базы данных или реестры сведений, находящихся в распоряжении муниципальных ведомств, которые будут выдаваться в режиме реального времени в ответ на межведомственные запросы без участия специалистов. Доступ в личный кабинет портала «Электронный Барнаул» осуществляется через единую систему идентификации, применяемую также на таких известных порталах, как «Госуслуги.Ру», «Российская общественная инициатива» и не требует повторной регистрации. Пользователи данных интернет-ресурсов смогут войти на портал «Электронный Барнаул» под теми же логином и паролем. Интерес у населения к интернет-порталу муниципальных услуг растет, что подтверждается динамикой количества посещений».

— 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Омска. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов по управлению муниципальным имуществом и комитетов по земельным ресурсам и землеустройству администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Муниципальный земельный контроль: осуществление и пути повышения эффективности; 2. Предоставление прав на земельные участки для строительства линейных объектов; 3. Реализация мероприятий государственно-частного партнерства при строительстве объектов социального назначения; 4. Обеспечение многодетных семей земельными участками на территории муниципального образования; 5. Внесудебный порядок выноса самовольно размещенных временных объектов; 6. Применение кадастровой стоимости при отчуждении земельных участков в судебной практике; 7. Спорные вопросы, возникающие в судебной практике, по взысканию дебиторской задолженности и неосновательного обогащения; 8. Тенденции в развитии программного обеспечения для управления земельно-имущественными отношениями; 9. Прием в муниципальную собственность имущества Министерства обороны

Российской Федерации; 10. Расселение ветхого и аварийного жилищного фонда. С более подробной информацией, условиями участия, а также программой и регламентом конференции можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

— 24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Иновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов в области молодежной политики, физической культуры и спорта администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Современные формы и методы работы в области гражданско-патриотического воспитания молодежи; 2. Практика формирования толерантных межэтнических отношений в молодежной среде; 3. Эффективные формы организации профилактических мероприятий с молодежью различных групп риска; 4. Развитие добровольческого движения в муниципальных образованиях; 5. Практика организации молодежного предпринимательства и развития компетенций; 6. Иновационные методы работы с молодежью; 7. Закон «О государственной молодежной политике Российской Федерации»: перспективы, проблемы, противоречия; 8. Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства на территории муниципальных образований.

— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [Вконтакте](#).

— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 04/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 800](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 13.02.14.

АССОЦИАЦИЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ

— Правление Ассоциации обсудило реформу МСУ и программы переселения граждан из аварийного жилья

Президент Ассоциации малых и средних городов России (АСМГР), глава Дмитровского района Московской области Валерий Гаврилов провел в расширенное заседание правления АСМГР при участии руководителя аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и МСУ Игоря Бабичева, первого заместителя министра строительства и ЖКХ РФ Леонида Ставицкого, директора Департамента развития, комплексной оценки деятельности

субъектов Российской Федерации и органов МСУ Минрегиона России Кирилла Балашова, исполнительного директора ОКМО Виктора Панкращенко. Участники рассмотрели перспективы реформирования МСУ в РФ, ход выполнения программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья, вопросы капитального ремонта жилфонда, утвердили основные направления деятельности АСМГР на 2014 год. По окончанию заседания состоялась конференция, посвященная перспективам развития малых и средних городов России.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Саха (Якутия)

Мирный

— Основная проблема города – высокие цены

Осенью прошлого года на официальном сайте городской администрации был запущен опрос «Социальное настроение горожан». На протяжении двух месяцев посетители сайта отставляли свои ответы на вопросы, касающиеся жизни алмазной столицы. В опросе приняли участие 222 человека. Наиболее активно голосовали горожане в возрасте от 26 до 35 лет – 38%, процент опрошенных в возрасте от 19 до 25 лет и от 36 до 50 лет практически равен и составляет 24 и 23 процента соответственно. 9 % голосовавших – представители молодого поколения (возраст — от 12 до 18 лет). Наименьшее количество проголосовавших выявилось в возрастной категории от 50 лет и старше – 6%. 68% из числа опрошенных — рабочие, служащие, 14% – студенты, обучающиеся в Мирном или за его пределами. Остальная часть голосовавших — это индивидуальные предприниматели (7%), школьники (5%), безработные (4%) и пенсионеры (2%). Основной проблемой Мирного большинство респондентов считают высокие цены на товары и услуги (24%), на втором месте – качество услуг здравоохранения (20%), на третьем – нелегальная миграция (18%). Следом идут проблемы доступности жилья (16%) и состояния городских дорог (10%). Остальная часть респондентов как проблемную отметила социальную защиту населения (6%) и неудовлетворительную экологическую обстановку в городе (4%). 2% опрошенных предложили несколько своих вариантов ответов: высокие цены на авиабилеты, низкая скорость интернета, недостаточное количество мест для проведения семейного отдыха, плохое обслуживание в сфере ЖКХ. На вопрос «Планируете ли вы уехать из Мирного» положительно ответили 38% из числа опрошенных, отрицательно – 27%. Хотели бы уехать, но пока не имеют такой возможности 20% респондентов. Затруднились ответить на вопрос 15%. 52% опрошенных уверены, что за последний год город стал чище, зеленее и уютнее, 37% считают, что в городе ничего не меняется. 11% недовольны нынешним состоянием дел в алмазной столице и думают, что город изменился в худшую сторону. С удовольствием посещают городские культурно-массовые и спортивные мероприятия 49% опрошенных, 21% не довольны их организацией, 16% принимают активное участие в подобных мероприятиях. Культурная и спортивная жизнь города не интересна 14% из числа опрошенных. Политической жизнью города при наличии свободного времени интересуются 43% опрошенных, практически столько же – 40% – регулярно читают городские и районные газеты, смотрят местное телевидение и слушают радио. 12% опрошенных неинтересна политическая жизнь города. Затруднились ответить на данный вопрос 5%. 54% на вопрос

«Выходите ли вы на субботники?» ответили, что это дело служб ЖКХ. Чуть меньшее количество проголосовавших – 46% относятся к субботникам положительно и готовы вносить свой вклад в благоустройство города. Ответы, полученные в ходе социологического опроса, будут проанализированы и учтены в дальнейшей работе городских властей. А мы напоминаем, что на официальном сайте мэрии вы можете ознакомиться с последними новостями муниципалитета, городской афишой, а также поучаствовать в интересных социологических опросах.

Республика Хакасия

Совет муниципальных образований

— *Совет создает палату депутатов*

30 января при участии первого заместителя министра экономики РХ Максима Боярского состоялось первое в 2014 году заседание правления СМО. Рассмотрены вопросы развития муниципальных инвестиционных площадок, определены формы сотрудничества верховного совета Хакасии и СМО в рамках соответствующей республиканской программы на 2014–2015 годы, принято решение о создании при СМО палаты депутатов, в которую войдут председатели представительных органов городов и муниципальных районов. Правление назначило дату проведения ежегодного общего собрания СМО на 25 апреля 2014 года, внесло изменения в состав комиссий СМО, обсудило план повышения квалификации и профессиональной переподготовки для муниципальных служащих и выборных лиц органов МСУ на 2014 год, предложенный институтом повышения квалификации Хакасского госуниверситета.

Красноярский край

— *Алексей Клешко: муниципалитет должен быть сильным*

Наша газета продолжает дискуссию о том, какими должны быть подходы к реформе местного самоуправления. Исходной точкой обсуждения является послание Президента РФ Владимира Путина, в котором он обозначил смысл изменений: законодательно обеспечить развитие сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах. Алексей Клешко вице-спикер Законодательного собрания Красноярского края: — Чтобы вести дискуссию на тему реформирования МСУ, нужно понимать, что у нас очень разное местное самоуправление. И обусловлено это тем, что наша страна очень большая и разнообразная. Мы видим это многообразие и на территории Красноярского края. У Красноярска одни задачи с точки зрения реформирования местной власти, у Ачинска — другие, у Минусинска — третьи. Учитывая это, я бы сформулировал несколько основных задач, которые нуждаются в решении. Первая — сложившееся административно-территориальное деление, которое зачастую не соответствует сегодняшним социально-экономическим реалиям. Этую устоявшуюся «нарезку» очень сложно изменить. Мало того, что для этого требуется проведение референдумов, так ещё возникают конфликты интересов. Тем не менее, надо понимать, что города сегодня скованы границами. У них нет территориальных ресурсов. Эти ограничения надо снять, укрупнив муниципальные образования, что, в свою очередь, позволит усилить местное самоуправление на поселенческом уровне. Второй блок проблем связан с финансово-экономической основой местного самоуправления. Если закрепить большее количество налоговых источников за местным самоуправлением,

то это может быть хорошо, например, для Красноярска. Возможно, даже и для Берёзовки. Но деревни Берёзовского района при таком сценарии окажутся вообще без средств к существованию. Не нужно доказывать, что если что-то в одном месте прибавляется, то в другом, соответственно, убывает. Мне ближе идея, которая предлагает закрепить на муниципальном уровне налоги, прямо зависящие от расторопности, эффективности местной власти, от её умения взаимодействовать с бизнесом и создавать условия для его роста. Другой важный пункт: я считаю, что компании должны платить налоги не по месту регистрации, а там, где находятся их производства. Соответственно, и граждане должны платить налоги не по месту работы, а по месту проживания. Многие жители небольших населённых пунктов работают в крупных городах и имеют неплохие доходы. Но налоги с этих доходов не работают на развитие их собственных поселений. Третья проблема касается зон ответственности муниципалитетов, региональных и федеральных властей. Я являюсь сторонником децентрализации — передачи большего количества полномочий (естественно, финансово подкреплённых) на местный уровень. В частности, я думаю, что городская система здравоохранения могла бы остаться в ведении муниципалитета. С другой стороны, эта тенденция централизации объективно подпитывается тем, что большинство муниципалитетов дотационны и просто не в состоянии выполнять многие полномочия самостоятельно. В заключение хотел бы сказать, что крайне важно, на мой взгляд, при любых вариантах решения обозначенных проблем сохранить прямую демократию на местах. Необходимо использовать все законодательные возможности для укрепления и развития институтов народовластия и усиливать зависимость наших решений от общественного и экспериментального мнения.

— *Получатели государственных услуг теперь могут пользоваться бесплатной сетью Wi-Fi*

Министерство информатизации и связи края приступило к реализации программы по оснащению оборудованием Многофункциональных центров (МФЦ) региона для предоставления получателям государственных услуг бесплатного доступа в интернет с использованием технологии Wi-Fi. Сегодня зоны беспроводного интернета созданы в пяти действующих подразделениях МФЦ. Создание зон Wi-Fi производится согласно долгосрочной целевой программе министерства «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Красноярском крае» на 2012–2015 годы и направлено на популяризацию технологий электронного правительства. Во время посещения МФЦ теперь с мобильных устройств можно пользоваться порталами госуслуг: федеральным, краевым. За время ожидания приема можно найти подробную информацию о необходимой услуге, сверить перечень необходимых документов и воспользоваться различными электронными сервисами. В течение 2014 года беспроводным интернетом будут обеспечены оставшиеся филиалы МФЦ.

— *Продолжается мониторинг территорий края по развитию системы предоставления государственных электронных услуг*

Министерство информатизации и связи края в ходе еженедельных выездных и онлайн совещаний продолжает мониторинг территорий по развитию системы предоставления государственных электронных услуг. Сегодня министр Алексей Туров совместно с полномочным представи-

вителем Губернатора Алексеем Додатко обсудили положение дел с главой и представителями Манского района. Подготовлен рейтинг муниципалитетов по исполнению Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601, согласно которому к 2018 году необходимо обеспечить достижение следующих показателей: 70% населения получают госуслуги в электронном виде, 90% жителей довольны услугами. «Данные мониторинга отражают общую картину в крае — большинство специалистов при оказании услуг продолжают принимать документы от граждан и формировать запросы в бумажном виде, хотя функционал электронного межведомственного взаимодействия ими освоен как минимум в тестовом режиме. Необходимо наращивать объем предоставления электронных услуг, сейчас это главная задача», — отметил министр края А.Туров. Напомним, в муниципальных образованиях Красноярского края согласно протоколу подкомиссии Правительства РФ от 06.02.2012 №3 в электронном виде должны предоставляться восемь приоритетных социально-значимых услуг.

1. Предоставление юридическим и физическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду, собственность земельных участков.
2. Выдача разрешений на строительство.
3. Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции.
4. Постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.
5. Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.
6. Выдача разрешений на установку рекламных конструкций.
7. Выдача градостроительных планов.
8. Перевод жилого помещения в нежилое и нежилого в жилое.

Это значит, что гражданин может подать заявление и документы через портал госуслуг или прийти в нужное ведомство и предоставить минимальный набор документов, остальные специалисты должны запросить сами по каналам межведомственного электронного взаимодействия.

Енисейск

— Город на почтовом конверте

Енисейский почтamt ввел в почтовое обращение конверт с изображением Спасо-Преображенского Енисейского мужского монастыря. Это событие приурочено к 395-летию нашего старинного города. Официальное упоминание о монастыре в печатных источниках относится к 1642 году. Изначально все постройки были деревянными. Этому был свидетелем протопоп Аввакум в 1655 и 1662 гг. С лета 1828 г. по 1831 г. в монастыре содержался декабрист Н.Бобрищев — Пушкин. В 1974 г. монастырь был включен в список памятников архитектуры республиканского значения. Комплекс Спасского монастыря является одним из наиболее целостным и живописным архитектурным ансамблей в культовом зодчестве Сибири, самым значительным памятником архитектуры XVIII в., выстроенным в формах уральского барокко, завезенного из Тюмени. Фото для конверта, как и в предыдущих случаях, предоставил Сергей Болотов. Тираж нового конверта местной тематики составляет 500 тыс. экземпляров, и приобрести его можно будет на территории всего Красноярского края.

— Чистой воде — быть

На сегодняшний день в Енисейске проведены работы по стабилизации системы водоснабжения, на выделенные дополнительные средства из резервного фонда правительства Красноярского края. В городе установили пять очистных комплексов на артезианских скважинах, которые

позволяют производить очистку воды, подающуюся из артезианских скважин. Станции оснащены частотными электроприводами на глубинных электронасосах, которые дают возможность стабилизировать давление в сети. Вода на скважинах отвечает требованиям СанПиН: химическим и микробиологическим показателям. Также дополнительно смонтированы две емкости по 400 кубических метров и насосная станция второго подъема. Данное оборудование даст возможность при пиковых разборах иметь запас воды для потребителей. Идет реализация проектов кольцевых водоводов второй и третьей очереди. Уже смонтирован кольцевой водовод первой очереди, что даст возможность обеспечивать всех потребителей города Енисейска от централизованной системы водоснабжения.

Красноярск

— В красноярских школах появятся специализированные ИТ-классы

Первой площадкой по апробации профильного обучения информационным технологиям станет одна из красноярских школ. Об этом стало известно в ходе выездного совещания, в котором приняли участие руководитель главного управления образования Алексей Храмцов и представители международной компании-производителя технологического оборудования. Компания вышла с инициативой по внедрению в учреждениях образовательной программы в области информационных технологий и программирования. Обучение подразумевает не только теоретический курс, но и практические занятия. Оборудование классов, создание интерактивной цифровой среды будет производиться за счет частных инвестиций. Руководитель главного управления образования А.Храмцов: «В период летних каникул специалисты приступят к монтажу оборудования. Уже в новом учебном году старшеклассники приступят к изучению новых дисциплин в области информационных технологий. Занятия смогут посещать не только ученики этой школы, но и ребята из других учреждений города. В будущем мы рассчитываем создать подобные классы еще в семи школах города». Лицензированная программа обучения рассчитана на учеников 10-11 классов. Занятия будут интересны для детей, склонных к алгоритмическому мышлению, уверенных пользователей ПК, знакомых хотя бы с одним языком программирования. Ученики будут посещать по 4 занятия в неделю, структура программы обучения включает в себя изучение теоретического материала, основ информационной безопасности, разработку самостоятельных проектов по программированию и многое другое. Старшеклассники смогут развить навыки и умения в области программирования, получить практические знания, позволяющие самостоятельно создавать приложения для мобильных телефонов и планшетных компьютеров, подготовиться к поступлению в ВУЗы и заложить основы будущей успешной карьеры в области ИТ и программирования. Выпускникам проекта будут выданы сертификаты об окончании курса.

Норильск

— Глава города оценил возможную реформу местного самоуправления

Глава Норильска Олег Курилов принял участие в заседании Правления Союза городов Заполярья и Крайнего Севера. На совещании обсудили вопросы подготовки XXXIV съезда Союза, который пройдет с 16 по 19 июня в Сыктывкаре, а также реформу местного самоуправления. В своем выступлении глава Норильска, вице-президент

Союза городов Заполярья и Крайнего Севера обозначил риски, которые могут возникнуть в случае принятия проекта реформы МСУ, предложенного институтом социально-экономических и политических исследований (ИСЭПИ). Как подчеркнул градоначальник, необходимость такой реформы назрела давно, но перед принятием подобного законопроекта, крайне важно провести его широкое общественное обсуждение. «Федеральной власти необходимо прислушиваться к мнению муниципалитетов, особенно в вопросах развития местного самоуправления. К любым масштабным преобразованиям необходимо тщательно готовиться, чтобы исключить негативное влияние на качество и уровень жизни людей», — отметил О.Курилов. Кроме того, по словам главы Норильска, предложенный проект реформы не решает главных проблем муниципалитетов: нечеткое разграничение полномочий между государственной и муниципальной властью, а также их недостаточное финансовое обеспечение. По итогам заседания Правления было принято решение вернуться к этому вопросу в июне 2014 года. Тема возможной реформы местного самоуправления станет центральным вопросом XXXIV съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера.

Приморский край

Артем

— Глава округа Владимир Новиков — об актуальных проблемах

Почти два часа глава Артемовского городского округа Владимир Новиков общался с городскими и краевыми журналистами в ходе информационного часа. Как всегда на такой традиционной встрече со СМИ закрытых тем не было. Журналисты задавали вопросы о бюджете округа, обеспечении земельными участками многодетных семей, сокращении чиновников администрации, проблемах электроснабжения, строительстве объездной дороги и ремонте дорог, благоустройстве мест отдыха, развитии спорта в округе и другие, актуальные для жителей округа. Отвечая на вопрос об участии в Совете ассоциации сибирских и дальневосточных городов, В.Новиков отметил, что такое сотрудничество помогает совместно решать проблемы местного самоуправления, которые схожи во всех городах, будь они крупными или меньшими. «Мы не стесняемся заимствовать передовой опыт других городов, делимся своим», — отметил глава округа. Говоря о проблемах электроснабжения, он рассказал о планах строительства электроподстанции «Городская», которое должно начаться в этом году, о планах по электроснабжению села Кневичи. Также глава округа подробно остановился на вопросе о предоставлении земельных участков, пояснив, что практически все многодетные семьи, стоящие в реестре на получение земли, получат ее в собственность в этом году. В настоящее время вносятся изменения в генеральный план, что позволит вести работу по нарезке участков для семей с двумя детьми и молодых семей. Была затронута такая тема, как выдача работодателями зарплаты в конвертах. «Сегодня мы будем вести борьбу с такими работодателями. Мы свои обязательства по указам президента РФ о повышении зарплаты бюджетникам выполнем. С теми, кто скрывает официальную зарплату, а значит и налоги в местный бюджет, будет жесткий разговор». В округе продолжится реализация программы по переселению из ветхого и аварийного жилья. В планах — дальнейшее развитие спорта — строительство центра горно-лыжных видов спорта в районе «Синей соп-

ки» и центра силовых единоборств. «Мы привлекаем инвесторов, которые готовы вложить средства в возведение этих центров» — отметил глава округа.

— Сайт администрации городского округа вошел в первую двадцатку официальных сайтов во всероссийском рейтинге информационной открытости

Экспертами Фонда Свободы Информации проводился мониторинг официальных сайтов муниципальных образований с численностью населения более 100 000 человек. Оценки подверглись 162 сайта администраций крупнейших российских городов, округов и поселений. Цель исследования — реализация 8-ФЗ РФ об открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления. Информационная открытость сайта artemokrug.ru в процентном соотношении составила 64,074%, что говорит о внимании широких слоев общества: граждан, коммерческих и некоммерческих организаций, государственных органов к деятельности администрации и открытости муниципальной власти перед ними. Стоит отметить, что в рейтинге в тройку лидеров вошли такие города как Нижний Тагил, Вологда и Березники. Официальный сайт Артемовского городского округа по открытости и доступности информации опередил такие города как Нижний Новгород, Екатеринбург, Ярославль, Самара и другие. Администрация АГО в лице управления информации будет и далее совершенствовать работу официального сайта в рамках реализации федерального закона о доступности информации.

— Японские бизнесмены готовы к сотрудничеству

Глава Артема Владимир Новиков встретился с японскими бизнесменами по вопросу дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества. Представители всемирно известной компании «Кавасаки» привезли в Приморье пилотные проекты по модернизации электрической и тепловой энергии. Представители компании в течение двух часов презентовали проект в сфере энергетики. Ключевое предложение от «Кавасаки» — это высокоэффективные газовые турбины. Новейшее оборудование как новый источник энергии разработано для её сбережения и сохранения экологии. Оно уже опробовано в Приморском крае — на острове Русский имеются 5 подобных газотурбинных установок. Они были построены к саммиту АТЭС, и сегодня обеспечивают теплом кампус ДВФУ и всю инфраструктуру университета. Представители «Кавасаки» предлагают расширить границы сотрудничества. Миуро Рётзо — ответственный директор компании «Кавасаки дзюко» выразил желание главе Артема В.Новикову построить экологически чистые генерационные системы в городе Артёме. «У нас есть самые новейшие технологии — газотурбинные генераторы. Они сэкономят тепло и электричество жителей города» — отметил японский бизнесмен. Компания «Кавасаки» работает во множестве отраслей. В их компетенции кораблестроение, промышленное оборудование, окружающая среда и переработка отходов. Энергетическое оборудование занимает одно из ведущих мест в производстве компании. В.Новиков отметил, что сотрудничество с японскими бизнесменами может принести ощущимую пользу Артёмовскому городскому округу. «Я сделал соответствующее предложение нашим японским коллегам по новому микрорайону, застройку которого мы сейчас прорабатываем, — это участки земли для семей с двумя детьми и молодые семьи. Это свыше 5 тыс. строений и порядка 50 МВт электроэнергии. У нас нет такого количества электроэнергии даже с учётом того, что мы

построим новую подстанцию «Городская». Японский банк Реконструкции и развития готов предоставить компании долгосрочный кредит. Будет замечательно, если мы будем сотрудничать с японскими коллегами в этом проекте», — сказал глава АГО.

Ставропольский край

— *Власти хотят вернуть регистрацию мигрантов на поселковый уровень*

Власти Ставропольского края намерены обратиться в федеральные органы власти, чтобы вернуть полномочия по регистрации проживания и пребывания граждан на уровень поселений. Об этом речь шла на совещании в краевом правительстве, сообщили в пресс-службе губернатора Ставрополья. На совещании отмечалось, что передача полномочий по регистрации приезжающих граждан с поселенческого уровня на районный приводит к несвоевременной информированности глав поселений о том, кто и с какой целью приезжает в их муниципалитет. В районах, напротив, выстраиваются очереди из желающих оформить регистрацию. Глава региона Владимир Владимиров считает, что в такой ситуации ослабевает контроль на местах за миграционными процессами. Он поддержал предложение обратиться в федеральные органы власти, чтобы вернуть полномочия по регистрации проживания и пребывания граждан на уровень поселений. «Проблема касается социального самочувствия людей. Необходимо выйти в Думу России с инициативой об изменениях в федеральном законе — в интересах таких регионов как наш, с большим количеством населенных пунктов», — считает руководитель края.

Хабаровский край

Хабаровск

— *В муниципалитете будет создан Молодёжный совет при администрации города*

Это организация, которая будет представлять интересы молодёжи города во взаимоотношениях с органами государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, образовательными организациями, общественными объединениями. Совет создается для того, чтобы приобщать молодых людей к активному участию в общественно-политической жизни, формировать у них активную гражданскую позицию, содействовать повышению интеллектуального потенциала, проводить мероприятия патриотической направленности, развивать детское и молодёжное движение. Объединение численностью до 30 человек будет формироваться из представителей молодёжи Хабаровска в возрасте от 16 до 30 лет. При этом отбор кандидатов построен на разработанных ими конкретных проектах, которые они будут защищать во время ежегодного Городского молодёжного форума. Обязательное условие — проект должен быть направлен на формирование у детей и молодёжи активной жизненной позиции, ориентацию на здоровый образ жизни, создание условий для самореализации. Предполагается, что в состав совета войдут школьники и студенты, предприниматели и журналисты, а также представители всех отраслей экономики города. Возглавит новую организацию общественный советник мэра Хабаровска по делам молодёжи, избираемый для осуществления своих полномочий сроком на два года. Для его выборов за 45 дней до голосования будет сформирована молодёжная избирательная комиссия.

— *В мэрии разработали концепцию наружного освещения объектов и территории дальневосточной столицы*

Это было продиктовано насущной необходимостью. В 90-х годах значительно сократились мощности предприятий по производству и монтажу систем наружного освещения. Негативным фактором стал и постоянный рост тарифов на электроэнергию. Это привело к дисбалансу системы освещения города. Однако в последние годы наметились положительные сдвиги в этой сфере. Значительно улучшилось качество иллюминационного оборудования, улучшается его эстетический вид. С 2011 года в обязательном порядке используется неоновая подсветка наружной рекламы в исторической части города с использованием светодиодных экранов и ленты на контражуре, «бегущих строк», проекционных изображений. На международном архитектурном фестивале «Зодчество-2003» в Москве этот объект получил первое место. Новая концепция наружного освещения разработана с целью украшения города, а также для комфорта и безопасности людей в темное время суток. Среди первоочередных мероприятий и перспективных направлений реализации документа — обследование реального состояния системы наружного освещения, переоснащения материально-технической базы муниципального предприятия «Горсвет» с перспективой перехода на централизованное управление, разработка комплексных проектов архитектурной подсветки, а также освещение элементов озеленения и ландшафтного дизайна. Авторы документа уверены, что реализация концепции приведет к повышению уровня комфорта для хабаровчан, устойчивой безаварийной работе сетей наружного освещения, повышению безопасности движения, улучшению дизайнерского и архитектурно-художественного облика города.

— *Учебный год для депутатов Хабаровской городской думы начался с лекции на тему «Правовое регулирование отношений в области сохранения и использования объектов культурного наследия»*

Этот вопрос решили рассмотреть в связи с тем, что нынешний год указом президента России объявлен Годом культуры. В начале лекции депутаты отметили успехи шести творческих коллективов Хабаровска, которые принимали участие в открытии Олимпийских игр в Сочи и будут задействованы на Паралимпиаде. Кроме них, в столицу зимних Олимпийских игр отправились 10 ребят из муниципальной детской музыкальной школы № 1 и школы искусств № 7. Они вошли в состав сборного хора России. Переходя к теме занятия, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры трудового и предпринимательского права Академии экономики и права Ирина Певцова сделала акцент на природном наследии Дальневосточного региона и Сибири, которое входит в список ЮНЕСКО. Это озеро Байкал, вулканы Камчатки и другие заповедные места. Говорили депутаты и о необходимости развития туристической инфраструктуры на этих дальневосточных территориях. Зашла речь также о туристической привлекательности Хабаровска. Особенно приезжих впечатляет центр нашего города. Принимать гостей из других городов и стран дальневосточная столица будет и в Год культуры. Начальник управления культуры Марина Стоякина проинформировала депутатов о том, что сейчас ведется большая работа по подготовке и проведению более 15 общегородских мероприятий, 4 из них имеют статус международных. Это кинофорум «Золотой Витязь», фестиваль духовых оркестров «Амурские волны», фестиваль «Новые имена стран АТР», и выставка-ярмарка «Ха-

баровск – город мастеров». В этом году в выставке-ярмарке свои творческие работы представят мастера и коллективы из Японии и Кореи. Готовят свои зрелищные мероприятия также и муниципальные учреждения дополнительного образования. Это отчетные концерты детских творческих коллективов, выставки, фестивали. Между тем, как отметила М. Стоякина, в планах по проведению Года культуры в Хабаровске не только мероприятия, но и работа по созданию условий для творчества, поддержки коллективов, обновления материально-технической базы учреждений. На развитие отрасли «Культура» на 2014 год заложено более 500 млн руб., а это 3% от всего бюджета Хабаровска. Средства пойдут на дальнейшее развитие отрасли. Как известно, за три последних года при поддержке мэра Александра Соколова и депутатов Хабаровской городской думы удалось сделать немало. Пример тому введение в эксплуатацию Городского дворца культуры, открытие после реконструкции музея истории города (примечательно, что в год культуры это учреждение отметит 10-летний юбилей). Также бюджетные средства позволили реконструировать фонтанный комплекс в детском парке и положить начало развитию сети электронной библиотеки. Она сформирована на базе двух муниципальных библиотек: для взрослых имени Петра Комарова и детской имени Аркадия Гайдара. В планах на 2014 год открытие филиалов электронной библиотеки в отдаленных районах Хабаровска. С 2013 года отмечен и рост средней заработной платы работников учреждений культуры. Так, сотрудники ДК и библиотек получают в среднем 24 тысячи рублей, а педагоги учреждений дополнительного образования – 30 тысяч рублей. «Однако, несмотря на проведенную работу, существует ряд проблем, требующих решения», — подчеркнула начальник управления культуры М. Стоякина. В планах реконструкция дома культуры поселка имени Горького, ремонт трех зданий-памятников: детской музыкальной школы №1, художественной школы и музыкально-хоровой школы «Тополек». В перспективе также обновить музыкальные инструменты и оснастить 27 помещений системами видеонаблюдения, установить пандусы в 15 помещениях.

Волгоградская область

Волгоград

— В муниципалитете создадут общественную Думу Выборы региональных депутатов, похоже, могут всерьез перекроить. Проект по созданию общественных дум, поддержанный парламентариями от «Единой России», на этой неделе стартовал в Волгограде. Там собираются создать параллельной городской Думе законодательный орган, состоящий исключительно из представителей общественности. Авторы идеи объясняют, что выборы городских депутатов надо отменить, чтобы избавить заксобрания от «радикалов и олигархов». Эксперты считают, что такие общественные думы станут еще более зависимыми от властей – но в этом-то и задумка. Пилотным проектом реформы стал именно Волгоград, где в последние несколько лет налицо кризис местного самоуправления – один городской глава со скандалом сменяет другого, говорят авторы реформы. Волгоградцам предлагают самостоятельно сформировать так называемую общественную Думу. В ее состав смогут баллотироваться наиболее активные представители общественности, и фактически орган станет «консультационным аналогом» городской Думы. Которая, кстати, начала свою работу только в сентябре. О результатах эксперимента будет доложено меж-

ведомственной рабочей группе, которая сейчас занимается концепцией реформы местного самоуправления, озвученной Владимиром Путиным в Послании Федеральному собранию. Если результат будет признан успешным, он может стать основанием для перекраивания федерального законодательства, дал понять один из авторов концепции, руководитель Института приоритетных региональных проектов Николай Миронов. По его словам, идею поддержал депутат Госдумы от «Единой России» Вячеслав Тимченко. Новый формат выборов призван избавить городской орган законодательной власти от «олигархов и радикалов». Напомним, что разработанная концепция реформы местного самоуправления предполагает отказ от выборов депутатов городских дум в пользу выборов только муниципальных депутатов. Избранные в районах муниципалы и сформируют новый городской законодательный орган, который будет либо утверждать, либо предлагать на утверждение кандидатуру мэра. Поскольку от прямых выборов глав городов авторы реформы также предлагают отказаться. «Цель проекта – выстроить в городе с конфликтной общественно-политической повесткой систему контроля общества за принимаемыми решениями, а после представить предложения по совершенствованию федерального законодательства, – говорит Н. Миронов. – Ведь выборы по факту ориентированы на тех, у кого есть деньги: нужно провести дорогостоящую избирательную кампанию, преодолеть административные барьеры и выдержать «конкуренцию» с местными «олигархами». Даже если у двух-трех активных общественников получится избраться – в органах власти они окажутся маргиналами». По его мнению, общественные думы эту ситуацию исправят, а в состав законодательных органов смогут попасть врачи и учителя. Негласно читается и другой вывод – на муниципальных выборах нет простора для продвижения идеологии, а значит, оппонентам власти не удастся сыграть на росте антиправительственных настроений. Некоторые представители местных властей начинание уже поддержали. Спикер Волгоградской областной Думы, единоросс Владимир Ефимов в положительно отозвался об инициативе: «Если говорить о районах, то там очень много активных представителей общественности, которые и так обращаются в органы власти. Будет иметь смысл, если они станут формировать консультативные органы. Власть они все равно не заменят, будут своего рода почтальонами, доносящими позицию жителей до чиновников или депутатов». Эффективность избранной в сентябре городской Думы собеседник оценить затруднился: «Сложно сказать, справляются депутаты с работой или нет, еще только пять месяцев прошло». Рубить с плеча, по его словам, не следует, но если выяснится, что система выдвижения депутатов дала сбой, возможно, ее и вправду нужно менять, говорит В. Ефимов. Глава Городищенского района Юрий Долидзе заметил, что политэлита должна быть представлена всеми слоями населения. Пока же этого не происходит, и реформа МСУ должна исправить ситуацию, считает он: «Смысл новой концепции реформы в том, чтобы уровень власти на местах ощущался больше. Пока, если говорить о выборах районных депутатов, обратной связи с населением частично нет, особенно если выборы проходили по партспискам». «Сейчас идет активный сбор предложений с мест по ликвидации местного самоуправления в городах и районах, представленный в советском стиле, в виде якобы инициативы снизу, – говорит вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский. – Волго-

град в качестве пилотного города выглядит крайне сомнительным. Вся история города – череда смен муниципальных руководителей. У власти же находятся группировки, которые решают свои бизнес-задачи». Р. Туровский подчеркивает, что, хотя нынешняя городская Дума не является авторитетным органом в глазах населения, дублирующий ее орган, пусть даже и общественный, будет восприниматься ее противовесом. В результате чего региональным властям придется играть сразу на двух площадках и управлять еще большим хаосом, выстроив более или менее лояльную общественную Думу. В перспективе сформированный по новому принципу из муниципалов законодательный орган власти едва ли будет успешным, считает эксперт: «Бизнесмены по-прежнему смогут попадать в законодательный орган – в маленьких кварталах провести избирательную кампанию еще проще». Однако опасность состоит в том, что созданная из муниципалов городская Дума будет еще более декоративной и управляемой, чем нынешняя.

Иркутская область

— Деньги и выборность предлагаю оставить местному самоуправлению мэры в Приангарье

Больше денег в виде налогов оставлять на местном уровне и сохранить выборность глав муниципальных образований предлагают мэры территорий Иркутской области при реформе местного самоуправления. Об этом они рассказали на встрече с депутатами Законодательного собрания Иркутской области. Главы муниципалитетов также предлагают разработать для каждого поселения или города единую концепцию развития территорий, которая бы учитывала местные особенности. — Мы долго дискутировали, нужен ли второй уровень власти и пришли к мнению, что нужен, и должен быть избираемым для того, чтобы власть была ответственной. Пришли к мнению, что необходимо учитывать специфику территорий России и дать полномочия регионам в определенной части корректировать закон о местном самоуправлении на своих территориях для того, чтобы можно было очень тонко настраивать работу по всей стране. Невозможно одним законом прописать одинаковые условия, у нас слишком разные территории, даже в самой Иркутской области, — считает мэр Иркутского района Игорь Наумов. Также мэры сошлись во мнении, что при реформе местного самоуправления необходимо конкретизировать полномочия муниципальных образований первого уровня для того, чтобы сделать их посильными и действительно необходимыми для населения, а также конкретизировать взаимоотношения государственной власти и местного самоуправления. — Сегодня главы территорий являются фильтром между населением и между остальной властью. И этот фильтр сломать нельзя, нельзя его нарушить, и этот фильтр должен быть понятным и прозрачным для низов, люди должны понимать, куда пойти со своей проблемой. И выборность мэров должна остаться обязательной, люди должны сами выбирать того человека, которого они знают, которому доверяют и с которого потом спросят. Надо жить аурой города или поселка, их болячками, их победами, или поражениями. Тогда будет все понятно, — отметил мэр города Свирска Владимир Орноев. Самое главное при реформе, отметили мэры, власти не должны забывать о своем назначении, они обязаны заботиться о людях. И не вспоминать об этом только в день выборов, а жить проблемами жителей все 24 часа в сутки. Если реформа будет нести приближенность любого органа власти к человеку,

и на первом плане будет всегда проблемы конкретных жителей, тогда власть будет понятной и прозрачной. Главное – взаимосвязь с людьми, подчеркивают главы территорий. — Сибирь отличается от центральных регионов России и специфика Сибири должна учитываться. Ведь Сибирь – один из наполняющих бюджет регионов и, нужно поднять вопрос о том, что немного изменить законодательство и в Сибири оставлять больше денег, то есть оставлять деньги на местах. У нас сейчас лесные поселки на территории Куйтунского района – самые бедные, бюджеты у них пустые, а налоги уходят. Изменить это просто необходимо и нужно внести такие изменения, — подчеркнул мэр Куйтунского района Андрей Полонин. По мнению А.Полонина, нужно обязательно укрупнить сельские поселения. — Если говорится о том, что нужно гос власть сделать ближе к народу, то сначала эту гос власть нужно напитать деньгами. Назначаемый будет мэр или избираемый, не важно, но мэр должен реально решать вопросы, которые возникают на территории. Следовательно, у него должно быть нормальное финансирование, — считает мэр Куйтунского района. Главы муниципалитетов поддерживают идею о том, что должна быть единая концепция развития территории, которая будет для каждого поселения или города, и люди будут видеть планы развития. — Мы должны людям сказать, что власть помнит о вашем поселении или городе, знает проблемы не только область, но и федерация, и есть план, как эти вопросы будут решаться. Например, когда построят детский сад, школу, дорогу, водокачку и т.д. И такая единая система и должна быть. Если мы говорим о том, что власть должна быть ближе к народу, то власть должны быть и понятнее народу. И нужно учитывать специфику каждой территории. И самое главное, надо сделать все, чтобы люди поверили, что внимание Москвы к Сибири будет усиливаться, и люди будут получать необходимые блага, живя в своих поселках, чтобы не было оттока населения, — подытожил Андрей Полонин. Одним из главных аспектов реформы местного самоуправления (МСУ) в России и в Иркутской области должна стать поддержка первого уровня – сельских и городских поселений. Нужно обеспечить первый уровень МСУ реальными деньгами и полномочиями и создать все условия, чтобы люди поняли смысл местного самоуправления, считает заместитель председателя комиссии по регламенту, депутатской этике Законодательного собрания, член фракции партии «Единая Россия» Алексей Козюра. Невозможна или маловероятна отмена выборности мэров в городах и районах России в целом и в Иркутской области, в частности. Это связано с тем, что Россия 15 лет назад ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления, в которой четко обозначена выборность на муниципальном уровне. При этом необходимость реформирования местного самоуправления в нашей стране назрела. Главной задачей реформы местного самоуправления должно стать финансовое наполнение бюджетов муниципалитетов в Иркутской области и других регионах страны, считают иркутские эксперты. Изменения, обозначенные в ежегодном послании президента РФ к Федеральному Собранию, назрели давно, заявили правоведы, депутаты Госдумы и Заксобрания Иркутской области. Сфера второго этапа реформы местного самоуправления намечена. Реформа местного самоуправления нужна в Иркутской области и в России в целом. Так считают депутаты Законодательного собрания, правоведы, политики, политологи. По мнению иркутских экспертов, нужно избавиться от института си-

ти-менеджеров, наполнить финансами бюджеты городских и сельских поселений и ввести крупные города в систему государственной власти, а не местного самоуправления.

Ангарский район

— В местах передержки безнадзорных собак созданы условия для содержания и лечения животных, соответствующие требованиям областного закона

Представители администрации АМО и общественной организации по защите животных «ЗОО-38» обследовали условия содержания отловленных бездомных собак в питомнике «К-9» и приюте «Пять звезд». В этих местах передержки созданы условия для содержания и лечения животных, соответствующие требованиям областного закона № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области». Муниципальный контракт со специализированной организацией на отлов, транспортировку и передержку безнадзорных животных будет заключен, когда в областном правительстве утвердят «Порядок отлова, транспортировки и передержки безнадзорных животных». А пока консультант аппарата главы администрации Ангарского муниципального образования Алексей Хлюстов, представитель общественной организации по защите животных «ЗОО-38» Татьяна Коровьякова обследуют места передержки бездомных животных. О готовности участвовать в муниципальном конкурсе заявили два специализированных предприятия питомник «К-9», находящийся в Иркутске, и приют «Пять звезд» в с. Карлук. В питомнике «К-9» передержка отловленных бездомных животных один из видов деятельности предприятия наряду с разведением и дрессировкой собак для караульной, патрульно-постовой, ездовой службы. В питомнике есть все необходимое для лечения, вакцинации и стерилизации собак, отловленные животные находятся в просторных вольерах, их неплохо кормят. Как рассказали сотрудники питомника, спонсорскую помощь оказывают торговые предприятия, они привозят просроченную, но не испорченную продукцию. К примеру, в день нашего приезда в корм собакам добавили пельмени. В питомнике уверяют, что за 15 лет работы им удалось помочь более 15000 брошенным животным. Приют «Пять звезд» специализируется непосредственно на передержке безнадзорных собак. На окраине Карлуга за высоким забором длинные ряды деревянных вольеров, практически в каждом собаки или семейство щенков. Здесь мало представителей известных пород, в основном обычные дворняшки. В карантине находятся недавно отловленные животные из Ангарска. (В настоящее время отлов бездомных животных осуществляют по договору с администрацией АМО). Условия содержания животных и питание скромнее, чем в «К-9», но все собаки осмотрены ветеринаром, пристроены, накормлены, вольеры чистые. «Вопросы есть и к питомнику «К-9», и к приюту «Пять звезд» по ведению документации, условиям оказания ветеринарной помощи животным, но они решаемы. Оба предприятия могут участвовать в муниципальном конкурсе на отлов и передержку безнадзорных собак в Ангарском районе, так как в них созданы условия для их содержания и лечения, соответствующие требованиям областного закона № 109-ОЗ. Теперь дело в стоимости услуг, которую предложат предприятия», — прокомментировал результаты обследования консультант аппарата главы администрации АМО А.Хлюстов. На исполнение полномочий по закону «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской

области» Ангарскому муниципальному образованию выделено более 3 млн руб.

Магаданская область

Магадан

— О совершенствовании системы местного самоуправления говорили в мэрии столицы Колымы

И.о. мэра Магадана Юрий Гришан участвовал в расширенном заседании Совета Магаданской городской Думы, где эта тема совершенствования системы местного самоуправления — вызвала оживлённую дискуссию. Кроме депутатов о полномочиях местной власти рассуждали представители областной администрации, Магаданской областной Думы, заместители мэра, члены Общественной палаты Магадана. Активно обсудили и тему реформирования системы местного самоуправления, и возможное сокращение численности народных избранников. Заседание прошло в форме «круглого стола». Глава муниципального образования «Город Магадан» Андрей Попов подчеркнул, что в настоящее время в России на разных уровнях власти развернулась полемика о вопросе совершенствования и реформирования системы местного самоуправления в свете Послания Президента РФ. В обращении Президента отмечается, что сегодня объём ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы, следствием чего становится неразбериха с полномочиями. Тем временем, местная власть должна быть устроена так, «чтобы любой гражданин мог дотянуться до неё рукой». Мнения российских экспертов, политиков, аналитиков, социологов о методах совершенствования системы местного самоуправления в России сегодня сильно разнятся. При этом каждую модель следует рассматривать с позиции территориальных особенностей и потребностей жителей того или иного региона. На этом сделал акцент и и.о. мэра Ю.Гришан. — Эта тема касается не только представителей власти, но и каждого магаданца, — подчеркнул Ю.Гришан. — Прежде всего, необходимо внимательно изучить пути оптимизации расходов, усовершенствовать структуру управления. Важно учесть и специфику нашего северного региона. Ведь есть посёлки, в которых зарегистрировано менее сотни человек, а реально проживает ещё меньше. Такие факты влияют и на выборность, и на саму работу депутатов. Мнения участников «круглого стола» пока разделены. Многие вопросы остаются открытыми. Все предложения занесены в протокол, который направят председателю Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации для дальнейшего анализа и работы, а также участникам расширенного заседания, которое пройдёт с представителями всех районов Магаданской области.

Мурманская область

— Депутаты поддержали предложение об отмене института сити-менеджеров

Состоялось заседание комитета Мурманской облдумы по вопросам местного самоуправления под председательством Юрия Шадрина. Депутаты обсудили законопроект, вносящий изменения в региональный закон « О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы». Речь шла о сроках согласования перечня имущества, передаваемого от одного муниципалитета другому. В действующей редакции срок на принятие решения представительным органом местно-

го самоуправления об утверждении перечня составляет 30 дней. — В законопроекте предлагается увеличить время для принятия решения местным Советом депутатов до 60 дней. Поскольку, как правило, депутаты в советах работают на непостоянной основе, провести заседание в правомочном составе, особенно летом, не всегда удается, — отметил Ю.Шадрин. Комитет решил рекомендовать думе принять проект закона в первом чтении. Также депутаты обсудили федеральные законопроекты, вносящие изменения в Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В частности, члены профильного комитета большинством голосов поддержали предложение коллег из Госдумы отменить назначение по контракту глав местных администраций — «сити-менеджеров». Прозвучало мнение о необходимости учитывать народный менталитет, поскольку общество не готово принять назначенного руководителя администрации и охотнее доверяет избранным чиновникам, пресс-служба Мурманской областной думы.

Новосибирская область

Новосибирск

— Суд признал отмену второго тура выборов мэра законной Центральный районный суд Новосибирска отказал о в требовании признать незаконной отмену второго тура выборов мэра города. Об этом сообщил представитель организации-истца Олег Алаев. «Сегодня была объявлена резолютивная часть решения суда — в иске отказать. Мы с решением не согласны и, вероятно, будем обжаловать его в областном суде», — сказал он, добавив, что решение суда еще не вступило в законную силу. В сентябре 2013 года совет депутатов Новосибирска утвердил поправки к уставу города, предусматривающие отмену второго тура выборов градоначальника. Согласно прошлой редакции устава, для победы на выборах кандидату необходимо было набрать 50% голосов плюс один голос. В нынешней редакции для победы достаточно простого большинства. Директор юридического агентства «Юста-Сибирь» Ольга Зуева ранее сообщила, что если суд признает поправки к уставу незаконными и если это случится уже после проведения выборов, то их результаты могут быть оспорены. Экс-мэр Новосибирска Владимир Городецкий, который руководил городом с 2000 года, сложил полномочия 9 января. Досрочные выборы мэра крупнейшего муниципального образования в России пройдут 6 апреля. В горизбирком документы на выдвижение в мэры Новосибирска сдали уже 22 человека, в том числе 14 самовыдвиженцев.

Самарская область

Самара

— Главу смогут отзывать за допущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов В уставе Самары появится новое основание для отзыва главы городского округа. Речь об этом зашла во время заседания комитета по местному самоуправлению Самарской городской думы. Главный документ муниципалитета решили привести в соответствие с новыми нормами федерального законодательства. Изменения затронут и раздел об ответственности органов МСУ и их должностных лиц. Так, пункт об основаниях для удаления главы городского округа дополнили еще одним, пятым, подпунктом. Он гласит, что мэра областного центра можно будет отозвать в случае, когда он или должностные лица органов

МСУ допустили массовое нарушение государственных гарантий прав и свобод человека и гражданина, повлекшее за собой нарушение межнационального и межконфессионального согласия и возникновение межнациональных и межэтнических конфликтов. Комитет в целом одобрил проект и рекомендовал думе направить документ на публичные слушания.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— В муниципалитете начала работу служба регулирования численности безнадзорных животных С 1 февраля в Южно-Сахалинске начала работу служба регулирования численности безнадзорных животных. Пункт передержки собак и кошек, расположенный недалеко от кладбищенского комплекса в Христофоровке, сегодня посетили журналисты и активисты зоозащитных организаций. Согласно вступившему в силу с 1 января прошлого года закону Сахалинской области № 40-ЗО «О безнадзорных животных в Сахалинской области», соответствующие полномочия переданы с регионального уровня городскому округу «Город Южно-Сахалинск». Администрация города создала специализированное подразделение на базе МБУ «Зелёный город». Под строительство пункта временного содержания животных выделен земельный участок, также закуплены автомобили, средства отлова животных, крематор и холодильное оборудование, посуда и спецодежда, смонтирован и оборудован ветеринарный модуль. Жители города смогут брать себе животных из пункта временного содержания бесплатно. Уже сейчас, отметил директор МБУ «Зеленый город» Александр Паршин, есть желающие приютить щенков, но отдать их новым хозяевам можно будет только после передержки и вакцинации. В ближайшее время заработает сайт предприятия, где будут размещены фотографии собак и кошек. Гостям показали, как будут отлавливать безнадзорных животных, в каких условиях содержать. Представителей зоозащитных организаций интересовало, будут ли соблюдаться принципы гуманности при обращении с собаками. А.Паршин заверил, что работа предприятия будет вестись в строгом соответствии с законодательством и абсолютно открыто. Отлов собак будет производиться по заявкам граждан и предприятий. Количество мест в пункте временного содержания животных в дальнейшем определят по фактическим потребностям, на первоначальном этапе выстроено 25 вольеров на 75 мест. Время передержки отловленных собак и кошек — до 14 дней. После поступления собаки ветеринарный врач, который уже есть в штате предприятия, осмотрит животное и примет решение о его дальнейшей судьбе. Под усыпление попадут только больные и агрессивные особи. Остальные подлежат стерилизации или кастрации. Здоровое животное после стерилизации, иммунизации, мечения путем чипирования будет возвращено в место обитания. Пока предприятие работает по экстренным заявкам. В ближайшее время, после окончания всех подготовительных процедур, ему предстоит немало работы: с начала 2014 года в муниципалитет поступило уже 62 заявки от граждан, многие из которых об агрессивных животных.

Свердловская область

— У свердловских сити-менеджеров забрали право распоряжаться землей

На очередном заседании свердловского правительства были внесены изменения в порядок реестра граждан, нуждающихся в жилье экономкласса, построенного на муниципальной земле. Как пояснил глава МУГИСО Алексей Пьянков, данные изменения связаны с переменой федерального законодательства, согласно которому список нуждающихся граждан будет утверждать не глава администрации муниципалитета, а глава города или поселка. На данный момент в Свердловской области списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономкласса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства и переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономкласса, утверждаются главой администрации. Эту функцию заберут у сити-менеджеров и передадут главе города. Единственное, что отметил председатель свердловского правительства Денис Паслер, необходимо не допустить случаев, когда ни сити-менеджер, ни глава города ни будут отвечать за утверждение списков граждан на землю. То есть передать эти функции в кратчайшие сроки.

Екатеринбург

— Комиссия по этике будет мирить екатеринбургских депутатов, а не наказывать

На заседании рабочей группы депутаты екатеринбургской думы обсудили спорные вопросы положения о комиссии по этике, — сообщили в пресс-службе гордумы. Депутаты договорились о том, что комиссия не будет карать и наказывать, внося раскол в ряды народных избранников. Напротив, она должна стать консолидирующим органом. «В состав комиссии смогут войти представители всех депутатских фракций городской думы, а также любой беспартийный депутат. Также в положении будет прописана возможность защиты чести депутата от негативных обвинений», — отметили в пресс-службе. Проект положения будет рассмотрен на заседании комиссии по местному самоуправлению, а затем утвержден на заседании екатеринбургской думы.

Томская область

Томск

— В городе могут появиться зоны, свободные от рекламы

С таким предложением вчера на встрече с мэром Томска Иваном Кляйном выступили представители Ассоциации рекламистов города. Встреча была посвящена текущему состоянию рынка наружной рекламы и вопросам его перспективного развития. В ближайшее время Ассоциация рекламистов предложит несколько вариантов размещения в Томске свободных от рекламы зон, и городские власти рассмотрят эти предложения. «Мы все заинтересованы в том, чтобы освободить историческую часть города от давления рекламы и показать гостям Томска и его жителям красоту старинных зданий, городских проспектов, парков и скверов. Сейчас, когда мы готовимся отпраздновать 410-летие города, это особенно актуально», — высказался мэр Томска И.Кляйн. Также на встрече обсуждались изменения федерального закона «О рекламе». Согласно им муниципалитет должен разработать и утвердить схему размещения рекламных конструкций. Администрация Томска приступила к ее формированию осенью

прошлого года. Сейчас документ находится на согласование и, по поручению мэра, должен быть утвержден к концу февраля. После этого будут объявлены конкурсы на право размещения рекламных конструкций. «В этом вопросе необходимо соблюсти все требования федерального законодательства и ОСТА ГИБДД, который регламентирует размещение рекламных конструкций вдоль городских магистралей. Реклама не должна препятствовать безопасному движению автомобилей и пешеходов», — отметил И.Кляйн. Представители Ассоциации рекламистов проработают со всеми участниками рынка вопрос добровольного сноса незаконной рекламы. Департаменту экономического развития и муниципальной собственности по итогам встречи поручено уточнить размер доходов, полученных Томском от размещения рекламных конструкций за 2013 год и внести предложения по новому расчету оплаты по договорам на право установки рекламных конструкций.

Тульская область

— В Туле обсудили перспективы реформы местного самоуправления

В здании Тульского государственного университета состоялся круглый стол, посвященный перспективе реформы местного самоуправления, сообщает пресс-служба правительства региона. В ходе заседания были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между «Советом муниципальных образований Тульской области» и региональным отделением партии «Единая Россия», а также между «Советом муниципальных образований Тульской области» и ГАУ ТО «Центр информационных технологий». Было отмечено, что проект «Народный контроль. ЖКХ» направлен на повышение эффективности работы ЖКХ, обеспечение предоставления качественных жилищных и коммунальных услуг потребителям, создание условий для конструктивного взаимодействия граждан, субъектов рынка и органов власти. Жители региона зачастую не знают о своих правах и обязанностях в сфере ЖКХ. Проект направлен на то, чтобы оказать правовую им помочь в этом вопросе, чтобы они стали ответственными собственниками своего жилья. Основная задача проекта – объединить усилия жителей региона и органов власти, чтобы проанализировать ситуацию в сфере ЖКХ и сформировать предложения по решению существующих проблем. В ходе заседания также обсуждались вопросы реорганизации и совершенствованию работы органов местного самоуправления на территории региона и в Российской Федерации. По итогам работы круглого стола был сформирован ряд предложений по улучшению работы органов местного самоуправления. В форме резолюции они будут направлены во Всероссийский совет местного самоуправления.

Москва

— Комиссия Городской Думы по местному самоуправлению поддержала федеральный законопроект, касающийся муниципальной реформы

На заседании комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению депутаты рассмотрели проект постановления Московской городской Думы «Об отзыве на проект федерального закона № 421486-6 «О внесении изменений в статьи 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предлагаемые изменения направлены на закрепление прав органов ме-

стного самоуправления в сфере осуществления профилактики правонарушений. А поправки призваны узаконить этот порядок. Как отмечают разработчики проекта, данные права фактически уже реализуются органами местного самоуправления. Начиная с 2005 года создано 3658 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, принято 4.547 комплексных программ, на их реализацию выделено 123,39 млрд руб. Председатель комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению Татьяна Портнова назвала инициативу ожидаемой и своевременной. «Местное самоуправление по факту занимается этими вопросами, а в действующем законе данное положение не закреплено», — отметила она. Не возникло замечаний к документу и у заместителя руководителя Департамента территориальных органов исполнительной власти Москвы Натальи Бледной. В то же время она пояснила, что на данный момент законодательная инициатива не затрагивает интересы органов местного самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга и в большей степени касается других субъектов Российской Федерации. В итоге, комиссия согласились с предложением Т.Портновой поддержать законопроект и дать на него положительный отзыв.

Ханты-Мансийский автономный округ

Ханты-Мансийск

— Для борьбы с гололедом на дорогах в городе стараются больше применять природные материалы, а не химреагенты

Вопросы организации уборки и вывоза снега были подняты на заседании комитета по городскому хозяйству в Думе Ханты-Мансийска. С информацией на эту тему перед депутатами выступила директор Муниципального дорожно-эксплуатационного предприятия Татьяна Фадина. В рамках муниципального контракта М ДЭП обслуживает 143,6 км дорог с площадью покрытия 1 млн 219 тыс. кв. м. Для очистки проезжей части, тротуаров и площадей используются 16 комбинированных дорожных машин, 16 тракторов, 14 самосвалов, 10 минипогрузчиков, 6 фронтальных погрузчиков, 5 автогрейдеров, 4 снегопогрузчика, 2 бульдозера, экскаватор и автомобиль с паропреобразующей установкой. Всего машинотранспортный парк предприятия насчитывает 196 единиц самоходной и прицепной техники. При этом 5 машин были недавно приобретены для М ДЭП Администрацией города. С января по декабрь 2013 года с дорог и внутридворовых проездов вывезены порядка 600000 кубометров снега. Дорожники работали в круглосуточном режиме, ведь согласно данным метеорологов, годовое количество осадков превысило средненормативный показатель за последние 6 лет примерно на 10-12%. Для обработки дорожного полотна заготовлены различные противогололедные материалы: 1700 т технической соли (галит), 17000 т песко-соляной смеси, 1000 т отсева дробленого щебня. Последний материал эффективен при температуре ниже — 20 градусов по Цельсию. «Мы стараемся использовать химреагенты только в самых крайних случаях. В основном, применяем соль техническую (галит)», — подчеркнула Т.Фадина. Добавим, вся техника МДЭП оборудована системой спутникового слежения «Скaut». Это позволяет в режиме реального времени контролировать каждую машину: где она находится, какие задачи выполняет, проставляет или нет и по каким причинам. Также можно определить среднюю скорость и маршрут движения.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Коммерсант»

— Регионы не готовы отказаться от выборности мэров Идея отмены выборов мэров не находит поддержки в регионах. Как сообщил сопредседатель рабочей группы по реформе местного самоуправления (МСУ) Вячеслав Тимченко, в группу поступило около 800 отзывов законодательных собраний, муниципалитетов и общественных объединений, из которых менее 30% поддерживают отмену выборов мэров. Они предложили варианты по совершенствованию существующей системы МСУ. А правительство предложило включать в стаж государственной гражданской службы время муниципальной службы. По словам главы Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), депутата Госдумы В.Тимченко, рабочая группа по реформе МСУ получила более 700 отзывов — из них «70-75% против продления государственной власти на уровень городских округов и муниципальных районов». Еще один сопредседатель рабочей группы, глава Общероссийского конгресса муниципальных образований, член Совета федерации (СФ) Степан Киричук отметил, что в обращениях 59 советов муниципальных образований, ассоциаций и союзов городов говорится об усовершенствовании МСУ, а не об отмене его в городах. Напомним, что на первом заседании рабочей группы, по словам господина Тимченко, в половине из 500 обращений предлагалось отменить выборы мэров. С идеей продлить госвласть на уровень крупных городов и муниципальных районов, глав которых должен назначать губернатор, а МСУ оставить во внутригородских районах и поселениях, выступили главы прокремлевских фондов — ИСЭПИ Дмитрий Бадовский и Фонда развития гражданского общества Константин Костин. Глава Калуги Александр Иванов в пятницу отметил, что идея эта «вызвала большой резонанс», и выразил надежду, что «здравый смысл победит»: «Это потребует большого отступления от закона о МСУ, а также внесения поправок в многочисленные законы РФ». Глава Минеральных Вод Константин Гамаюнов заявил, что у северокавказского отделения ВСМС «твердая позиция: на территории — в городе или районе — должен быть один глава». По его мнению, «продление госвласти до городских округов не поможет улучшить управление»: «Но единая цепочка, которая связывает города и федеральный центр, автоматически перенесет вину за неудачи или, например, межнациональные конфликты, на центр». Депутат свердловского законодательного собрания Галина Артемьева предложила «попсчитать» средства, необходимые на выполнение полномочий МСУ, а для этого принять минимальные социальные стандарты, гарантированные Конституций гражданам. В.Тимченко заинтересовалася эта идея. Также, по его мнению, надо решить вопросы финансирования полномочий. В то же время муниципальных служащих могут уравнять с государственными. Соответствующий законопроект подготовило правительство во исполнение поручения президента. Поправками к законам «О муниципальной службе» и «О государственной гражданской службе РФ» предлагается включать стаж муниципальной службы в стаж госслужбы. При этом в муниципальный стаж предлагается засчитывать работу на «должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях» не более пяти лет, если приобретенные «опыт и знания необходимы муниципальным служащим».

Кроме того, правительство предлагает учитывать «стаж муниципальной службы при определении квалификации кандидата на замещение вакантной должности гражданской службы». Господин Тимченко считает, что надо зафиксировать «некие критерии», а также «как степень полезности опыта будет прописана — законами, правовыми актами, распоряжениями правительства» и кто ее будет определять. По мнению профессора кафедры МСУ ВШЭ Елены Шоминой, закон поможет «сделать муниципальную службу столь же престижной, как государственная»: «У муниципальных служащих задачи и ответственность ничуть не меньше, чем у государственных».

Журнал «Российская Федерация сегодня»

— Муниципальная мозаика

Местное самоуправление, определенное как важнейший ресурс развития общества, через десять лет реформирования может стать его тормозом. Так считает председатель Комиссии Общественной палаты РФ по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике Светлана Разворотнева. В ушедшем году исполнилось 10 лет 131-му Федеральному закону, давшему старт широкомасштабной муниципальной реформе. Юбилей стал поводом для серьезной дискуссии о ситуации в сфере отечественного местного самоуправления. Насколько мы за эти годы приблизились к заявленным целям, и где затянувшаяся реформа пробуксовывает, рассказывает председатель Комиссии Общественной палаты РФ по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике С.Разворотнева. Вопросов у муниципальной общественности страны накопилось столько, что было решено провести Общероссийский съезд, пригласив на него руководство страны. К съезду был подготовлен обширный документ — «Основы стратегии развития местного самоуправления в Российской Федерации на среднесрочный период», содержащий в себе как анализ текущих трудностей, так и предложения по их преодолению. Съезд прошел в ноябре, а уже в декабре Президент РФ Владимир Путин, впервые уделив этой теме столько внимания в своем Послании Федеральному Собранию, дал прямое поручение заняться решением ключевых проблем местного самоуправления — «неразберихой с полномочиями», слабой финансовой основой, территориальным устройством. Поручения Президента дают надежду на определенные результаты уже в 2014 году. Однако подходы к «модернизации» отечественного местного самоуправления, предлагаемые представителями федеральных и региональных органов власти, экспертами и практиками муниципального управления, сильно различаются. 131-й закон базировался на принципах, провозглашенных Европейской хартией местного самоуправления. Один из них — упорядочение взаимодействия государственной и местной власти через введение четкого разграничения предметов ведения и полномочий каждого уровня. Однако практически сразу местное самоуправление «избавили» от функции социального обеспечения, которое было передано на уровень субъекта РФ. Сделали это, несмотря на то, что в разные времена и в разных странах, в том числе и у нас, местные власти неплохо справлялись с заботой о сиротах, инвалидах и престарелых. Во многих субъектах РФ они и сегодня берут на себя функции социальной защиты, опеку и попечительство малолетних. Но выполняют их не как собственное, а как переданное государственное полномочие. Социальная защита признана сферой, не имеющей прямого отношения к вопросам местного значения. По мере развития реформы «отпадали» и другие функции.

Так, на уровень субъекта были переданы организация учебного процесса и выплата зарплаты педагогам, местной власти оставили лишь обеспечение материально-технической базы. Вслед за образованием на региональный уровень переместилось и здравоохранение. На очереди — дошкольное воспитание. В ближайшем будущем о зарплате воспитателей «позаботятся» региональные власти, а местным останется строительство и содержание зданий детских садов. Местное самоуправление не отвечает за охрану порядка на вверенной ему территории — вопрос о формировании муниципальной полиции безнадежно завис. От вопросов местного ведения, изначально провозглашенных 131-м законом, остался круг обязанностей, ограниченный жилищно-коммунальной и культурно-спортивной сферами. Зато за десять лет местное самоуправление обросло множеством новых обязанностей, в том числе такими, как участие в профилактике терроризма и экстремизма, ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществление мер по противодействию коррупции и так далее. После многочисленных изменений и поправок многие вообще перестали понимать, почему муниципальная власть считается самостоятельной и независимой. Сегодня она выполняет мозаичный набор функций, еще теснее, чем когда-либо, переплетенных с полномочиями государственных органов. И, как следствие, все чаще становится «мальчиком для битья». Вспомним жаркий 2010 год. Многие главы были привлечены к уголовной ответственности за последствия природных пожаров. При этом никто не принял во внимание, что они вместе с населением, без специальной техники и оборудования, боролись со страшной стихией и зачастую так и не дождались помощи от укомплектованных спецоборудованием подразделений МЧС. Похожая ситуация сложилась и после наводнения в Крымске. За трагические последствия мэр города был снят с должности. Обеспечение необходимыми финансами всех полномочий было еще одним ключевым принципом реформы. Очевидно, что сегодня полномочия, исполняемые органами местного самоуправления, не способны даже приблизительно обеспечить качество жизни граждан. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований страны различается в десятки и сотни раз. Все сходятся на том, что публичные обязательства муниципалитетов не соответствуют их финансовым возможностям. Однако насколько именно не соответствуют, никто не может сказать наверняка. Стоимость каждого полномочия не просчитана даже приблизительно. По мнению председателя Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), депутата Государственной Думы Вячеслава Тимченко, «полномочия и обязательства муниципальных бюджетов в целом по стране составляют 5 трлн руб., а консолидированные бюджеты местных органов власти — 3 трлн. В итоге — 2 трлн недофинансированных полномочий, обязательств власти перед населением». Счетная палата РФ, ряд экспертов заявляют о том, что доходы муниципалитетов в расчете на душу населения постоянно сокращаются. Велика зависимость местных бюджетов от финансовой помощи государства. Более чем в половине муниципалитетов она составляет свыше 70% доходов. В 60% сельских поселений собственные доходы составляют не более 1 млн руб. Государственная власть видит только один путь обеспечения социальных стандартов — изъять

полномочия из ведения местной власти. Очевидно, что этот процесс будет продолжаться. На очереди, по-видимому, полномочия по развитию коммунальной инфраструктуры. Ее износ во многих субъектах достигает 90%. На модернизацию требуются миллиарды рублей. Попытки привлечь в эту сферу частных инвесторов результатов не принесли. Если бизнес еще как-то соглашается рассматривать проекты на уровне областных центров, то малые города и сельская местность их совершенно не интересуют. Учитывая тотальный дефицит местных бюджетов, решение проблемы может лежать в формировании комплексных региональных программ модернизации коммунальной инфраструктуры при обязательном участии федерального бюджета. В ближайшие годы, когда страну захлестнут техногенные катастрофы, порожденные окончательным разрушением коммунального комплекса, такие программы будут приняты. Вопрос о необходимости укрепления финансовой базы местного самоуправления обсуждается на протяжении многих лет. Казалось бы, в 2012 году лед тронул. Намечена поэтапная передача на местный уровень дополнительных доходных источников. В ходе первого этапа «финансовой муниципальной реформы», по оценке председателя Комитета ГД по федеративному устройству и местному самоуправлению Виктора Кидяева, бюджеты муниципальных образований получат дополнительно 67 млрд руб. Обсуждаются и дальнейшие меры, такие, как передача налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, транспортного налога и т. п. Смогут ли эти меры изменить сложившуюся ситуацию? Вот письмо главы одного из сельских поселений Сибири: «Действительно, когда на правительственном уровне рассматриваются проблемы местного самоуправления в целом по государству, то цифры предполагаемого расширения бюджетов получаются грандиозными, но когда мы смотрим на свой бюджет, то плакать хочется. И плакать оттого, что вы нам будете давать, а мы не в состоянии будем взять. По патентам доход пойдет в районные бюджеты, не в сельские. Единый сельхозналог от нас уйдет в другой район, потому что нашу землю обрабатывает организация, зарегистрированная в соседнем районе. Плата за негативное воздействие на природу пойдет в район, а не к нам. И доходами от передачи в аренду земельных участков не разживешься — это в городах земля дорогая, а у нас стоит копейки, и нет у нас в селе вновь строящихся объектов, а те, что были, обанкротили и разграбили, распродали и вывезли конструкционные материалы в соответствии с законом о банкротстве. Доходы от акцизов на бензин будут выплачиваться в расчете на дороги, принятые в собственность поселений, а мы не имеем средств, чтобы оформить их в собственность. Как ни старались, пока у нас оформлена только половина дорог. О земельном налоге: каждое поселение имеет невостребованные земли. Мы их пытаемся оформить в собственность, но, во-первых, надо проводить межевание, на что требуется примерно 300 тыс. руб., которых у нас нет, во-вторых, это очень сложная процедура, так как разыскать всех, кто уехал в 90-е годы в другие города и страны, невозможно». Солидарны с муниципальными руководителями и эксперты: предлагаемые меры — косметические и не дадут местным бюджетам средств, достаточных для выполнения всех обязательств. Они не изменят сложившийся иждивенческий подход и не уменьшат зависимость от помощи из вышестоящих бюджетов. Серьезнейшей проблемой последних лет было то, что налоговая система не стимулировала му-

ниципалитеты развивать бизнес на территории, так как налоги от предприятий шли мимо их казны. Взаимоотношения местных властей и бизнеса автоматически выводились «в тень». Бизнес продолжал платить, перечисляя средства на организацию праздников, культурно-спортивных мероприятий, ремонт садиков и школ. Платежи шли «в черную», суммы устанавливались произвольно, отчетность отсутствовала. Создавалась питательная среда для коррупции, а предприниматели, устав от нескончаемых поборов, не переставали жаловаться на административные барьеры. Судя по предлагаемым мерам, в ближайшее время в этом отношении ничего не изменится. Стоит ли сейчас рассчитывать на радикальное изменение сложившихся межбюджетных отношений, способное принести муниципалитетам дополнительные доходы? Скорее всего, чуда не произойдет — вялотекущий экономический кризис и продолжающееся сокращение бюджетных расходов надежд на него не оставляют. Местное самоуправление, определенное реформой как важнейший ресурс развития общества, через десять лет реформирования может стать его тормозом. Вывод из анализа ситуации: необходимо либо радикально менять условия деятельности местного самоуправления, либо продолжить вертикаль власти на местный уровень, обеспечив соблюдение всех государственных обязательств перед населением. Безусловно, речь не должна идти о тотальном упразднении местного самоуправления. В стране есть муниципалитеты, не только успешноправляющиеся со своими обязательствами, но и имеющие серьезный потенциал развития. В первую очередь речь идет о крупных городах. Им должно быть предоставлено право на осуществление местного самоуправления — с передачей в их бюджеты части отчислений от всех существующих налогов взамен дотаций и субсидий и возможностью вводить собственные налоги и сборы. Как говорится, местное самоуправление должно быть правом, а не обязанностью. Такая позиция является более честной и по отношению к органам местной власти, и к гражданам, жителям муниципалитетов. Новых подходов требует вопрос взаимодействия муниципальных районов и поселений. В соответствии с замыслом десятилетней давности муниципальные районы должны были взять на себя функции межмуниципального сотрудничества, стать сервисной структурой для поселений. Так сказать, «поселение для населения, район для поселения». Однако район оказался главным распорядителем бюджетных дотаций и стал ощущать себя начальствующей структурой. Отсутствие средств заставило многих из поселений передать в районы большинство своих полномочий, что заставляет задуматься о целесообразности их существования. Может ли структура местного самоуправления в России стать одноуровневой? Вопрос, казавшийся невероятным еще недавно, сегодня всерьез обсуждается в экспертных кругах и уже реализуется в отдельных субъектах РФ. Как и то, должен ли быть выработан единый подход для всех регионов страны. На ноябрьском муниципальном съезде многие участники предлагали организацию территориальной структуры местного самоуправления отдать на откуп региональным властям. Это отчасти справедливо. Есть свои немалые отличия в местном самоуправлении в Москве и Санкт-Петербурге, областных центрах и малых городах, густонаселенных муниципалитетах ближайшего Подмосковья и отдаленных районах крайнего Севера. Следовательно, и подход к ним должен быть различным. С другой стороны, передача территориальной реоргани-

зации субъектам может обернуться вполне предсказуемыми последствиями. Опыт предыдущего реформирования местного самоуправления с регионального уровня показал, что, как правило, все было сделано в соответствии с одной задачей — упрощением управления территорией. Хотя логичнее было бы руководствоваться интересами социально-экономической стратегии региона, в реализацию которой должны быть включены все города и поселения. Регион определяет для себя такую стратегию, ее цели, задачи и инструменты реализации и степень участия каждой территории. Соответственно этому возникают экономические кластеры и вырисовываются их территориальные границы. Конечно, создание кластера не обязательно должно повлечь за собой изменение территориальных границ. Для России это дело ближайшего будуще-

го, и своего опыта у нас пока маловато, но есть заслуживающий изучения зарубежный опыт формирования и управления городскими агломерациями. Взаимодействие муниципалитетов может происходить без их фактического объединения, осуществляться в условиях реализации совместных программ, формирования общего бюджета развития или заключения отдельных договоров. В любом случае, федеральное законодательство должно быть рамочным и предоставить простор для организации различных видов сотрудничества муниципалитетов, а формирование границ в каждом конкретном регионе должно проходить после тщательного социально-экономического анализа задач и возможностей территории с учетом мнения населения.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdrg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов