

№ 35 (296)

# Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по соглашению с ОКМО с февраля 2008 г.

При участии «Системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС»

11 ноября 2014 г.

выходит еженедельно по вторникам

## В этом номере:

### Муниципальное образование

- 13-14 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоится конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства»
- Совет Федерации: уроки Интернет-безопасности должны войти в программу российских школ
- В Псковской области идет реорганизация сети образовательных учреждений
- В севастопольских школах введен предмет плавание
- Ангарский район: тестирование школьников и студентов на употребление наркотиков планируется проводить в два этапа
- В жирятинских школах забыли про сайты
- В Красноярске реализуют первый в Сибири проект профильного обучения ИТ-технологиям
- «Омский Селигер-2014» провели педагоги города
- Образовательные учреждения Хабаровска учатся работать в условиях программно-целевого бюджета
- Ханты-Мансийск: образование — есть не только знание, но и сознание
- Южно- сахалинские педагоги обсудили вопросы развития системы образования с коллегами

### Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство

- 13-14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития»
- Государственная Дума: расходы на общедомовые нужды возьмут под контроль
- Правительство России: повышение тарифов ЖКХ теперь будут обосновывать
- Минстрой РФ: административные процедуры в жилищном строительстве сокращаются
- Минстрой РФ: капремонт можно будет отследить по сайту
- В Ленинградской области будут общественно лицензировать управляющие компании
- Собственники нижегородских новостроек начнут платить взносы на капремонт после внесения их домов в региональную программу
- Омских общественников обучили «Домовой азбуке»
- Хабаровск: решать проблему ветхого жилья планируется с помощью инвесторов

## С О Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Верхняя палата парламента высоко оценила работу Карелии по реформированию местного самоуправления .....	6
— Уроки Интернет-безопасности должны войти в программу российских школ.....	6
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Расходы на общедомовые нужды возьмут под контроль.....	6
— Соцнайм: право на вселение решили не ограничивать.....	6
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>7</b>
— Повышение тарифов ЖКХ теперь будут обосновывать .....	7
— Кадастровые инженеры будут отвечать за ложные сведения .....	7
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>7</b>
— Административные процедуры в жилищном строительстве сокращаются и становятся исчерпывающими.....	7
— Бесплатная приватизация жилья: продлевать не планируют .....	7
— Застроенные территории: принудительно изымать недвижимость не будут .....	8
— Капремонт можно будет отследить по сайту.....	8
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>8</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ .....</b>	<b>8</b>
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 27 по 31 октября .....	8
<b>Журнал «Муниципальная Россия» .....</b>	<b>8</b>
— Степан Киричук и СМО — о реформе МСУ; ТОСы и сельские старости; официальные письма о регулировании капремонтов, расселении ветхого и аварийного жилья и учете границ населенных пунктов.....	8
— На чем село клином свело? .....	8
— Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам МСУ, Минэкономразвития — о некоторых вопросах договорных отношений органов МСУ с органами ТОС и старостами.....	9
— Минэкономразвития — О постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов.....	9
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>9</b>
— 13-14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» .....	9
— 13-14 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоится конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства».....	9
— 20-21 ноября 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях» .....	9
— 27-28 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока».....	10
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>10</b>
<b>Республика Бурятия.....</b>	<b>10</b>
<b>Улан-Удэ.....</b>	<b>10</b>
— Корейский город Енгволь стал побратимом столицы Бурятии.....	10
<b>Республика Дагестан.....</b>	<b>10</b>
— Изменение статуса Махачкалы укрепляет вертикаль власти.....	10
<b>Республика Тыва .....</b>	<b>11</b>
— Минфин Тувы предлагает поставить размер патента в зависимость от численности муниципального образования .....	11
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>11</b>
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>11</b>
— В Черногорске прошел II республиканский форум органов ТОС .....	11
<b>Забайкальский край.....</b>	<b>12</b>
<b>Чита .....</b>	<b>12</b>
— Состоялись публичные слушания посвящены предстоящей корректировке Устава городского округа .....	12
<b>Камчатский край.....</b>	<b>12</b>
<b>Петропавловск-Камчатский .....</b>	<b>12</b>

— С 1 декабря в городском транспорте подорожает проезд .....	12
<b>Красноярский край .....</b>	<b>12</b>
— Проекты местных бюджетов должны быть сформированы в соответствии с едиными подходами .....	12
<b>Ачинск.....</b>	<b>13</b>
— Члены Молодежного общественного Совета при Главе города определили приоритетные направления в работе на следующий год .....	13
<b>Красноярск.....</b>	<b>13</b>
— Глава города Эдхам Акбулатов: бюджет города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов должен стать максимально эффективным.....	13
— Началась реализация первого в Сибири проекта профильного обучения информационным технологиям .....	14
— Город возможностей для представителей всех национальностей и вероисповеданий .....	14
<b>Пермский край.....</b>	<b>14</b>
— Законопроект о выборах глав МСУ обязает менять Уставы городов и районов до мая 2015 года .....	14
<b>Приморский край .....</b>	<b>15</b>
— После реформы местного самоуправления управлять территориями в Приморье смогут люди с образованием и опытом работы .....	15
— В Приморье подписано соглашение о создании Владивостокской агломерации .....	16
<b>Артем .....</b>	<b>16</b>
— Глава города Владимир Новиков: реформа МСУ позволит разделить зоны ответственности.....	16
<b>Находка.....</b>	<b>16</b>
— Олег Колядин: глава администрации - это профессиональный городской управляющий.....	16
<b>Ставропольский край.....</b>	<b>17</b>
— Регион увеличит финансовую поддержку муниципалитетов .....	17
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>17</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>17</b>
— На протяжении последних пяти лет муниципалитет признается победителем краевого конкурса на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию.....	17
— Администрацией принята программа, направленная на поддержку и развитие инициатив гражданского общества .....	17
<b>Хабаровск.....</b>	<b>18</b>
— Среди видов помощи, которую предлагает мэрия людям с ограниченными возможностями здоровья – бесплатный проезд к центру социальной реабилитации инвалидов.....	18
— Решать проблему ветхого жилья планируется с помощью инвесторов.....	18
— 12,6 миллиарда рублей – в такую сумму оцениваются доходы, которые планируется привлечь в бюджет в 2015 году .....	18
— Образовательные учреждения учатся работать в условиях программно-целевого бюджета.....	19
<b>Астраханская область.....</b>	<b>19</b>
— Губернатор поддержал идею внесения поправок в закон о правовом регулировании МСУ .....	19
<b>Брянская область.....</b>	<b>20</b>
<b>Жирятинский район.....</b>	<b>20</b>
— В жирятинских школах забыли про сайты.....	20
<b>Владимирская область .....</b>	<b>20</b>
— Прямые выборы мэров останутся в Коврове, Муроме и Гусь-Хрустальном .....	20
<b>Воронежская область .....</b>	<b>20</b>
— Регион отдает предпочтение традиционным схемам управления муниципалитетами .....	20
<b>Иркутская область .....</b>	<b>20</b>
<b>Ангарский район.....</b>	<b>20</b>
— Тестирование школьников и студентов на употребление наркотиков планируется проводить в два этапа .....	20
<b>Братск .....</b>	<b>21</b>
— В Думе города будет создана рабочая группа по вопросу организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов.....	21
— Администрация приступила к разработке городской программы «Сделано в Братске» в поддержку малого и среднего предпринимательства .....	21
<b>Кемеровская область .....</b>	<b>21</b>
<b>Советом муниципальных образований.....</b>	<b>21</b>

— Алексей Кокорин поставил новые задачи перед руководителями муниципальных образований области .....	21
<b>Курганская область.....</b>	<b>21</b>
— В Зауралье повышают квалификацию местной власти .....	21
<b>Ленинградская область .....</b>	<b>22</b>
— В регионе будут общественно лицензировать управляющие компании .....	22
<b>Нижегородская область.....</b>	<b>22</b>
— Владислав Егоров: остаются только выборы в сельсоветы .....	22
— Треть депутатов нижегородского Заксобрания не поддержали поправки в закон об МСУ .....	23
— Собственники нижегородских новостроек начнут платить взносы на капремонт после внесения их домов в региональную программу .....	23
<b>Новгородская область.....</b>	<b>24</b>
<b>Великий Новгород .....</b>	<b>24</b>
— В городе началась установка знаков туристской навигации с QR-кодами .....	24
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>24</b>
— Институт сити-менеджера введен в трех районах региона .....	24
— Новосибирское заксобрание лишило муниципалитеты 10% отчислений НДФЛ .....	24
<b>Новосибирск.....</b>	<b>24</b>
— Анатолий Локоть: Новосибирск – производственный город .....	24
— Мэр: я буду строго спрашивать, когда время придет .....	25
— Мэр Анатолий Локоть вошел в топ-100 самых современных людей России в рейтинге «Русского репортера» .....	25
— Обеспечение безопасности пассажиров метрополитена .....	26
— Мэрия учитывает мнение горожан при принятии решения о создании в центре муниципалитета платных парковок .....	26
— В муниципалитете ограничили движение большегрузов .....	26
— На общественном Совете при мэре города Новосибирска будут обсуждаться все вопросы, которые волнуют городское сообщество .....	27
<b>Омская область .....</b>	<b>27</b>
— Власти региона признали реформу местного самоуправления чрезмерно затратной .....	27
<b>Омск .....</b>	<b>27</b>
— В городском конкурсе муниципальных грантов появятся новые номинации .....	27
— Омских общественников обучили «Домовой азбуке» .....	28
— Руководителей системы образования учат противодействовать терроризму и экстремизму .....	28
— «Омский Селигер-2014» провели педагоги города .....	28
<b>Орловская область .....</b>	<b>29</b>
— Дмитрий Абзалов: в регионе ищут золотую середину в системе отношений уровней власти .....	29
<b>Псковская область.....</b>	<b>29</b>
— В регионе считают, что реорганизация сети образовательных учреждений позволит сделать шаг вперед .....	29
<b>Ростовская область.....</b>	<b>30</b>
— Область присоединилась к общероссийскому тренду .....	30
<b>Самарская область .....</b>	<b>30</b>
— Николай Меркушкин предлагает разделять и властвовать .....	30
<b>Тольятти.....</b>	<b>31</b>
— Депутаты проголосовали за назначение сити-менеджера .....	31
<b>Сахалинская область .....</b>	<b>31</b>
<b>Южно-Сахалинск .....</b>	<b>31</b>
— Южно- сахалинские педагоги обсудили вопросы развития системы образования с коллегами из других городов .....	31
<b>Свердловская область .....</b>	<b>31</b>
— Евгений Куйвашев обозначил траекторию развития свердловских муниципалитетов .....	31
<b>Екатеринбург.....</b>	<b>32</b>
— Дмитрий Сергин: зачем реформировать то, что и так работает? .....	32
— В городе готовят электронный референдум по муниципальной реформе .....	32
<b>Томская область .....</b>	<b>32</b>
<b>Томск.....</b>	<b>32</b>
— В этом году 130 томичей прошли обучение в «Школе управдома» .....	32
— Сергей Ильиных: муниципальные программы должны опираться на имеющиеся, а не гипотетические ресурсы .....	32
<b>Тульская область.....</b>	<b>33</b>

— Реформа сократила количество муниципалитетов почти вдвое .....	33
<b>Ульяновская область .....</b>	<b>33</b>
<b>Ульяновск .....</b>	<b>33</b>
— Органы местного самоуправления и городская Общественная палата заключили соглашение о взаимодействии .....	33
<b>Челябинская область .....</b>	<b>33</b>
— Результаты реформы МСУ будут видны после распределения бюджетов .....	33
<b>Челябинск .....</b>	<b>33</b>
— В устав внесут поправки .....	33
<b>Севастополь .....</b>	<b>33</b>
— В севастопольских школах введен предмет плавание .....	33
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>34</b>
<b>Ханты-Мансийск .....</b>	<b>34</b>
— Депутаты внесли изменения в Решение Думы «О земельном налоге» .....	34
— Образование - есть не только знание, но и сознание .....	34
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>35</b>
<b>«Российская газета» .....</b>	<b>35</b>
— Депутаты предлагают раздробить крупные уральские города на отдельные муниципалитеты .....	35
<b>«Коммерсант» .....</b>	<b>36</b>
— Сити-менеджеры шагают по миллионникам .....	36
— Мэры предосторожности .....	36
<b>«Независимая газета» .....</b>	<b>37</b>
— Муниципальная реформа топчется на месте .....	37

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Верхняя палата парламента высоко оценила работу Карелии по реформированию местного самоуправления* Председатель комитета Совфеда по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров направил обращение на имя Губернатора Карелии Александра Худилайнена. В письме Д.Азарова, в частности, говорится об актуальности проблемы регулирования полномочий местного самоуправления. В Совете Федерации регулярно поднимаются и обсуждаются вопросы совершенствования законодательства в сфере МСУ. Члены Совета Федерации признательны Карелии «за активную позицию в вопросах совершенствования законодательства о местном самоуправлении и надеются на дальнейшее плодотворное сотрудничество». В сентябре республиканское Законодательное собрание приняло закон об МСУ в окончательном чтении. Законопроект был одобрен с поправкой, внесенной группой депутатов от «Единой России». Она позволяет объединять администрации районов и районных центров. Как пояснили авторы поправки, федеральный закон об МСУ предусматривает такую возможность. Сложившаяся в Карелии практика показывает, что в районах администрации чаще всего находятся в одном здании, а зачастую и на одном этаже. Благодаря поправке муниципальные власти смогут не только сэкономить бюджетные деньги, но и поработать в единой команде, считают инициаторы идеи. При этом за каждым районом остается право самостоятельно решать, объединять администрации или нет.

— *Уроки Интернет-безопасности должны войти в программу российских школ*

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации (СФ) по конституционному законодательству и государственному строительству, председатель Временной комиссии СФ по развитию информационного общества Людмила Бокова дала старт Единому уроку безопасности в сети Интернет. Мероприятие, организованное по инициативе Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества и при поддержке Министерства образования и науки РФ, прошло в лицее города Реутов Московской области. Интернет, подчеркнула Л.Бокова, это не только безграничный горизонт возможностей, но и определенные опасности. «Школьники очень любознательны и очень самоуверенны. И злоумышленники активно этим пользуются», — заявила она. В этой связи законодатель отметила особую важность инициативы проведения мероприятия и выразила надежду, что такие уроки повысят общий уровень культуры и гигиены безопасного поведения в Интернете. Л.Бокова считает, что в первую очередь необходимо сформировать навыки безопасного использования Интернета у взрослых. «Темпы информатизации оказались столь быстрыми, что и семья, и школа оказались не готовы к угрозам нового типа, методы борьбы с которыми еще только разрабатываются». По данным ВЦИОМа около 60% россиян выражают беспокойство тем, что в Интернете содержатся большие объемы вредной информации, от которой ребенка очень сложно уберечь. При этом только каждый пятый родитель контролирует то, чем занимается его ребёнок в сети. «Не-

обходимо, чтобы взрослые не только держали под контролем то, какие сайты посещает их ребёнок, но и обсуждали с ним возможные угрозы Интернета, к которым относятся заражения компьютера вирусами, общение с незнакомыми людьми с помощью чатов или электронной почты, доступ к нежелательной информации». Взрослые должны быть готовы дать советы, как эти угрозы можно избежать, заметила парламентарий. Л.Бокова считает, что необходима комплексная работа по ознакомлению взрослых со способами защиты детей от всевозможных Интернет-угроз. Сенатор проинформировала, что к теме Единого урока безопасности в сети Интернет Министерство образования и науки Российской Федерации при взаимодействии с экспертами Временной комиссии СФ по развитию информационного общества разработало методические рекомендации по проведению Урока безопасности в сети Интернет. «Эти рекомендации не просто помогут подготовить и провести урок, но и дадут преподавателям ясное представление о возможностях Интернета». Сенатор отметила, что уроки для школьников, посвященные безопасному поведению в Интернете, пройдут по всей России. Л.Бокова считает, что проведением раз в год одной масштабной всероссийской акции проблему не решить, не помогут и разного рода запреты. «В целом по России грамотность детей в вопросах безопасного поведения в Интернет-пространстве сегодня находится на очень низком уровне, ощущается нехватка учебных пособий и курсов в части компьютерной грамотности». Уроки Интернет-безопасности должны войти в школьную программу, уверена парламентарий. Преодолеть нежелательное воздействие Интернета на детей возможно только совместными усилиями власти и гражданского общества, подчеркнула Л.Бокова. «Надо сделать все необходимое, чтобы дети были защищены от угроз современного информационного общества».

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Расходы на общедомовые нужды возьмут под контроль*

В рамках декабрьской сессии депутаты Госдумы рассмотрят поправки к Жилищному кодексу, которые уточняют порядок контроля за расходованием денежных средств собственников помещений в многоквартирном доме. Управляющая организация должна открыть общедомовой лицевой счет, на котором осуществляется учет перечисленных собственниками помещений денежных средств и их движение. Деньги расходуются на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества (ОДН), которые утверждены общим собранием. Использовать средства с этого счета управляющая компания может только по письменному согласованию с Председателем совета или иным уполномоченным на основании, надлежащим образом оформленных смет, актов выполненных работ или по дополнительному соглашению. Инициатором изменений стала группа депутатов, которые внесли проект закона 14 ноября 2013 года.

— *Соцнайм: право на вселение решили не ограничивать*

Законопроект, который вносил изменения в Жилищный кодекс и вводил ограничения прав нанимателя жилого помещения по договору соцнайма на вселение, не прошел. В октябре депутаты Госдумы отклонили его. Предлагалось запретить нанимателю вселять других граждан в

качестве проживающих совместно с ним членов семьи, если после этого общая площадь соответствующего помещения на каждого члена семьи будет менее учетной нормы. В своем заключении ответственный комитет отметил, что на сегодняшний день запретить вселение может наймодатель, а в случае несогласия с его решением наниматель должен обжаловать его в судебном порядке. «Категоричный запрет на вселение в жилое помещение иных граждан в качестве совместно проживающих с нанимателем членов семьи является не совсем обоснованным, так как может привести к нарушению прав различных категорий граждан, в том числе нетрудоспособных иждивенцев нанимателя, опекунов и попечителей, которые обязаны проживать совместно с подопечным», — отмечается в документе.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*— Повышение тарифов ЖКХ теперь будут обосновывать*

Постановление о внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги подписал премьер-министр РФ Дмитрий Медведев. Теперь величина предельных индексов коммунальных платежей должна обосновываться. В постановлении также указаны сведения, включаемые в обоснование, в том числе данные о степени благоустройства, темпах изменения тарифов на коммунальные услуги и о численности населения, в отношении которого изменение размера платы за коммунальные услуги является определяющим при установлении предельного индекса. «Принятое решение будет способствовать повышению информированности граждан о причинах изменения размера платы за коммунальные услуги и повышению публичности принятия решений об утверждении предельных индексов», — говорится в справке к постановлению. Соответствующие изменения, как отмечается на сайте кабмина, подготовлены Федеральной службой по тарифам (ФСТ) России в целях дополнения решений об утверждении предельных индексов размера платы за услуги ЖКХ обоснованием величины установленных предельных индексов.

*— Кадастровые инженеры будут отвечать за ложные сведения*

Правительственным распоряжением на рассмотрение Госдумы внесен проект закона, который вводит уголовную ответственность для кадастровых инженеров в случае умышленного внесения ими в кадастровые документы ложных сведений. Необходимые изменения будут внесены в Уголовный кодекс. Инициаторы поправок считают, что предусмотренная сегодня действующим законодательством административная ответственность несоразмерна нарушениям и не помогает сократить их число. В настоящее время кадастрового инженера за нарушения могут дисквалифицировать на три года и оштрафовать на 5 тыс. руб. Новые санкции предусматривают штраф до 80 тыс. руб., либо лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательные работы сроком до 360 часов.

## МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*— Административные процедуры в жилищном строительстве сокращаются и становятся исчерпывающими*

Исчерпывающий перечень административных процедур в жилищном строительстве, подготовленный в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, вступает в силу 7 ноября 2014 года. С этой даты от застройщиков жилья никто не сможет потребовать прохождения какой-либо процедуры, не описанной в перечне. Общий реестр разрешительных процедур опубликован на сайте Минстроя России с описанием каждой процедуры, сроком ее прохождения и стоимостью. Министр Михаил Мень отметил, что вступление в силу Исчерпывающего перечня процедур является важнейшим шагом по снижению административных барьеров в строительстве. «Выполняя указ №600 Президента страны по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг, мы снимаем административные барьеры, делаем четкими и понятными правила игры на строительном рынке. Это должно помочь сократить издержки инвесторов и сроки реализации строительных проектов. Для застройщиков и органов власти с сегодняшнего дня наступила новая реальность: каждый бизнесмен сможет проверить насколько обоснованы требования местных властей в отношении их деятельности, сверившись с Исчерпывающим перечнем», — подчеркнул министр. Общее количество исчерпывающих процедур сокращено с 220 до 134. Для каждого конкретного объекта это будет индивидуальный набор необходимых процедур, меньший по количеству. К примеру, в настоящее время для строительства многоквартирного дома (от получения прав на земельный участок до регистрации прав на объект недвижимости) в отдельных субъектах Российской Федерации количество процедур достигало 130, теперь — в соответствии с новым перечнем — не более 65 процедур, для комплексного освоения земельного участка — 160, теперь — не более 100, для индивидуального жилого дома — 35, по новым правилам — не более 25. Среди процедур, которые были сокращены, например, заключение договора на промывку сетей и внутренних систем горячей водой; получение акта герметизации подвала; получение согласования проектной документации от службы санитарного надзора, проведение экспертизы и лабораторных испытаний строительных материалов по требованию органа госстройнадзора и др. Исчерпывающий перечень распространяется на проекты строительства многоквартирного дома, комплексного освоения земельного участка в целях жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства, развития застроенной территории и включает процедуры, необходимые на всех этапах реализации проекта жилищного строительства. «Мы продолжаем работу над оптимизацией списка процедур. Министром России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработан план отмены избыточных, а также дублирующих процедур, включенных в исчерпывающий перечень», — подчеркнул М. Мень.

*— Бесплатная приватизация жилья: продлевать не планируют*

Председатель общественного совета при Минстрое России Сергей Степашин высказался за завершение бесплат-

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 27 по 31 октября*

Подводятся итоги голосования по предложению СМО Ленинградской области по внесению изменений в статьи 25.1 и 56 №131-ФЗ. В Минэкономразвития направлена информация о региональных практиках определения вопросов местного значения сельских поселений и предложений по совершенствованию компетенции данного вида МО, а также предложения по внесению изменений в 44-ФЗ, в Минстрой – предложения региональных советов по проекту закона «О похоронном деле в РФ».

#### *Журнал «Муниципальная Россия»*

— *Степан Киричук и СМО — о реформе МСУ; ТОСы и сельские старости; официальные письма о регулировании капремонтов, расселении ветхого и аварийного жилья и учете границ населенных пунктов.*

В начале выпуска Степан Киричук отвечает на вопросы МР о реализации №136-ФЗ, тему продолжает анализ ответов СМО на опрос относительно определения вопросов местного значения сельских поселений. Вопросам развития взаимодействия органов власти и гражданского общества посвящены официальные ответы из профильного комитета Госдумы и Минэкономразвития (о некоторых вопросах договорных отношений органов МСУ с организациями ТОС и старостами), интервью с заместителем начальника управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области Игорем Калмыковым, репортаж с круглого стола в московском Доме журналистов, на котором были подведены итоги совместного проекта фонда «Устойчивое развитие» и СМО Московской области по развитию ТОС. В рубрике «В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований» можно ознакомиться с итогами опроса исполнительной дирекции ОКМО о внесении изменений в законодательство, регулирующее капитальный ремонт МКД, там же размещены интервью с председателем СМО Санкт-Петербурга Все-володом Беликовым и исполнительным директором СМО Костромской области Екатериной Калашниковой. Опубликованы официальные ответы из Минэкономразвития (о постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов) и Фонда ЖКХ (о защите интересов граждан при расселении аварийного жилья). Опытом повышения доходов сельского бюджета с использованием механизма, предложенного в письме Минфина, делится глава Новотроицкого сельского поселения Нижнетавдинского района Тюменской области Ренат Ахтариев, об организации поддержки предпринимательства рассказывается в материале из г. Свирск Иркутской области. Рубрика «Из зарубежного опыта» посвящена итогам 27-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

— *На чем село клином свело?*

Исполнительной дирекцией ОКМО в соответствии с обращением председателя профильного комитета Госдумы Виктора Кидяева проведен опрос региональных СМО о возможном пересмотре полномочий сельских поселений. Участие в исследовании приняли советы муниципальных образований 46 субъектов Российской Федерации, большинство из них сообщают, что в их регионах активно обсуждается вопрос о необходимости расширения перечня

ной приватизации 1 марта 2015 года, как изначально и планировалось. Ранее крайний срок неоднократно отодвигался. В период с 1998 по 2012 год в России было передано в собственность граждан свыше 18 миллионов жилых объектов. За оставшийся период наниматели смогут приватизировать еще около 3,5 млн жилых помещений. Официального заявления со стороны федерального правительства на этот вопрос пока не было.

— *Застроенные территории: принудительно изымать недвижимость не будут*

Развитие застроенных территорий планируют проводить без принудительного изъятия недвижимого имущества. Соответствующий законопроект разработан Минстроем России. Предлагается ввести механизм проведения торга с собственниками зданий и участков. В настоящей редакции Градостроительного кодекса при реализации проектов на месте, где стоят аварийные дома, определенные под снос, жилые помещения в них изымаются для муниципальных нужд через выкуп. Платеж состоит из рыночной цены помещения и убытков, связанных с изъятием. Но поскольку дома в аварийном состоянии, и их рыночная стоимость невысока, собственникам часто предлагают взамен другое благоустроенное помещение. Это возможно, если снос происходит в рамках целевой программы. Данную норму в отношении жилых помещений сохранят, а вот для объектов нежилого назначения предлагают ввести продажу объектов с торгов. Суть в том, чтобы инвесторы, желающие освоить территорию, предложили свою цену выкупа одновременно всем собственникам объектов помимо жилых домов. Если предложение будет принято большинством голосов на собрании, то заключается договор купли-продажи. Если же предложение инвестора не нашло отклика у собственников, то он имеет право отказаться от реализации проекта или продолжить переговоры с каждым владельцем отдельно.

— *Капремонт можно будет отследить по сайту*

Уже в ноябре в России планируют запустить единый информационный портал, где можно будет отследить ход программы капитального ремонта. На интернет-портале планируют отразить ход реализации всех региональных программ по каждому дому. Он будет аналогичен тому, что уже сегодня действует по программам расселения аварийного фонда. Наполнять его будут ответственные сотрудники в регионах, а ознакомиться со сведениями сможет любой желающий. Более того, за размещение информации, которая не соответствует действительности, будут привлекать к ответственности. Напомним, вносить платеж за капитальный ремонт необходимо до 10 числа месяца, следующего за месяцем его начисления. Если собственник не получил квитанцию, то должен самостоятельно провести расчет исходя из того, что в регионе размер взноса составляет 5,6 руб. за каждый квадратный метр площади. Узнать реквизиты счета своего дома можно на сайте областного Фонда модернизации и развития ЖКХ. Сбербанк и Почта России, принимающие квитанции, берут агентское вознаграждение за свои услуги, которое составляет 15-20 руб. Кроме этого, сделать взнос на капремонт можно при помощи электронных сервисов банков и банковскими картами через Интернет.

вопросов местного значения сельских поселений, закрепленного в ч. 3 ст. 14 действующей редакции №131-ФЗ.

— Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам МСУ, Минэкономразвития — о некоторых вопросах договорных отношений органов МСУ с органами ТОС и старостами

В этом году исполнительная дирекция ОКМО проводила опрос о развитии различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. СМО Новгородской области заинтересовался практикой заключения муниципалитетами Ленинградской области гражданско-правовых договоров со старостами, однако указал на ряд вопросов правоприменения, требующих разъяснения. На вопросы отвечают председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев и директор Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития Максим Чемерисов.

— Минэкономразвития— О постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов

На основании проведенного опроса советов муниципальных образований Президиум ОКМО обратился в Минэкономразвития с предложениями об упрощении процедур постановки границ населенных пунктов на кадастровый учет и оказания помощи и поддержки органам МСУ при их прохождении. Официальный ответ на инициативу дал директор Департамента недвижимости Дмитрий Мамонтов.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 13-14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Барнаула. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. В рамках конференции планируется рассмотреть актуальные вопросы реализации действующего законодательства в области жилищно-коммунального хозяйства, основные проблемы модернизации системы городского хозяйства и пути их решения и обсудить следующие вопросы:1. Муниципальный жилищный контроль: организация, функции, полномочия и его реализация.2. Практическая реализация постановления Правительства №1468 от 28.12.2012 «О порядке предоставления органами местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах».3. Подготовка и проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций с учетом изменений действующего законодательства. Механизмы контроля управляющих организаций. 4. Организация управления и содержания ветхих многоквартирных домов (МКД).5. Участие органов местного самоуправления в работе регио-

нальной системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Опыт, проблемы и пути их решения.6. Реализация проектов по развитию застроенных территорий муниципальных образований.7. О практике реализации энергосервиса (энергосервисных контрактов). Вопросы финансирования проектов по энергосбережению.

— 13-14 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоится конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. На конференции планируется обсудить следующие вопросы: 1. Реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: полномочия муниципалитетов в сфере образования. 2. Приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе общего образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». 2.1. Федеральный государственный образовательный стандарт: возможности, проблемы, перспективы реализации. 2.2. Информатизация муниципальной системы образования в контексте требований ФГОС. 2.3. Изменения организационного формата учреждений образования: последствия и перспективы. 2.4. Реализация воспитательной компоненты в образовательном пространстве города. 3. Приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе дошкольного образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». 3.1. Вариативность решения проблем доступности и качества дошкольного образования. 3.2. Особенности внедрения федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования. 3.3. Частно-государственное партнерство в муниципальной системе дошкольного образования. 4. Развитие профессиональных педагогических компетенций современного учителя. 4.1. Профессиональный стандарт педагога как ресурс современного образования. 4.2. Новые формы повышения квалификации. Городские инновационные проекты. 4.3. Система социальных мер поддержки работников отрасли. Привлечение и закрепление молодых специалистов.

— 20-21 ноября 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях»

Программа конференции предполагает участие заместителей глав администраций, руководителей структурных подразделений по вопросам управления и функционирования общественного транспорта и пассажирских перевозок администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководителей муниципальных и частных предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров. На конференции планируется заслушать и обсудить доклады и сообщения специалистов, работающих в сфере транспортного обслуживания населения, обменяться опытом, провести дискуссию в рамках круглого стола «Создание благоприятных условий для осуществления транспортной деятельности». С целью изучения опыта по модернизации и капитально-восстановительному ремонту подвижного состава предполагается посещение Красноярского электровагоноремонтного завода.

— 27-28 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

К участию в конференции приглашены представители органов местного самоуправления, курирующие вопросы архитектуры и градостроительства, главные архитекторы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Также предполагается участие представителей федеральных органов власти, представителей предприятий-разработчиков и поставщиков программно-технических решений для градостроительной сферы, а также экспертов в области архитектуры и градостроительства. На конференции планируется рассмотреть следующие вопросы: 1. Роль органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований. 2. Новеллы в градостроительном законодательстве. 3. Градостроительное регулирование зонированием территорий. 4. Комплексный подход к развитию застроенных территорий. 5. Взаимодействие органов архитектуры с населением, практика и проблемы организации и проведения публичных слушаний и другие проблемные вопросы отрасли. В рамках конференции планируется проведение круглого стола, на котором в режиме дискуссии предлагается обсудить наиболее актуальные вопросы всфере архитектуры и градостроительства. Ознакомиться с программой мероприятия, а также подать заявку на участие можно на [сайте конференции](#).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*  
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 35/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 829](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 09.10.14.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Бурятия

#### Улан-Удэ

— Корейский город Енгволь стал побратимом столицы Бурятии

В администрации города Улан-Удэ состоялось подписание Соглашения об установлении побратимских отношений между столицей Республики Бурятия и городом Енгволь (Республика Корея). Одним из инициаторов установления побратимских отношений стал господин Но Тэ Чол – руководитель оркестра Бурятского государственного театра оперы и балета им. Г.Ц.Цыдынжапова. Перед подписанием соглашения мэр Улан-Удэ Александр Голков коротко рассказал корейским гостям о нашем городе, в который они приехали впервые. В свою очередь губернатор города Енгволь господин Пак Сён-Кю выразил благодарность за гостеприимство, проявленное улан-удэнской стороной, и также проинформировал собравшихся о своём городе. - Мы усиленно работаем над развитием экономики и улучшением состояния нашего города, прикладываем огромные усилия, чтобы развивать и культурную сферу. Так, к примеру, у нас в городе находится 25 музеев. Кроме того, мы стараемся помочь сельхозпроизводителям не только в плане выращивания культур, но и в переработке всей сельхозпродукции. Поэтому мы очень заинтересованы в правильной организации произ-

водственного процесса и надеемся решить данный вопрос совместными усилиями. Мы хотим завязать дружеские и деловые отношения с Улан-Удэ, изучить ваши достижения, показать, что мы имеем. Это послужит развитию наших городов, - отметил губернатор города Енгволь. После знакомства представителей двух городов состоялась процедура подписания Соглашения об установлении побратимских отношений, что позволит расширить сотрудничество между Улан-Удэ и Енгвolem в различных областях, таких как экономика, культура, наука, образование и так далее. Завершилась встреча традиционным обменом памятными подарками и сувенирами. Енгволь стал семнадцатым городом-побратимом Улан-Удэ.

### Республика Дагестан

— *Изменение статуса Махачкалы укрепляет вертикаль власти*

Наделение Махачкалы статусом города с внутригородским делением укрепит вертикаль власти на региональном уровне. Такое мнение высказал политический обозреватель дагестанской газеты «Черновик» Эдуард Уразаев. По его мнению, предлагаемая схема организации управления города и способ избрания главы города предполагает усиление влияния главы республики на столицу. «На данный момент речь идет лишь только о том, чтобы учесть мнение населения в связи с изменением статуса города. Соответствующий законопроект будет обсуждаться на ближайшей сессии в Народном собрании. Но известно, что политическое решение об изменении статуса города уже принято и дело лишь в законодательном закреплении. Новый статус Махачкалы меняет взаимоотношения между городом и республикой: новый закон даст главе региона больше возможностей для оказания влияния на город. Известно, что глава Махачкалы будет избираться из состава представительного органа. Но за ним закреплено немногих прав. Основные права будут у так называемого сити-менеджера — главы администрации города. А он будет избираться при участии главы республики, так как половину конкурсной комиссии, которая будет утверждать главу администрации, будет назначать глава республики. Другую половину назначает глава города. Эта же система распространяется и на внутригородские районы, когда глава администрации района избирается конкурсной комиссией, половину которой назначает глава города, а другую половину — представительный орган внутригородского района», — отметил Э.Уразаев. Также эксперт сообщил, что, несмотря на то, что внутригородским районам отдаются некоторые полномочия, которых ранее у них не было, сохраняется централизованная система власти. По словам эксперта, при разграничении полномочий между городом и внутригородскими районами 36 полномочий отдаются городу, а муниципальным районам только 13 полномочий. Кроме того, часть полномочий делегируют и поселкам, входящим в Махачкалу, но, каким образом и за что будут распределены полномочия, пока до конца неизвестно. В республиканских СМИ в течение предыдущей недели обсуждался также вопрос создания четвертого муниципального района в составе Махачкалы. О такой возможности сообщил руководитель «Исследовательского центра Ramcom» Денис Соколов. Как известно, в Махачкалу входят три района: Кировский, Советский и Ленинский. В случае изменения статуса Махачкалы все они обретут статус внутригородского района. По мнению Соколова, новое муниципальное образование должно включать в себя территорию Карамана, поселки

Тарки, Кяхулай, Альбурикент, Семендер, Ленинкент, а также поселок Сулак. Создание новой муниципальной администрации будет выгодно кумыскому населению Махачкалы, требующего восстановления Таркинского района и возврата земель трех поселков: Тарки, Караман и Альбурикент, которых кумыки были лишены после насильтенного переселения в Хасавюртовский район в 1943 году. Предполагается, что вновь созданный район сможет решить судьбу этих поселков. Э.Уразаев считает, что создание нового района не до конца решит земельный вопрос таркинских кумыков, но в определенной степени сможет снять напряжение в этом вопросе. «Ясно, что оставлять этот вопрос в том виде, в котором сейчас, нельзя. Но и полностью выполнить требование невозможно, так как создание нового муниципалитета может вызвать такую же волну в других регионах республики. Я думаю, здесь нужна золотая середина», — заключил эксперт. По мнению председателя совета старейшин кумыского народа Абсалитдина Мурзаева, создание нового муниципалитета в составе Махачкалы — решение общереспубликанского значения для Дагестана. «Поселки вокруг Махачкалы должны иметь свой статус. 17% земель сельхозназначения республики находятся в этих поселках. Если будет создан новый муниципальный район, решить земельные вопросы будет легче. Да и население этих районов не меньше, чем население некоторых муниципальных районов. Кроме того, необходимо восстановить историческую справедливость, так как представители этих трех поселков не признаны ущемленными, тогда как все народы получили компенсацию. Этот шаг позволит снять еще и этнополитическую напряженность. Некоторые люди высказывают мнение, что будет создан новый район с ярко выраженным национальным составом, что это будет „кумынский район“. Ничего подобного. Этнический состав этих поселков самый разнообразный. Я целиком за создание нового района внутри Махачкалы», — отметил А.Мурзаев.

### **Республика Тыва**

— Минфин Тувы предлагает поставить размер патента в зависимость от численности муниципального образования

В Туве принимаются меры к более равномерному распределению налоговой нагрузки на предпринимателей. Этому, в частности, должен способствовать региональный закон «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва», проект которого одобрен Правительством республики. Документ определяет виды предпринимательской деятельности, по которым разрешается применение индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения, а также потенциально возможный доход в зависимости от средней численности работников, количества транспортных средств, их грузоподъемности и количества посадочных мест, от количества обособленных объектов или площадей в разрезе групп муниципальных районов. Новый законодательный акт дополняет области применения патентной системы целым рядом услуг, среди которых — благоустройство придомовых территорий, оборудование встроенных шкафов и антресолей, изготовление столярных и железобетонных строительных деталей и изделий, установка декоративных решеток и панелей, разработка проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию жилых и нежилых строений и помещений, укладка тротуарной плитки на садовых участках, уста-

новка и ремонт сантехнического оборудования, услуги бани, душевых и саун и другие. Главное новшество, вносимое законопроектом — дифференциация муниципальных образований на пять групп в зависимости от численности населения. В первую группу муниципальных районов и городских округов — с численностью населения 100 тыс. человек и более — выделен город Кызыл. Вторую группу с населением от 15 до 100 тыс. человек составили Кызылский, Дзун-Хемчикский и Улуг-Хемский районы. В третью, от семи до 15 тысяч человек, вошли город Ак-Довурак, Тандинский, Барун-Хемчикский, Кая-Хемский, Бай-Тайгинский, Пий-Хемский, Эрзинский, Тес-Хемский, Сут-Хольский Чеди-Хольский районы. Четвертая группа — от двух до семи тысяч человек — включает в себя Овюрский, Тоджинский, Чаа-Хольский и Монгун-Тайгинский районы. Тере-Хольский район с численностью населения менее двух тысяч человек выделен в пятую группу. Комментируя влияние законопроекта на развитие малого и среднего бизнеса, министр финансов Орлан Достай отмечает, что предлагаемые изменения, устанавливающие зависимость стоимости патента от места деятельности, позволят более равномерно распределить налоговую нагрузку на предпринимателей, так как условия ведения бизнеса в крупных и малонаселенных пунктах значительно различаются: — Поэтому, к примеру, с принятием законопроекта размер патента по услугам общественного питания в Кызыле составит 31200 руб. в год, а в Тере-Хольском районе — 20460 руб., то есть разница — в полтора раза. Эти изменения некоснутся патентов на перевозку грузов и пассажиров автомобильным и водным транспортом и развозную розничную торговлю. Здесь стоимость патента будет зависеть от технических характеристик транспортных средств — их грузоподъемности, количества посадочных мест. Если действующий закон устанавливает одинаковую стоимость патента как для такси-микроавтобуса, так и для легкового такси, то законопроект предполагает установить в 2015 году стоимость патента в размере 17280 и 10800 руб. соответственно. Принятие закона должно способствовать и пополнению бюджетов муниципальных образований, поскольку доходы от выдачи патентов полностью поступают в местные бюджеты. В 2013 году эти доходы от выданных 727 патентов составили в целом 9012 тыс. руб. По расчетам специалистов минфина республики, новый закон позволит местным бюджетам в 2015 году дополнительно получить 434,2 тыс. руб.

### **Республика Хакасия**

#### **Совет муниципальных образований**

— В Черногорске прошел II республиканский форум органов ТОС

31 октября в Черногорске прошел форум органов ТОС, организованный министерством национальной и территориальной политики республики при поддержке администрации города, общественной палаты Хакасии и СМО. В рамках форума оформлены выставки деятельности органов ТОС, организованы дискуссионные площадки «Об опыте работы органов ТОС», «О формах государственной и муниципальной поддержки развития ТОС». Были награждены победители конкурса на лучшую местную администрацию муниципального образования (поселения) республики по работе с ТОС и конкурса «ТОС-Информ Хакасии».

**Забайкальский край****Чита**

— Состоялись публичные слушания посвящены предстоящей корректировке Устава городского округа

Состоялись публичные слушания по проекту решения Думы городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Чита», принятый решением Думы городского округа 8 декабря 2011 года. Теперь в проект Устава Читы предлагается внести норму, согласно которой вновь назначенные заместители руководителя администрации городского округа будут назначаться на должность после утверждения их кандидатур на заседании Думы городского округа. Это будет способствовать тому, чтобы люди, занимающие столь высокие должности, были действительно профессионалами, надежными во всех отношениях специалистами. Мы поддержали предложение председателя комиссии градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Николая Галкина переименовать постоянные комиссии в комитеты. Это повышает статусность каждой из четырех думских комиссий, подчеркивает отсутствие временностей их деятельности, подчеркивает постоянность их работы, кроме этого, не будет путаницы с временно создаваемыми комиссиями. с 1 января 2015 года будет происходить осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа. Пока же в действующей редакции Устава эта норма звучит так: «осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа». Если в действующей пока редакции Устава прописано, что нормативно –правовые акты публикуются на сайте администрации городского округа, то после того, как предлагаемые изменения утвердит Дума городского округа, официальные документы будут публиковаться на официальном сайте Думы городского округа в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с Федеральным законодательством изменен список проектов нормативных правовых актов местного самоуправления, по которым обязательны предварительные публичные слушания. Теперь публичные слушания необходимо проводить по проектам межевания территорий за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ. Проект Устава дополнен статьей 42.1 «Гласность в работе органов местного самоуправления городского округа». Подчеркивается, что деятельность органов местного самоуправления основывается на принципах гласности и открытости. Для освещения деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации может осуществляться аккредитация журналистов в порядке, установленном этими органами. Казалось бы, публичные слушания организуются для того, чтобы их участники могли высказать свое мнение по тому или иному вопросу, задать свой вопрос. Во время же этих слушаний этого не произошло, в том числе, не прозвучало вопросов и от наших коллег – депутатов Законодательного собрания Забайкальского края. Соглашусь с заместителем председателя Думы Александром Зенковым: это произошло потому, что все вопросы рабочей группой были отработаны основательно, в соответствии с федеральным законодательством. К тому же все предлагаемые изменения были четко обоснованы в сравнительной по отношению к действующим пока нормам таблице. Теперь слово – за Думой городского округа, проект предлагаемых изменений будет обсуждаться на ближайшем заседании.

**Камчатский край****Петропавловск-Камчатский**

— С 1 декабря в городском транспорте подорожает проезд

Согласно Постановлению Правительства Камчатского края от 28. 10 2014 г. № 452-П стоимость проезда в городском транспорте увеличится на три рубля. С первого декабря плата за проезд составит 21 руб., тогда как сейчас поездка обходится гражданам в 18 руб. Как сообщили в Комитете городского хозяйства администрации Петропавловска, увеличится и стоимость проездного билета на месяц. Сейчас его можно купить за 724 руб., в декабре стоимость «проездного» составит 844 руб. В Комитете дополнительно отметили, что цена студенческих и пенсионных «проездных» останется прежней – 500 и 400 руб. соответственно. Повышение также не отразится и на краевых льготниках, стоимость проездного билета для них будет по-прежнему составлять 100 руб. По словам руководителей предприятий, занимающихся перевозкой пассажиров, необходимость в увеличении стоимости разовой поездки и проездных билетов назрела уже давно. Цена на проезд в муниципальном транспорте не повышалась в Петропавловске два года. Между тем, за этот период многократно увеличились расходы предприятий на содержание автопарков – возросла цена дизельного топлива и ГСМ, в разы повысилась стоимость запасных частей, авторезины и других эксплуатационных материалов.

**Красноярский край**

— Проекты местных бюджетов должны быть сформированы в соответствии с едиными подходами

Министр финансов края Владимир Бахарь провел селекторное совещание с главами муниципальных образований и руководителями финансовых органов. Основной темой обсуждения стало формирование местных бюджетов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов с учетом подходов, определенных на краевом уровне. В соответствии с бюджетным законодательством проекты главных финансовых документов городов и районов края должны быть внесены на рассмотрение представительных органов не позднее 15 ноября текущего года. В своем докладе В.Бахарь озвучил основные направления бюджетной политики на среднесрочный период: постепенное снижение дефицита краевого и местных бюджетов, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов и повышение их открытости. При формировании расходов бюджетов главным принципом должен стать «бюджетный маневр», при котором дополнительные обязательные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения с наименее приоритетных. Отдельное внимание министр финансов уделил вопросам реализации федерального законодательства, в соответствии с которым в 2015 году часть вопросов, закрепленных за сельскими поселениями, может быть отнесена к ведению муниципальных районов. В связи с этим необходимо будет организовать совместную работу по определению перечня передаваемых полномочий и оценке объема средств для их осуществления. В ходе совещания было принято решение о том, что в целях реализации единой бюджетной политики на территории края проекты местных бюджетов на 2015-2017 годы будут сформированы в соответствии с общими подходами, определенными на краевом уровне. Затем участники совещания обсудили вопросы перехода исполнения местных бюджетов на кассовое обслуживание Управлением феде-

рального казначейства по Красноярскому краю с 1 января 2015 года. Это связано с упразднением всех территориальных отделений краевого казначейства в рамках проведенной недавно оптимизации структуры органов исполнительной власти. Пилотный проект уже успешно реализован в Канске, где соответствующая работа проведена на три месяца раньше срока, установленного для остальных территорий. В.Бахарь подчеркнул важность использования опыта работы администрации Канска в новых условиях: «Своевременное заключение соглашения с федеральным казначейством, открытие лицевых счетов получателей бюджетных средств, подготовка нормативной базы позволяют не допустить сбоев в текущем финансировании и исполнении местных бюджетов в 2015 году».

### **Ачинск**

— Члены Молодежного общественного Совета при Главе города определили приоритетные направления в работе на следующий год

Очередное заседание Молодежного Совета при Главе города состоялось в Администрации. В начале встречи были представлены новые члены совета, имена которых были определены по итогам конкурсного отбора. Так, в состав Молодежного совета вошли: Александр Кряков – председатель спортивной комиссии профсоюза Ачинского глиноземного комбината; Максим Тимошенко – студент профессионального лицея председатель совета самоуправления студентов лицея; Анастасия Толстухина – ученица школы, президент детского объединения школы «Алый парус». Утверждение нового состава, а также выборы заместителя председателя и секретаря решено провести в ноябре, на внеочередном заседании Молодежного общественного Совета. Далее в ходе встречи участники обсудили итоги прошедшего в Ачинске зонального этапа краевого молодежного проекта «Новый фарватер». Для определения задач в рамках подготовки к участию в «Новом фарватере-2015» было решено пригласить на следующее заседание руководителей флагманских программ молодежной политики города. Председатель Молодежного совета Максим Шпаков рассказал о проделанной работе и реализации молодежных грантовых проектов на территории города в этом году: реконструкция парка Троицкий, строительство уличного коворкинга, восстановление парка в 6-м микрорайоне, реконструкция и восстановление моста в парке Победы. Кроме того, были озвучены приоритетные направления работы Молодежного совета на следующий год, в том числе привлечение членов Молодежного совета к участию в новых грантовых программах, а также усиление работы по информированию молодежи о проводимых в Ачинске спортивных и досуговых мероприятиях.

### **Красноярск**

— Глава города Эдхам Акбулатов: бюджет города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов должен стать максимально эффективным

Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов провел совещание по вопросу подготовки проекта бюджета Красноярска на 2015 и плановый период 2016-2017 годов. Новая экономическая ситуация внесла изменения в планы по бюджету города Красноярска на 2015-2017 годы. Уже сейчас темпы роста экономики и доходы бюджета по ряду показателей не совпадают с утвержденными в плановый период на 2014-2016 годы. Сложные экономические условия обязывают муниципалитет вести еще более активный поиск доходов и критический, строго обоснованный ана-

лиз расходов. В ходе совещания Э.Акбулатов подчеркнул: «Считаю, что нам необходимо расширять механизмы использования муниципально-частного партнерства. Будет продолжаться практика отложенных платежей: если в 2012 году на условиях рассрочки платежа выполнялось 25% работ в сфере ремонта дорожно-ремонтных работ и работ по строительству, то в этом году на таких условиях выполняется уже 60% работ. Такая практика является эффективной, так как позволяет повышать ответственность участников процесса за результаты работы». Бюджет города на 2015 год будет социально-ориентированным. Расходы на социальную сферу составляют порядка 60%. В ходе совещания было отмечено, что одна из основных задача 3-летнего бюджета – это выполнение майских Указов Президента. Так, на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2015 году предусмотрено 2 млрд руб. дополнительно к объему средств 2012 года, т.е. до начала реализации Указов. В целях улучшения жилищных условий горожан планируется ввод 5-ти и подготовка к строительству 6-ти жилых домов в разных районах города. Квартиры в новых домах будут предоставлены переселенцам из аварийного жилья, детям-сиротам, работникам бюджетной сферы на льготных условиях по программе «50 на 50». В рамках реализации майских Указов Президента планируется создать свыше 4,5 тыс. мест в дошкольных учреждениях. Решить эту задачу планируют за счёт ввода 15-ти новых детских садов. Их строительство будет осуществляться за счёт городского и краевого бюджетов, а также в рамках частно-муниципального партнёрства. К 2020 году в Красноярске на 25% увеличится число учащихся школ. В связи с этим в рамках бюджета предусмотрена реконструкция учебных заведений в Октябрьском и Ленинском районах, разработка проектно-сметной документации 3-х новых школ в жилых массивах «Иннокентьевский» и «Аэропорт». Еще одна задача, стоящая перед городом, – социальная поддержка жителей города. На сегодняшний день ею пользуются свыше 350 тыс. красноярцев. В следующем году большая часть средств будет идти напрямую из краевого бюджета получателям. При этом данные изменения не скажутся на объёме помощи конкретным гражданам и будут оказываться по принципу «нуждаемости» с учётом уровня доходов граждан. Стратегически важной задачей бюджета 2015 года станет и подготовка Красноярска к Универсиаде – 2019. На первом этапе – уже в будущем году – для её решения планируется проведение модернизации коммунальной инфраструктуры. С учетом названных задач предварительные параметры бюджета на 2015 год складываются следующие: по доходам – 23,8 млрд руб., по расходам – 25,2 млрд. Подводя итоги совещания, Глава города Красноярска Э.Акбулатов отметил: «Проект бюджета, подготовка которого сейчас завершается, основан на муниципальных программах. Все они прошли обсуждение в профильных комиссиях городского Совета. После принятия бюджета необходимо разработать поэтапные планы реализации этих программ, и я буду настаивать, чтобы ход их исполнения также рассматривался в профильных комиссиях городского Совета. Нам предстоит еще много сделать по мобилизации доходов, развитию частно-муниципального партнёрства, использованию механизмов, которые позволяют одновременно управлять дефицитом и повышать уровень контроля за работой подрядчиков. Своим мнением по проекту бюджета города поделились депутаты Красноярского городского Совета депутатов».

татов. Евгения Бухарова: «Одна из серьезных задач, которая стоит перед бюджетом Красноярского края, муниципальных образований и города в первую очередь, это найти компенсацию выпадающих налоговых доходов. В этой связи важно, что при формировании проекта бюджета города акцент был сделан на мобилизацию неналоговых доходов, что позволит компенсировать часть недостающих налоговых доходов в 2015 и в 2016-2017 годах. И это ограничивает бюджетный маневр по минимизации дефицита бюджета, который имел место был в 2014 году». Наталья Фирюлина: «Важно, что безусловным приоритетом при формировании бюджета города является выполнение майских Указов Президента. Среди них: повышение заработной платы работникам бюджетной сферы – часть этой нагрузки город возьмет на себя, строительство и ремонт детских садов и общеобразовательных школ».

— *Началась реализация первого в Сибири проекта профильного обучения информационным технологиям*  
 Первой площадкой по апробации программы стала одна из гимназий Красноярска. Компания-производитель техники вышла с инициативой по внедрению в учреждениях образовательной программы в области информационных технологий и программирования. Оборудование классов, создание интерактивной цифровой среды производится за счет частных инвестиций. В период летних каникул специалисты завершили обустройство двух аудиторий на 15 мест каждая. В кабинетах установлены плазменные панели, акустическая система, ноутбуки и планшеты с соответствующим, программным обеспечением и пр. Руководитель главного управления образования Алексей Храмцов: «В новом учебном году 50 старшеклассников приступили к изучению новых дисциплин в области информационных технологий. Занятия посещают не только ученики гимназии, но и ребята из других учреждений города. Ребята посещают по 4 занятия в неделю. Структура программы обучения включает в себя изучение теоретического материала, основ информационной безопасности, разработку самостоятельных проектов по программированию и многое другое. Отбор в специализированный класс велся на конкурсной основе. Всего на участие в программе претендовали более 150 учеников. В перспективе подобные классы появятся еще в 7 школах города». Для поступления в класс ученикам было необходимо пройти тест, продемонстрировать устойчивые знания по школьному курсу математики, уверенно владеть двоичной системой счисления, знать основы логики, теории множеств и др. Лицензированная программа обучения рассчитана на учеников 10-11 классов. Занятия будут интересны детям, склонным к алгоритмическому мышлению, которые являются уверенными пользователями ПК и знакомы хотя бы с одним языком программирования. Старшеклассники смогут развить навыки и умения в области программирования, позволяющие самостоятельно создавать приложения для мобильных телефонов и планшетных компьютеров, подготовиться к поступлению в ВУЗы и заложить основы будущей успешной карьеры в области ИТ, программирования, инженерии. Выпускникам проекта будут выданы сертификаты об окончании курса.

— *Город возможностей для представителей всех национальностей и вероисповеданий*

Глава города Эдхам Акбулатов встретился с представителями национально-культурных автономий Красноярска. Напомним, в краевом центре проживают представители 100 национальностей, успешно работают более 30

национально-культурных автономий. Встречи с Главой города стали добной традицией. На них решаются вопросы межнационального взаимодействия, адаптации в городе, проведения общественных и культурных мероприятий. Приветствуя участников, Э.Акбулатов подчеркнул: «Мы не случайно проводим круглый стол в канун Дня народного единства. Красноярск - город возможностей для представителей всех национальностей и вероисповеданий. У нас с вами общие цели - мы хотим видеть наш город сильным и активно развивающимся. В этой связи поддержка общественных инициатив будет только расширяться, мы будем развивать различные формы территориального общественного самоуправления, которое будет нести в себе национальные элементы. Я рассчитываю на активное участие национально-культурных автономий в жизни города». В рамках встречи заместитель руководителя департамента социальной политики Денис Антонов рассказал о том, как происходит взаимодействие с национально-культурными автономиями города. В городе реализуется целый ряд программ в сфере образования, молодежной политики, физической культуры и спорта, культуры. Среди них - детско-юношеский конкурс «Наш дом - Красноярск», кинофестиваль «Сибирь многонациональная», ряд других молодежных проектов. Наиболее ярким и эмоциональным примером этого взаимодействия являются фестиваль национальных культур «Венок дружбы», фестиваль «Содружество на Енисее», национальные праздники, которые проходят на острове Татышев. В ходе совещания Э.Акбулатов подчеркнул, что рассчитывает на активное участие представителей национально-культурных автономий в общегородских мероприятиях: «В следующем году, в рамках празднования 70-летия Победы, мы должны в очередной раз представить многообразие национальных культур, формирующих образ Красноярска, вспомнить героев различных национальностей, которые защищали нашу страну в годы войны». Итогом встречи стало решение о создании совета национально-культурных автономий при Главе города. Председатель Красноярской местной общественной организации «Кыргызская национально-культурная автономия» Назгуль Батаева поделилась впечатлениями о встрече: «Встреча стала для нас значимой и очень серьезной. Мы наметили дальнейшие пути взаимодействия и готовы к совместной работе».

### **Пермский край**

— *Законопроект о выборах глав МСУ обязет менять Уставы городов и районов до мая 2015 года*

В Законодательном собрании состоялось заседание рабочей группы по подготовке законопроекта «О порядке формирования представительных органов и избрания глав муниципальных образований Пермского края». На предыдущем пленарном заседании документ был принят в первом чтении и сегодня рассматривались поправки в него перед окончательным принятием. Председатель фракции «Единая Россия» в Заксобрании Юрий Борисовец полагает, что консенсус найден и никаких существенных изменений уже не произойдет. Предложение Очерской Гордумы о формировании местных парламентов через делегирование в них депутатов сельсоветов отклонили. Предложение Вадима Чебыкина не вводить срок для изменения Уставов районов и городов края в соответствии с новым избирательным Законом, а также предложение уполномоченного по правам человека Татьяны Марголиной о шестимесячном сроке - отклонили. Вместо

этого была принято предложение единороссов о пятимесячном сроке внесения поправок в местные Уставы, рассказал Ю.Борисовец. Если пять месяцев, то мы «приходим» к 1 мая, если шесть, то к 1 июня. А что такое 1 июня? Если от сентябрьских выборов «отмотать» 90 дней, то получится, что срок кончается впритык к выборам сентября 2015 года. Поэтому мы посчитали, что это в этом плане тоже нелогично. Надо чтобы к выборам готовились понимая в какой ситуации находятся. Выборы «успевают» и в том, и в другом случае, но если шесть месяцев, то уже совсем впритык. Это не основной довод, потому что основной - хватает, все-таки, и трех месяцев - уставы в соответствие привести. Чтобы выборы городских дум и земских собраний в Прикамье состоялись в «единый день голосования» уже по новым правилам, избиркомы должны объявить о них не позднее 13 июня 2015 года. В качестве базовой модели избрания глав муниципалитетов был выбран прогубернаторский законопроект. По нему предусматривается обязательное наличие сити-менеджера. А глава города или глава района будет управлять лишь думой или земским собранием, вне зависимости от того, будет он выбираться из числа депутатов или на всенародном голосовании.

### **Приморский край**

*— После реформы местного самоуправления управлять территориями в Приморье смогут люди с образованием и опытом работы*

На очередном заседании Законодательного собрания Приморского края депутаты обсудили проект закона «О муниципальной службе», который формулирует требования к городским управляющим. Документ был принят краевым парламентом сразу в трех чтениях. Также на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края депутатами в первом чтении одобрен законопроект «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования дум муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края». Джамбулат Текиев, вице-спикер краевого парламента: «Теперь Дума муниципального района будет избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. Глава поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию. Глава городского округа, глава муниципального района избирается думой городского округа, думой муниципального района из своего состава и исполняет полномочия ее председателя. Местной администрацией городского округа, муниципального района Приморского края руководит лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Срок полномочий представительных органов и глав муниципальных образований составит 5 лет». Новая политическая повестка требует от муниципалитетов умения работать на перспективу, уверен руководитель фракции партии «Единой России» Законодательного Собрания края Сергей Сопчук. По его словам, реформа местного самоуправления позволяет муниципалитетам сконцентрироваться на создании

стратегии территории. После разделения обязанностей, каждый может сосредоточиться на максимально эффективном выполнении своих полномочий. «Сейчас ситуация такова, что достижение глобальной цели, поставленной перед нами президентом, - экономического роста страны – начинается с «малых» инициатив в районе, поселке, городе. Под эти задачи и разрабатывалась реформа. Каждый сможет сосредоточиться на выполнении своего круга обязанностей. Городской управляющий будет решать хозяйствственные вопросы, а политик – определять дальнейший вектор развития территории», - уверен С.Сопчук. Секретарь регионального отделения партии «Единая Россия» Людмила Талабаева убеждена, что далеко не всегда успешный политик становится эффективным градоначальником, поэтому разделение полномочий – шаг, оправданный современными реалиями. «Глава не может утром заниматься политикой, а вечером решать хозяйственные вопросы. А в промежутке еще успеть разработать стратегию развития территории. Каждый вопрос требует того, чтобы им занимались с полной отдачей. И сейчас мы как раз и подходим к такой логичной схеме работы, когда один человек полностью берет на себя хозяйствственные вопросы, а другой – занимается политикой», - говорит Л.Талабаева. Глава Артемовского городского округа Владимир Новиков считает, что реформа местного самоуправления приведет к появлению настоящих профессионалов на постах глав администраций. «Когда происходит выборная кампания, невозможно жителям понять при встречах с кандидатом на должность, сможет ли он профессионально управлять городским хозяйством. В итоге на деле кандидат, заполучив заветное кресло, неправляется с хозяйственным управлением, а больше занимается политикой», - отметил В.Новиков. По его мнению, реформа МСУ позволит развести эти два понятия и разделить зоны ответственности тех людей, которые будут управлять территорией. «Один будет заниматься непосредственно представительскими функциями, возглавлять думу. Профессиональный управленец будет уже подбираться из кандидатов, которые опробовали себя в работе на хозяйственных и управленческих должностях в городском хозяйстве. Будет проходить соответствующий конкурс. Таким образом, риск допустить к работе на управлении городским хозяйством неквалифицированного специалиста сведен к минимуму», - подчеркнул В.Новиков. Заведующий кафедрой государственного регулирования экономики РАНХиГС, доктор экономических наук Владимир Климанов считает, что реформа местного самоуправления позитивно скажется на развитии регионов. По его словам, практика использования профессиональных городских управленцев в России существует с 2006 года. «Суть практики сводится к тому, что глава муниципального образования, оставаясь, как и английская королева, формально первым лицом в муниципалитете, передает реальные инструменты управления городом (или иным муниципалитетом) нанимаемому по контракту главе местной администрации. Такая практика в мире существует уже не менее 100 лет, но не во всех странах мира. В нашей стране такой институт применяется не везде. В большинстве муниципальных образований остается традиционная схема, когда глава муниципального образования решает и политические, и хозяйственные вопросы», - отметил В.Климанов. Эксперт считает, что освобождение от «лишних» функций позволяет управленцу эффективнее работать. «Управляющий, освобождаясь от различных церемониальных функций, может сосредоточиться непо-

средственно на управлении городским хозяйством, и это совсем неплохо», - подчеркнул В.Климанов. Депутат Думы Владивостока Михаил Веселов отметил еще один позитивный вектор реформы МСУ: - Главный итог реформы заключается в том, что в Приморье пошел процесс вовлечения в структуры муниципальной власти профессиональных управленцев. С другой стороны, готовить компетентного муниципального служащего можно будет со школьной скамьи. Кроме всего прочего, возрастет востребованность вузовцев, заканчивающих факультеты муниципального управления...

*— В Приморье подписано соглашение о создании Владивостокской агломерации*

По инициативе глав муниципалитетов было подписано соглашение о создании Владивостокской агломерации. В нее вошли Владивостокский и Артемовский городские округа, Надеждинский и Шкотовский муниципальные районы. Со стороны Администрации края соглашение с главами четырех муниципалитетов подписал Губернатор края Владимир Миклушевский. По соглашению, агломерация предполагает объединение населенных пунктов без изменения их границ. Это позволит муниципальным образованиям проводить скоординированную градостроительную политику, формировать единую политику управления, развивать транспортную, инженерную и социальную инфраструктуру. Перераспределение полномочий станет возможным в рамках проводимой в Приморье реформе местного самоуправления. Стороны договорились о разработке концепции социально-экономического развития Владивостокской агломерации. Она будет направлена на формирование единой инженерной инфраструктуры, увеличение объемов жилищного и социального строительства за счет бюджетов всех уровней и привлеченных инвестиций. Также соглашение предполагает создание межмуниципального совета, состоящего из представителей исполнительной власти входящих в агломерацию муниципалитетов. «В рамках проводимой реформы местного самоуправления на краевой уровень будут переданы полномочия в реализации градостроительной политики, правил землепользования и застройки этих муниципальных образований», - отметил В.Миклушевский. Губернатор также акцентировал, что во Владивостокскую агломерацию войдет территория опережающего развития в Надеждинском районе и крупный проект - игорная зона в бухте Муравьиная. «Жители агломерации должны получить доступ к современной медицине, образованию. К тому же с созданием агломерации мы сможем решить важную задачу, которая пока не под силу Владивостоку - обеспечить землей многодетные семьи и семьи, с двумя детьми», - добавил В.Миклушевский.

**Артем**

*— Глава города Владимир Новиков: реформа МСУ позволит разделить зоны ответственности*

Глава Артемовского городского округа Владимир Новиков считает, что реформа местного самоуправления приведет к появлению настоящих профессионалов на постах глав администраций. По словам В.Новикова, на должности администратора города должен быть профессиональный управленец. «Когда происходит выборная кампания, невозможно жителям понять при встречах с кандидатом на должность, сможет ли он профессионально управлять городским хозяйством. В итоге на деле кандидат, заполучив заветное кресло, не справляется с хозяйственным управлением, а больше занимается политикой», - отметил

В.Новиков. По его мнению, реформа МСУ позволит развести эти два понятия и разделить зоны ответственности тех людей, которые будут управлять территорией. «Один будет заниматься непосредственно представительскими функциями, возглавлять думу. Профессиональный управленец будет уже подбираться из кандидатов, которые опробовали себя в работе на хозяйственных и управленческих должностях в городском хозяйстве. Будет проходить соответствующий конкурс. Таким образом, риск допустить к работе на управлении городским хозяйством неквалифицированного специалиста сведен к минимуму», - подчеркнул В.Новиков. В Приморье для этого была создана рабочая группа, в которую вошли 27 человек: главы муниципальных образований, депутаты Законодательного собрания, представители аппарата краевого парламента, представители Министерства юстиции.

**Находка**

*— Олег Колядин: глава администрации - это профессиональный городской управляющий*

Глава администрации Находкинского городского округа Олег Колядин считает, что реформа местного самоуправления позволит районам и городам динамично развиваться под управлением профессиональных городских управляющих. Первый в истории Находки профессиональный городской управляющий - глава администрации города О.Колядин убежден, что реформа МСУ скажется на качестве управления муниципальными районами исключительно позитивно. «Что дает нам реформа? Она дает нам возможность выстроить управление на местах идеально. И институт профессиональных управляющих городским хозяйством, которыми будут главы муниципальных администраций, или, как их часто называют, ситименеджеры, в этом смысле – просто находка. В штатном расписании прописано, какими конкретно опытом и навыками должен обладать городской управляющий. Реальность власти в Приморье показывает, что когда главу города выбирают, то высока вероятность того, что в кресло сядет человек, хорошо понимающий в политике, но ничего не смыслящий в управлении городским хозяйством. А людям это не надо. В конце концов, это то же самое, что выбирать капитана воздушного судна из пассажиров. Должен быть профессиональный городской управляющий муниципальным хозяйством», - убежден О.Колядин. По словам главы администрации Находки, такой нанятый управленец, а не выбранный, будет освобожден от ряда представительских обязанностей. «Ему не придется думать о представительских или законодательных функциях, ему необходимо будет сосредоточиться исключительно на управлении городским хозяйством: ЖКХ, транспортом, ремонтом домов, прохождением отопительного периода, озеленением города и прочими вопросами. Но и спрос с него выше, поскольку городской управляющий работает по контракту», - считает О.Колядин. 26 мая Президент РФ Владимир Путин подписал закон, дающий регионам право определения механизма формирования органов власти в городах, а так же объем их полномочий. На то, чтобы решить, какая именно модель МСУ приемлема, глава государства дал регионам полгода. В Приморье создана рабочая группа по реформе МСУ. В нее вошли 27 человек: главы МО различных уровней, депутаты ЗС ПК, представители аппарата ЗС ПК, представители Министерства юстиции по краю. Возглавляет группу вице-губернатор Александр Ролик.

## Ставропольский край

— Регион увеличит финансовую поддержку муниципалитетов

В Ессентуках начал работу семинар-совещание с главами администраций муниципальных районов и городских округов края на тему «Современные принципы эффективного управления». В нём принимают участие члены Правительства Ставрополья, краевые министры, учёные Северо-Кавказского федерального университета. С приветственным словом к муниципальным руководителям обратился Губернатор Владимир Владимиров. Одна из первых затронутых им тем – работа местных администраций по профилактике чрезвычайных ситуаций. Глава края напомнил об опыте ликвидации последствий паводков и ураганов, произошедших в этом году в Александровском, Андроповском и ряде других районов, а также об аварийном отключении электроэнергии в Ставрополе. «К сожалению, не во всех случаях территории готовы к бедствию. В преддверии зимы нацеливаю каждого руководителя обратить особое внимание на обеспечение материально-технического резерва для использования при возможных ЧС. Самым внимательным образом посмотрите на состояние энергоснабжающей инфраструктуры», – отметил В.Владимиров. Глава края говорил и о подготовке празднования 70-летия Великой Победы, которое будет отмечаться в следующем году. Он отметил, что в юбилейный год в крае впервые планируется провести единовременные выплаты социальной категории «дети войны», предусмотрены расходы на ремонт жилья ветеранов, мемориалов и другие мероприятия общим объёмом более 190 млн руб. В связи с этим глава края также рекомендовал местным руководителям провести ревизию воинских мемориалов на подведомственных территориях и активизировать работу по включению нуждающихся в обновлении памятников в краевую программу. В канун принятия бюджета Ставропольского края на 2015 год Губернатор отметил, что приоритетами бюджетной политики края остаётся развитие территорий. Объём финансовой поддержки, направляемой из регионального бюджета муниципалитетам, вырастет на 700 млн руб., и составит в целом 6,2 млрд руб. Также с помощью краевых средств продолжится выполнение программ по строительству и ремонту муниципальных дорог, по замене старых окон в школах и детских садах. Впервые за много лет почти полмиллиарда рублей будет направлено на ремонт учреждений здравоохранения региона. В первую очередь, в сельской местности. При этом глава Ставрополья подчеркнул, что рассчитывает на встречную активность со стороны муниципалитетов по повышению доходной базы городов, районов и края. В частности, Губернатор нацелил руководителей местных органов власти на повышение показателей инвестиционной деятельности. Программа семинара-совещания рассчитана на два дня. В течение этого времени будут обсуждены вопросы взаимодействия муниципальных и краевых органов власти, формирования межбюджетных отношений, исполнения полномочий муниципалитетов в области социальной политики, здравоохранения, образования и культуры. Руководителей муниципалитетов также ознакомят с итогами оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ставропольском крае за 2013 год, сообщает пресс-служба главы края.

## Хабаровский край

### Комсомольск-на-Амуре

— На протяжении последних пяти лет муниципалитет признается победителем краевого конкурса на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию

Патриотическое воспитание – одно из самых важных направлений в воспитании подрастающего поколения. В Комсомольске-на-Амуре ему уделяется большое внимание. Отделами по делам молодежи, образования разработана система военно-патриотических мероприятий, которые охватывают ежегодно более 27 тыс. школьников, студентов и работающих молодых людей. В городе Юности существуют 8 военно-патриотических клубов, 15 объединений, 39 знаменных групп, 3 церемониальных отряда. В 2014 году на базе комсомольских школ открыт 31 кадетский класс. Особое место отводится формированию у ребят интереса к истории города, края, страны. В Комсомольске-на-Амуре действуют 43 музея и объединения такой направленности в образовательных учреждениях. Значимой формой работы остается несение вахты на посту Мемориального комплекса. Не прекращается работа по патронату ветеранов Великой Отечественной Войны. Своей деятельностью дети, подростки, волонтерские и студенческие отряды охватывают более 1500 ветеранов Великой Отечественной войны и трудового фронта, проводят ежегодные акции «Звонок однополчанину», «Как живешь, ветеран?» и другие. Организовано взаимодействие с воинскими частями Комсомольского гарнизона. Ежегодно в мае на территориях воинских частей проводятся учебные сборы для старшеклассников. Не теряют актуальности традиционные для города мероприятия: спартакиада допризывной молодежи, конкурсы церемониальных отрядов, военизированные игры «Патриот», «Зарница» и «Орленок». Успешно проводятся ежегодные отборочные этапы среди военно-патриотических клубов на всероссийский конкурс «Равнение на Победу», летняя смена «Форпост», где принимают участие подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации. На протяжении последних пяти лет Комсомольск-на-Амуре признается победителем краевого конкурса на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию.

— Администрацией принята программа, направленная на поддержку и развитие инициатив гражданского общества

На сегодняшний день в Комсомольске-на-Амуре зарегистрировано 245 некоммерческих организаций: молодежные, спортивные, ветеранские, организации социальной направленности и др. Реально действуют не более половины из них. Проблем у такого рода организаций много: и низкая гражданская активность населения, и незначительная муниципальная поддержка, и несовершенство обмена информацией между властью и обществом. Однако те из них, что существуют не на бумаге, составляют фундамент гражданского общества, являются надежным проводником обратной связи от населения к власти. Они способны существенно повысить эффективность решения вопросов местного значения, так что создание благоприятных условий для деятельности и развития таких организаций – это одна из приоритетных задач для социально-экономического развития Комсомольска. Именно поэтому Администрацией города была разработана и утверждена программа «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и

инициатив гражданского на 2015-2019 годы». На её реализацию в местном бюджете заложено более 130 млн руб. У этой программы целый ряд задач. Это оказание всесторонней поддержки (финансовой, имущественной, информационной, консультационной) социально ориентированным некоммерческим организациям. Развитие грантовой системы софинансирования проектов за счет средств местного бюджета, через проведение конкурса социально значимых инициатив. Повышение эффективности решений вопросов местного значения через организацию деятельности коллегиальных органов с участием представителей общественных объединений и некоммерческих организаций. Итогом реализации этой программы должно стать достижение большей согласованности действий администрации города, коллегиальных общественных органов, общественных объединений и некоммерческих организаций, увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, материалов в СМИ о деятельности таких организаций и др. Все это будет способствовать дальнейшему формированию гражданского и общественного сознания комсомольчан.

### **Хабаровск**

— Среди видов помощи, которую предлагает мэрия людям с ограниченными возможностями здоровья – бесплатный проезд к центру социальной реабилитации инвалидов

В июле 2014 года была утверждена муниципальная городская программа Хабаровска «Доступная среда» на 2014-2015 годы», которой предусмотрена такая услуга как обеспечение бесплатного проезда к месту прохождения лечения в краевом государственном бюджетном учреждении «Хабаровский центр социальной реабилитации инвалидов». «Данный вид помощи направлен на то, чтобы люди с ограниченными возможностями здоровья могли получать медицинские услуги, улучшать показатели здоровья, – рассказала эксперт отдела социальной работы с населением Южного округа Елена Рябинина. – Услуга предоставляется с 2008 года и является достаточно востребованной среди граждан, которые по состоянию здоровья не могут воспользоваться городским общественным транспортом». В 2013 году поддержкой муниципалитета воспользовалось 147 человека, а за 10 месяцев 2014 года – 125 хабаровчан. Гражданам с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимся в оказании данного вида помощи, необходимо обратиться в КГБУ «Хабаровский центр социальной реабилитации инвалидов» и предоставить следующие документы: паспорт, справку медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности, медицинский полис.

— Решать проблему ветхого жилья планируется с помощью инвесторов

Механизм развития территорий, на которых расположены старые деревянные дома, намечено осуществлять на основе муниципально-частного партнерства. Люди, проживающие в деревянных бараках, нуждаются в улучшении жилищных условий. К тому же, участки, где находятся ветхие строения, портят внешний облик города. В Хабаровске разработана программа развития 39 застроенных территорий города. При содействии инвесторов ветхие дома планируется снести, высвободить участки под развитие бизнеса, а людей расселить в более комфортное жилье. «Мы предполагаем, что распределение и выделение участков должно быть на конкурсной основе. Но следует понимать, что ни один инвестор не сможет освоить

такой снос ветхого жилья. Где-то нужно расселить 39 семей, а где-то больше 50. Поэтому сейчас прорабатываются механизмы поддержки инвесторов муниципалитетом. Тот, кто аукцион выиграет, должен согласовать с администрацией города проект. Что там будет строиться, для каких целей, и нужно ли это людям», - рассказал мэр Хабаровска Александр Соколов. Сейчас наибольший интерес представляют территории парка «Динамо», где в районе прудов находятся несколько деревянных двухэтажек. Однако, взять перспективный участок в развитие мешает статус земли. Дело в том, что в 2008 году парк «Динамо» вошел в реестр памятников природы краевого значения. С тех пор этот уголок особо охраняемой зоны с жилыми домами приходит в упадок. «Общество и все органы власти, я думаю, «созрели» для понимания, что отнести жилые территории с ветхим жильем и помойками к статусу памятника природы было ошибкой. Сейчас ведется работа, переговоры о том, что статус с этой территории необходимо снимать, или она вечно будет в упадке», - подчеркнул мэр Хабаровска А.Соколов. Градоначальник надеется, что этот вопрос удастся уладить к марта 2015 года. Саму же территорию можно использовать под строительство гостиничного комплекса, современного центра отдыха для детей. Еще одна перспективная территория – участок площадью в три гектара на улице Мухина. Из деревянных бараков необходимо расселить семьи, занимающие 49 квартир. Тогда, на территории с коммуникациями в центре города можно будет реализовывать современные проекты. Градоначальник распорядился сделать все расчеты по расселению уже в декабре этого года. Тогда же муниципальные власти смогут принять решение по этому вопросу. По мнению мэра Хабаровска, необходимо до конца года определиться по 3-4 подобным территориям, решить вопросы с потенциальными инвесторами о пропорциях расселения из ветхого жилья, рассмотреть проекты развития этих участков.

— 12,6 миллиарда рублей – в такую сумму оцениваются доходы, которые планируется привлечь в бюджет в 2015 году

Параметры городской казны будущего года и плановый период 2016-2017 годов обсудили на публичных слушаниях в администрации краевого центра. Как сообщил директор финансового департамента Валерий Соколов, расходы определены в сумме 13 млрд 494 млн руб. Дефицит бюджета составит 892 млн руб., или 10%. В соответствии с законопроектом о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, межбюджетные трансферты в бюджет Хабаровска в 2015 году составят 4 млрд 50 млн руб. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города оцениваются в сумму 8 млрд 572 млн руб., что больше оценочных показателей 2014 года на 7%. Из них почти три четверти финансовых средств – это налоговые поступления. «Коренным образом изменен принцип построения бюджета – теперь он будет иметь программный вид. При переходе на такой вариант все мероприятия муниципальных программ будут отдельно прописаны в бюджете. Таким образом, установится прямая связь между результатами реализации программ и финансовыми затратами, - отметил В.Соколов. - Предполагается сохранить долю расходов бюджета города, формируемую в рамках муниципальных программ на 2015 год, на уровне 90-92%, в объеме 12 млрд руб. Непрограммные расходы в будущем году составят 1,2 млрд руб., а это около 10%. Мы ставим перед собой задачу снизить к 2018 году долю непрограммных расходов до 6 процентов». Утвержденные

24 программы можно разделить на три направления. 3 программы способствуют инновационному развитию, повышению инвестиционной привлекательности города, а также развитию малого и среднего предпринимательства. 16 программ направлены на повышение качества жизни населения города: развитие социальной сферы и инфраструктуры Хабаровска. Цели пяти программ – это повышение эффективности муниципального управления, содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества, развитие информационно-телекоммуникационной среды города. Так, в частности, на программу «Обеспечение качества и доступности образования» на 2014-2020 годы» в 2015 году планируется выделить 6 млрд 462,5 млн руб., что почти на 420 млн руб. больше расходов на эти цели в 2014 году. На реализацию программы «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города Хабаровска на 2014-2020 годы» в 2015 году запланированы средства в размере 1 млрд 835,3 млн руб. Что касается капитальных вложений, то затраты на строительство, реконструкцию объектов распределены по нескольким программам, в общей сумме они превысят полтора миллиарда рублей. Из них более двухсот миллионов будут направлены на объекты образования – это строительство трех детских садов, школы, строительство и реконструкцию школьных стадионов. Что касается вопросов по проекту бюджета во время публичных слушаний, то активность проявила только молодежь. Студенты хабаровских вузов интересовались принципом верстки бюджета на основе муниципальных программ, спрашивали, какую долю составляет определенный налог в поступлениях. Был задан и вопрос о поддержке администрацией города молодых предпринимателей. На эти цели в 2015 году запланировано около 9,5 млн руб. Деньги предусмотрены для оказания субсидий молодым предпринимателям на открытие своего дела, проведение обучающих мероприятий, консультационную помощь, проведение конкурсов и бизнес-форумов. Проект главного финансового документа дальневосточной столицы передан на рассмотрение депутатов Хабаровской городской думы, впереди обсуждение и принятие бюджета в двух чтениях.

*— Образовательные учреждения учатся работать в условиях программно-целевого бюджета*

Задача руководителей – уметь эффективно распределять муниципальные средства по принципу «бюджетирование, ориентированное на результат». В соответствии с этим при планировании расходования финансовых ресурсов в программах формулируются все расходы с учетом расчета всех затрат, определения конечных результатов и выгод от реализации этих программ. К примеру, в лицее «Ступени» в этом учебном году принято решение вывести из штата ставки уборщиц. Администрация школы заключила договор с одной из клининговых компаний города. Теперь ее специалисты ежедневно выходят на уборку классов и коридоров лицея. При этом общеобразовательное учреждение экономит 180 тыс. руб. в год. О преимуществах программно-целевого метода планирования говорили и на недавнем заседании коллегии управления образования. В 2013 году в Хабаровске была утверждена муниципальная программа «Обеспечение качества и доступности образования на 2014-2020 годы». В ее рамках планирование расходов в отрасли «Образование» осуществляется с применением программно-целевого метода. На выполнение мероприятий программы предусмотрено около 19 млрд руб. «Эти средства будут направлены на развитие материально-технической базы муниципальных

учреждений образования, оснащение их современной техникой, создание единого информационного образовательного пространства», - отметила и.о. заместителя начальника управления образования по финансовым вопросам и ресурсному обеспечению Татьяна Леонова. В рамках реализации программы в отчетном периоде выделено более пятисот миллионов рублей. Так, с начала 2014 года после капитального ремонта открыты детские сады №№ 140 и 85. Отремонтировано и переоснащено здание муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей «Спектр» с целью открытия уникального в своем роде Центра творчества «Техноспектр». В целях повышения доступности и качества проведения занятий по физической культуре в образовательных учреждениях города отремонтировано 14 школьных спортивных залов, 10 спортивных площадок и 1 бассейн на сумму 30 млн руб. При поддержке правительства края и мэра Хабаровска Александра Соколова в текущем году капитально отремонтировано и переоборудовано 7 пищеблоков на сумму 18 млн руб. Одним из основных условий организации учебного процесса остается обеспечение безопасности в учреждениях образования. Так, детские сады на 100% оснащены системами наружного видеонаблюдения. Все учреждения образования имеют тревожную кнопку, автоматическую пожарную сигнализацию. В текущем году на мероприятия по обеспечению безопасности направлен 51 млн руб. На эти средства в 11 школах были установлены камеры видеонаблюдения, а в 27 детских садах устройство эвакуационных лестниц со второго этажа. Также деньги были потрачены на ремонт и модернизацию автоматической пожарной сигнализации, противопожарных дверей и люков. Кроме этого, в рамках выполнения федерального закона №123-ФЗ продолжается оснащение образовательных учреждений оборудованием, которое обеспечивает вывод сигнала на пульт подразделения пожарной охраны. Эту работу планируется завершить в 2015 году.

### **Астраханская область**

*— Губернатор поддержал идею внесения поправок в закон о правовом регулировании МСУ*

Астраханский губернатор Александр Жилкин провел пресс-конференцию. На ней он заявил журналистам, что согласен с решением Городской думы. Городской парламент предложил внести поправки в проект регионального закона «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области». Они отменяют прямые выборы мэра в Астрахани. В случае одобрения поправок Астраханской областной думой в 2015 году жителям Астрахани предложат новую систему формирования городской власти. Из нового депутатского состава после выборов в Городскую думу будет выбран председатель этого органа муниципальной власти. Также он станет главой Астрахани, к этой должности будет добавлен наемный сити-менеджер. На него будут возложены хозяйствственные функции в городе. А.Жилкин считает, что подобная структура управления Астраханью станет самой эффективной на текущем этапе. Он полагает, что эта мера станет благоприятной для горожан и обеспечит стабильность в городе.

## Брянская область

### **Жирятинский район**

— В жирятинских школах забыли про сайты  
Прокуратура Жирятинского района выяснила, что многие школьные сайты, если и размещены в сети, то давно не обновлялись. На официальных сайтах образовательных учреждений Жирятинского района отсутствует информация о численности учеников, структуре школы, о реализуемых основных и дополнительных образовательных программах, персональном составе педагогических работников. На сайтах отсутствуют уставы образовательных организаций, свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями), актуальные отчеты о результатах самообследования. Прокуратура района обратилась к начальнику отдела образования администрации Жирятинского района и к директорам 6 школ с представлениями об устранении нарушений законодательства.

## Владимирская область

— Прямые выборы мэров останутся в Коврове, Муроме и Гусь-Хрустальном

Городские главы, которые одновременно совместят функции мэра и сити-менеджера, будут избираться на всенародных выборах в Коврове, Муроме и Гусь-Хрустальном. К такому выводу пришли депутаты ЗС Владимирской области. Вместе с тем, как уточнил председатель Законодательного Собрания (ЗС) Владимир Киселев, в других муниципальных образованиях останется разделение функций мэра - председателя Совета и сити-менеджера - главы администрации. Владимир в этом отношении не составит исключений. По словам В.Киселева, принятие закона о выборах предваряла почти полугодовая работа, в рамках которой проводились подобнейшие консультации с органами МСУ. Спикер ЗС отметил, что существующая схема разделений полномочий позволяет получить максимальную страховку от случайных людей во власти. Особенно это касается небольших населенных пунктов. Также региональный закон о выборах закрепляет всенародное голосование относительно Советов народных депутатов. Они избираются либо по смешанной (как во Владимире, поскольку в нем больше 150 тыс. избирателей), либо по мажоритарной схеме – по одномандатным округам (таковы все остальные муниципальные образования Владимирской области).

## Воронежская область

— Регион отдает предпочтение традиционным схемам управления муниципалитетами

Комитет регионального парламента по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствами массовой информации Воронежской областной Думы рекомендовал депутатам принять ряд законов, фактически закрепляющих традиционные схемы организации местной власти. В частности, заместитель председателя областной Думы Ирина Транькова отметила, что положения законо-проекта призваны закрепить сложившуюся практику работы муниципальных районов, сельских и городских поселений, городских округов. При подготовке проектов областных законов разработчики учитывали предложения и пожелания органов муниципальной власти по вопросам возможного реформирования. Таким образом, конкретные схемы избрания представительных органов власти и глав муниципальных образований законопроектом предлагается определять на уровне муниципалитетов. Кроме того, члены комитета поставили точку в разговорах о возмож-

ном разделении областной столицы. Вариант раздробления Воронежа на отдельные муниципальные образования в виде внутригородских районов законодатели готовы рассмотреть только в случае поступления инициативы от органов местного самоуправления. Такой подход отражает общую тенденцию: в муниципальных образованиях, в которых сложилась эффективная система организации местной власти, сохраняются действующие механизмы управления.

## Иркутская область

### **Ангарский район**

— Тестирование школьников и студентов на употребление наркотиков планируется проводить в два этапа  
Тестиирование школьников и студентов на употребление наркотиков планируется проводить в два этапа об этом, а также о мерах по снижению спроса на наркотические вещества рассказали на пресс-конференции в администрации АМО представители службы госнаркоконтроля, комиссии по делам несовершеннолетних, ангарской психиатрической больницы. В группу риска по употреблению наркотиков, в том числе спайса, входят несовершеннолетние в возрасте 15-17 лет. Это в основном студенты училищ и техникумов, старшеклассники. По мнению и.о. главного врача АОПБ Анны Винокуровой, большую помощь в профилактике наркозависимости оказывает тестирование учащихся, введенное в июне 2013 года законом «О наркотических средствах и психотропных веществах». Тестиирование планируется проводить в два этапа. На первом этапе учащиеся будут анонимно отвечать на вопросы специальной анкеты. Второй этап медицинский, он включает в себя осмотр врача психиатра-нарколога, который при наличии показаний собирает необходимые анализы для выявления в организме следов наркотических веществ. Это поможет на ранних стадиях предотвратить беду и помочь отказаться от наркотиков. При этом тестирование будет проводиться на добровольной основе. «Если родители по-настоящему обеспокоены здоровьем своих детей, их будущим, они должны проявить инициативу и написать письменное согласие на тестирование», - уверяет и.о. главного врача АОПБ А.Винокурова. Главный специалист комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав АМО Марина Шкабарня, в свою очередь, обратилась к родителям с просьбой занять ребенка с самого раннего детства спортом, музыкой, рисованием, другими увлечениями. «Художественных школ и спортивных секций в городе достаточно. Как показывает опыт, чаще всего наркотики становятся проблемой в семьях, где дети ничем не заняты. Когда со стороны родителей есть строгий контроль - детям не придется встречаться с наркологом». По мнению начальника Ангарского отдела ФСКН Владимира Провады, проблема распространения спайсов в нашем городе стоит наиболее остро. Как известно, были случаи отравления спайсами среди несовершеннолетних. Сотрудниками ФСКН за 2014 г задержано четыре преступные группировки, занимающиеся распространением синтетического наркотика. Из них три группировки распространяли спайс. При этом в ходе оперативных мероприятий было изъято несколько тысяч разовых доз спайса.

**Братск**

— В Думе города будет создана рабочая группа по вопросу организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов

Об этом рассказала председатель Думы Лариса Павлова. По ее словам, создание рабочей группы связано с большим количеством вопросов со стороны горожан. Братчане с недоверием отнеслись к новому расчетному платежу и просят у депутатов разъяснений. Работа в Думе в этом направлении уже началась. В настоящее время сформирован перечень вопросов в адрес регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов. Ответ на них депутаты планируют получить в ближайшее время. Это станет основой для первого заседания рабочей группы, состав которой будет утвержден на заседании Думы. Как рассказала Л.Павлова, в состав рабочей группы планируется включить депутатов, представителей администрации, общественности, СМИ, а также представителей политических партий в городе Братске.

— Администрация приступила к разработке городской программы «Сделано в Братске» в поддержку малого и среднего предпринимательства

В администрации Братска прошло первое заседание рабочей группы по подготовке к началу реализации городской программы «Сделано в Братске». Как отмечают инициаторы программы, ее цель – повышение имиджа и роли местного производителя товаров в различных сферах экономики, в том числе в городском агропромышленном комплексе, в сфере легкой и пищевой промышленности и др. Программа будет действовать в течение 2015 года. На начальном этапе вся информация об участниках программы будет размещена на официальном сайте администрации города в специальной рубрике «Сделано в Братске» и на сайте [www.mbbratsk.com](http://www.mbbratsk.com) с разбивкой на подразделы «пищевая промышленность», «производство товаров народного потребления», «производство строительных материалов», «переработка бытовых отходов», «ремесленничество» и т.д. Разработчики программы подчеркивают, что ее реализация будет сопровождаться активной информационной поддержкой, к которой привлекаются городские СМИ. Куратор программы, заместитель руководителя аппарата администрации города Братска Александр Шапошников уверен, что повышение престижа местной продукции, на которое рассчитана программа «Сделано в Братске», — это первый шаг к оздоровлению городской экономики в сфере торговли, которая на сегодняшний день во многом находится в зависимости от импорта продукции.

**Кемеровская область****Советом муниципальных образований**

— Алексей Кокорин поставил новые задачи перед руководителями муниципальных образований области

Губернатор Алексей Кокорин, принимая участие в общем собрании Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» проинформировал участников о прошедших и предстоящих изменениях в структуре Правительства региона, рассказал об оптимизации в работе органов власти, поставил новые задачи перед руководителями муниципальных образований области. В ходе совещания глава Зауралья заверил, что все озвученные им положения, такие как повышение на 10% заработной платы муниципальным служащим сельских поселений с нового года, перераспределение 5% подоходного налога

через дотацию в районные бюджеты, будут обязательно выполнены. Кроме того, А.Кокорин отметил, что работа Ассоциации должна быть эффективной: — Мне импонирует сегодняшняя работа Ассоциации. Ее основная задача — решать те проблемные вопросы, которые существуют у органов местного самоуправления. Считаю, что для этого представители от нашей организации должны быть и в вышестоящих ассоциациях муниципальных образований. В ближайшее время я буду предлагать кандидатуру руководителя нашей Ассоциации Валерия Яковлева в президиум Конгресса муниципальных образований России в Москве для того, чтобы наши представители присутствовали и в Совете при Президенте, и в Совете при Государственной Думе по местному самоуправлению, то есть, те решения, которые принимаются на Ассоциации Курганской области, они должны быть услышаны на самом высоком уровне и в Правительстве, и в аппарате Президента. В свою очередь, председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» В.Яковлев отчитался о работе организации за 2014 год и рассказал о приоритетных направлениях деятельности Ассоциации в 2015 году. В ходе мероприятия Губернатор Курганской области поздравил главу Мокроусовского района Владимира Кизерова с успешным завершением уборочной страды и вручил ему благодарственное письмо. Также в этот день А.Кокорин вручил лучшим муниципальным образованиям региона сертификаты на получение грантов по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2013 год. Лидером среди городских округов на этот раз стал город Шадринск. Из муниципальных районов в тройку лидеров вошли Далматовский, Каргапольский и Варгашинский районы (1,2 и 3 места соответственно).

**Курганская область**

— В Зауралье повышают квалификацию местной власти

Спикер Курганской областной думы Владимир Хабаров провел семинар для депутатов представительных органов и глав поселений Шадринского района. Открывая семинар, В.Хабаров отметил, что для успешного развития муниципального образования большое значение имеет качество подготовки и квалификация выборных лиц и муниципальных служащих. При осуществлении взаимодействия с органами местного самоуправления Курганская областная дума уже не первый созыв практикует проведение обучающих семинаров для выборных лиц местного самоуправления. На них обсуждаются наиболее актуальные вопросы деятельности органов МСУ. О формах депутатской деятельности рассказал депутат зауральского парламента Сергей Тигиняну. Одной из самых важных форм работы он отметил проведение приемов избирателей по личным вопросам. Специалисты правового управления Курганской областной думы рассказали о реформировании системы местного самоуправления, о том, какие изменения в законодательстве ожидаются, о вопросах муниципального правотворческого процесса. Информацию о взаимодействии органов прокуратуры с представительными органами муниципальных образований в сфере нормотворчества и о типичных нарушениях, допускаемых органами местного самоуправления при принятии муниципальных нормативных правовых актов, представил депутат старший помощник шадринского межрайонного прокурора Иван Смычек. Большое внимание на семинаре было уделено вопросу управления муниципальным имуществом. Об этом собравшимся рассказали начальник

отдела разграничения собственности и учета имущества департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Надежда Батрашова и заведующая сектором регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения Яна Юрина. С практикой работы Шадринской районной думы коллег ознакомил ее председатель Сергей Уфимцев. О порядке составления, утверждения и исполнения местного бюджета рассказала начальник финансового отдела администрации Шадринского района Елена Ленских. Подводя итог состоявшемуся семинару, В.Хабаров выразил надежду, что полученная информация будет использована в дальнейшей практической деятельности.

### **Ленинградская область**

— В регионе будут общественно лицензировать управляющие компании

Управляющим компаниям Ленинградской области предстоит лицензирование. Создать областную общественную организацию в сфере жилищного общественного контроля поручил профильному блоку администрации губернатор Александр Дрозденко. Поручение было дано в связи с предстоящим лицензированием организаций, управляющих жилищным фондом. Механизм создания такой инстанции будет обсуждён на заседании общественного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при губернаторе Ленобласти. «Общественный контроль во взаимодействии с муниципальным сможет эффективно оценивать деятельность управляющих компаний», — считает губернатор. Создать муниципальный жилищный контроль, по мнению председателя комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленобласти Сергея Кузьмина, возможно в начале 2015 года. Для этого нужно ускорить процесс передачи этих полномочий с первого на второй уровень власти и сформировать в районных администрациях муниципальные отделы жилищного надзора. В органах местного самоуправления уже создан 161 орган муниципального жилищного контроля, полномочия на районный уровень переданы в Бокситогорском и Сланцевском, частично в Гатчинском и Кингисеппском районах. «Эти районы, — считает глава региона, — могут быть примером для остальных. Создать отделы из двух, трёх сотрудников вполне реально, тем более, что муниципалитетам серьезно увеличили налогооблагаемую базу». «При лицензировании подход будет единым ко всем управляющим компаниям, — добавил Дрозденко, — поэтому районным властям нужно взять под особый контроль управляющие компании-монополисты, чтобы они успешно прошли лицензирование, и жильцы обслуживаемых ими домов не пострадали от отсутствия альтернативных организаций». Сегодня в Ленинградской области работает 241 управляющая организация, создано 602 товарищества собственников жилья (ТСЖ), 120 жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) и других специализированных кооперативов, которые обслуживают около 33,6 млн кв.м жилья. На территории региона находится 14 тыс. 331 многоквартирный дом с централизованным теплоснабжением — в отношении них осуществляется контроль за подготовкой к отопительному сезону. До 1 апреля 2015 года все управляющие компании, за исключением кооперативов, должны подать заявления на лицензирование в специальную комиссию, которая будет сформирована постановлением правительства Ленобласти. В состав комиссии войдут 15 человек, причём, как сказано в федеральном законе, представителей власти

должно быть не более одной трети, а остальные члены комиссии будут представлять саморегулируемые организации, общественные объединения и некоммерческие партнерства. С 1 мая 2015 года предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами будет осуществляться только на основании лицензии. За её отсутствие предусмотрена административная ответственность: штраф руководителю организации в размере от 50 до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок до трёх лет, а также штраф для управляющей организации от 150 до 250 тыс. Возможен отзыв лицензии управляющей организации. Для получения лицензии руководителю управляющей организации необходимо получить квалификационный аттестат, а также подтвердить отсутствие судимости за преступления в сфере экономики. Управляющие организации должны полностью соблюдать требования к раскрытию информации в соответствии со стандартом, утвержденным правительством РФ.

### **Нижегородская область**

— Владислав Егоров: остаются только выборы в сельсоветы

Заместитель председателя законодательного собрания Нижегородской области, секретарь Комитета Нижегородского регионального отделения КПРФ Владислав Егоров считает, что реальной причиной ликвидации выборов по партийным спискам в районах, кроме Нижнего Новгорода, а также сокращение пропорционального представительства партий в городской думе областного центра является желание провести зачистку депутатского корпуса от неугодных. В.Егоров считает, что, прежде всего, речь идет о КПРФ, которая всегда составляла серьезную конкуренцию «Единой России». Свое отношение к областному законотворчеству в отношении выборов органов МСУ В.Егоров высказал так: «Обратите внимание, что законы по выборам органов местного самоуправления по Нижнему Новгороду и по области были состряпаны кулачно — о них ничего не было известно до момента внесения в Законодательное собрание. А когда правительство их внесло, выяснилось, что принимать эти законы нужно сразу в двух чтениях, потому что иначе поджимают сроки принятия бюджета и других нормативных актов. Поэтому и предлагается принимать нововведения «тряп-ляп», без проработки и возможности внести поправки. На самом деле все понимают, что выборы по партийным спискам показали бы, насколько рейтинг «Единой России» действительно низок и насколько востребована оппозиционная программа по выводу и области, и города из кризисного состояния. Отношение граждан к власти стало бы отчетливо видно. Этого допустить не хотят. Была возможность провести анализ по каждому району области — действительно ли система власти там сегодня неудовлетворительна или требуются лишь какие-то корректировки. Под одну гребенку причесали и Дзержинск, и Шахунью, и Шарангу, и Арзамас, — везде и всюду отменили прямые выборы глав городов и районов. Везде и всюду отменили даже прямые выборы депутатов земских собраний — вы представляете что это такое?! Фактически сегодня избирательная система, выборы на местном уровне в Нижегородской области упразднены. Остаются только выборы в сельсоветы, а дальше методом делегирования представителей формируются все остальные органы власти. Поэтому мы не могли голосовать за этот совершенно антидемократичный закон, который идет вразрез с настроениями нижегородцев, которые не раз высказывались и в ходе

социологических исследований, и в ходе общественных слушаний за прямые всенародные выборы и глав городов и районов, и депутатов. Проголосовали против этого проекта закона на комитете Заксобрания региона по государственной власти депутаты КПРФ; нашу позицию поддержала ЛДПР».

*— Треть депутатов нижегородского Заксобрания не поддержали поправки в закон об МСУ*

Депутаты нижегородского Заксобрания на заседании парламента в четверг поддержали внесение изменений в закон об МСУ, согласно которым процедура прямого всенародного голосования будет отменена на всех уровнях муниципальной власти, кроме самых низших. Против высказались 14 из 43 депутатов. Глава фракции КПРФ Заксобрания Владислав Егоров заявил о том, что депутаты-коммунисты приняли решение консолидировано голосовать против принятия поправок. «Подготовка закона велась в закрытом режиме. Депутаты не от «Единой России» к процессу не привлекались», — подчеркнул он и выразил недоумение по поводу спешки, в которой разрабатывались поправки. На внесение изменений было выделено 2 дня. «Принятие такого законопроекта подрывает имидж власти на всех уровнях», — заявил В.Егоров журналистам после заседания. Руководитель фракции ЛДПР Заксобрания Михаил Шатилов назвал законопроект «антинародным» и предложил провести тайное голосование, чтобы все депутаты могли высказаться «честно». Однако его предложение поддержали только 14 депутатов — 27 высказались против. Директор государственно-правового департамента парламента Леонид Литвиненко в ответ на заявления фракций заявил, что обсуждаемая система избрания глав МСУ успешно действует в 13 районах Нижегородской области. «Модель хорошо себя зарекомендовала, поэтому мы решили остановиться на ней», — резюмировал он. Депутаты облпарламента приняли другое решение — состав гордумы Нижнего Новгорода будет расширен до 47 депутатов. При этом доля одномандатников вырастет до 75%. «Квота по партийным спискам уменьшена, но она остаётся — это позволит создать здоровую конкуренцию в борьбе за депутатские кресла», — заявил присутствовавший на заседании губернатор Валерий Шанцев. «Надо понимать, что Нижний Новгород — город с богатыми политическими традициями, поэтому было принято решение оставить квоту для депутатов по партийным спискам», — добавил он. За это решение проголосовали 29 депутатов регионального парламента, против — 14.

*— Собственники нижегородских новостроек начнут платить взносы на капремонт после внесения их домов в региональную программу*

Собственники вновь построенных многоквартирных домов (МКД) в Нижегородской области будут платить взносы на капитальный ремонт после того, как эти дома попадут в региональную программу, сообщил заместитель министра ЖКХ и ТЭК региона Владимир Беспалов. «Если этот дом введен, допустим, 1 января 2015 года, не надо суетиться в этом отношении. Во-первых, данный дом должен попасть в региональную программу (капремонта МКД — ИФ), поскольку дома в этой программе еще нет. Должен пройти определенный период для ее актуализации», — сказал В.Беспалов. Замминистра напомнил, что при актуализации региональной программы капремонта, которая должна проводиться не реже одного раз в год, в нее вносятся сведения и по новым домам, и по домам,

признанным аварийными, то есть одни дома включаются в программу, другие, напротив, исключаются из нее. «Понятно, что с 1 января жители не будут платить за капитальный ремонт указанного дома, потому что его еще нет в программе. Попадаешь в программу — платишь деньги», — отметил собеседник агентства, добавив, что за разъяснениями по этому вопросу собственники могут обратиться в органы местного самоуправления (МСУ). Между тем, по словам В.Беспалова, в настоящее время в комитете Государственной думы РФ отрабатывается возможность предоставления 5-летней отсрочки в выставлении квитанций на оплату взносов за капремонт для собственников вновь построенных МКД. В.Беспалов объяснил, что, если дом ввели в эксплуатацию, к примеру, в 2014 году, предлагается, что до 2019 года его собственники взносы не платят, а с 2019 или 2020 года начинают платить согласно своему выбору способа накопления средств на капремонт (спецсчет или региональный оператор). На вопрос агентства об отсутствии такого параметра как техническое обследование среди критериев, определяющих порядок МКД в региональной программе капремонта, В.Беспалов отметил, что ответственность за это лежит на собственниках жилых домов и их управляющих организациях. «Жилищный Кодекс РФ говорит о том, что все затраты на содержание и ремонт МКД несут собственники в пропорциях к своей площади от общей площади. Это говорит о том, что если дом полностью имеет собственников, муниципалитета там нет, нет областной собственности, кто должен позаботиться о доме, его техническом состоянии, о его мониторинге? Сами собственники вместе с той компанией, которая управляет этим домом», — сказал замминистра. Он напомнил, что закон о капремонте МКД на территории Нижегородской области определил, что организации, занимающиеся управлением и обслуживанием дома, дают свои предложения по техническому состоянию дома, на основании которых органы МСУ готовили предложения в региональную программу. «В большинстве случаев техническое состояние многоквартирного дома абсолютно понятно и знакомо организациям, которые им управляют», — считает собеседник. Вместе с тем, по его мнению, состояние дома определяют два из имеющихся критериев, определяющих порядок МКД в региональной программе капремонта, — год постройки дома и год последнего проведения капремонта по каждому виду работ. В.Беспалов указал, что такие критерии, как наличие приборов учета и совета МКД (ТСЖ), используются при актуализации программы и показывают, насколько самоорганизованы жители конкретного дома, а также их платежную дисциплину. 22 ноября 2013 года депутаты Законодательного собрания Нижегородской области приняли областной закон об организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В соответствии с требованиями ЖК РФ, в каждом многоквартирном доме должен быть создан фонд (открыт счет), где будут аккумулироваться средства для организации и проведения капремонта. Управлять фондами будут либо ТСЖ, либо региональный оператор, создаваемый правительством Нижегородской области. Реализация государственной региональной адресной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в МКД в Нижегородской области начинается с 2014 года за счет субсидий из Фонда содействия реформированию ЖКХ, из областного и местного бюджетов, а взносы собственникам будут начисляться с февраля следующего года.

## Новгородская область

### **Великий Новгород**

— В городе началась установка знаков туристской навигации с QR-кодами

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие туризма и туристской деятельности на территории Великого Новгорода» на 2014-2016 годы в Великом Новгороде в ближайшие дни будут установлены 4 знака туристской навигации для пешеходов. «С каждым годом в нашем городе растет количество индивидуальных гостей. Установка указателей позволит привлечь их внимание к объектам культурного наследия и учреждениям культуры. Указатели разработаны в соответствии с единой общероссийской Системой навигации и ориентирующей информации для туристов», — сказала Ольга Васильева, председатель комитета по туризму и зарубежным связям Администрации Великого Новгорода. Знаки будут указывать туристам направление на Кремль, Ярославово дворище, вокзалы, спортивный комплекс «Манеж», Дом Народного Творчества, туристский информационный центр «Красная Изба». Кроме того, на знаках будут расположены QR-коды, благодаря которым турист максимально быстро, с помощью планшета или телефона, сможет перейти на туристский интернет-портал «Visitnovgorod» и получить полную информацию о достопримечательностях и туристском предложении города. Три знака будут расположены по пути от Вокзальной площади до новгородского Кремля. Один знак будет установлен на улице Великой рядом с Театром Драмы им. Ф.М. Достоевского, поскольку рядом находится гостиница «Интурист», популярные культурные и спортивные объекты. «Система туристской навигации является важнейшим условием для комфортного и безопасного отдыха. Установка информационных знаков для пешеходов поможет гостям города сориентироваться и сделает их пребывание в Великом Новгороде более удобным», — отметила директор Центра развития туризма «Красная Изба» Марина Лебедева. «Городское хозяйство» активно присоединилось к проекту «Великий Новгород доступно!». В ближайшее время силами учреждения будут установлены еще два знака туристской навигации на территории Ярославова дворища», — отметил директор МБУ «Городское хозяйство» Владимир Еремин.

## Новосибирская область

— Институт сити-менеджера введен в трех районах региона

Сессия новосибирского заксобрания в первом чтении поддержала региональный закон о местном самоуправлении. Жители Маслянинского, Усть-Тарского и Чистоозерного районов лишены права избирать своих глав и райсоветы. Территориями будут управлять сити-менеджеры. Законопроект «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления» разработан областным правительством в рамках федеральной реформы. Регионы получили право самостоятельно определять способы избрания исполнительной и представительной власти населенных пунктов. Чиновники не стали менять систему выборов мэров и горсоветов в Новосибирске и других городских округах области, но предложили депутатам отменить прямые выборы глав Маслянинского, Усть-Тарского и Чистоозерного районов. Главы территорий будут избраны из состава депутатов райсоветов, которые, в свою очередь, теперь сформируются из глав поселений и сельских депутатов. Кроме того, документ сохранил институт сити-менеджмента в Барабинске, Карабуске и

Купино. Новосибирские власти решили дать возможность представительным органам муниципалитетов самим сформировать избирательную модель. Поэтому руководство трех районов самостоятельно обратились в правительство с просьбой изменить формат, заверил депутатов губернатор Владимир Городецкий. Некоторые парламентарии обратили внимание на «неочевидность» критериев, по которым именно в Маслянинском, Усть-Тарском и Чистоозерном районах отменяются прямые выборы представительной и исполнительной власти. «В частности есть информация, что в Чистоозерном районе представительный орган не голосовал за такой вариант», — заметил член комитета по госполитике Валерий Синенко. Тем не менее, закон был поддержан в первом чтении. Спикер Иван Мороз предложил заинтересованным депутатам «поработать» с профильным комитетом и министерством юстиции перед вторым чтением.

— Новосибирское заксобрание лишило муниципалитеты 10% отчислений НДФЛ

Депутаты заксобрания Новосибирской области поддержали в первом чтении законопроект о перераспределении отчислений 10% НДФЛ из муниципальных бюджетов в пользу региона. Решение было принято на сессии заксобрания 30 октября. Фракция «Единая Россия», имеющая в парламенте большинство, решила консолидировано поддержать законопроект, его одобрила и «Справедливая Россия». ЛДПР позицию фракции не озвучила. КПРФ высказалась против. За перераспределение проголосовали 46 депутатов, 7 были против, 8 — не голосовали. В результате этого решения бюджет Новосибирска потеряет 3,5 млрд руб., утверждали ранее представители мэрии. Остальные муниципалитеты не досчитываются в общей сложности 1,1 млрд руб. Документ подготовлен региональным правительством. Депутаты новосибирского горсовета обратились к спикеру заксобрания Ивану Морозу с просьбой не поддерживать законопроект. По их мнению, уменьшение доходов бюджета приведет к сокращению капитальных вложений в строительство дорог, ремонт школ, детсадов и жилфонда, обновление теплотрасс, сетей водоснабжения и газификацию жилья. Мэр Новосибирска Анатолий Локоть заявил на сессии о необходимости предложенных мер, но подчеркнул, что в ходе консультаций с облправительством муниципалитет предлагал оставить городу 33%-34%.

## Новосибирск

— Анатолий Локоть: Новосибирск — производственный город

Мэр Анатолий Локоть уверен, что в Новосибирске есть предприятия, которые могут претендовать на участие в оборонных целевых программах федерального центра. Глава города продолжает встречи на предприятиях Новосибирска. Руководители сразу нескольких крупных заводов собрались на площадке филиала ОАО «АХК «Сухой»/НАЗ им. В. П. Чкалова» и наметили тематику вопросов и предложений, которые лягут в основу обращения в Правительство РФ о потенциале оборонных предприятий машиностроения, готовности выполнения госзаказов в увеличенных объемах и расширенной номенклатуре научёмкой импортозамещающей продукции. «Убежден, что выход из кризиса экономики и сложной бюджетной ситуации, в которой оказался город, — прежде всего в расширении производств, — подчеркнул А.Локоть. — Новосибирск — производственный город — у нас есть технологии, есть база подготовки кадров, есть

научно-технический потенциал. Сейчас надо проанализировать ситуацию, сформулировать управленческие задачи, которые необходимо решить в первую очередь». Мэр отметил, что он знаком с промышленным сектором города, знает возможности предприятий, и встречи с руководителями необходимы для выработки не общих формулировок, а конкретных предложений: «Я вижу широкий спектр предприятий, к которым мы можем привлечь внимание – радиоэлектроника, полупроводниковые приборы, радиоэлектронная промышленность – военная и гражданская, авиационный комплекс, комплекс ядерных технологий, обработки металла. Мы знаем, о чем говорить и как представить Правительству Новосибирск и его производственный потенциал». А.Локоть особо отметил, что перечень предприятий не ограничен только теми, кто производит оборонную продукцию, так как сейчас стоит задача полного импортозамещения. Но упор будет сделан именно на оборонный комплекс, так как в федеральном бюджете следующего года увеличены расходы именно на эту отрасль.

*— Мэр: я буду строго спрашивать, когда время придет*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть провел расширенное аппаратное совещание по вопросам готовности города к снегопадам. Первые обильные осадки показали, что городские службы в целом с ситуацией справляются, но есть локальные моменты, которые нужно откорректировать, подчеркнул глава города. Начиная совещание с руководителями департаментов, управлений и комитетов мэрии, главами районных администраций, мэр отметил: «Я буду строго спрашивать, когда время придет. Сейчас нам погода дает возможность еще раз провести проверку готовности – давайте разберемся, все ли у нас четко организовано, как мы проводим все технологические циклы. По первому снегопаду – поступило очень много замечаний от жителей города. Я тоже не удовлетворен результатом работы и объяснения, которые я услышал, меня не устраивают». А.Локоть подчеркнул, что к уборке снега должны быть готовы не только дорожные службы, районные администрации, управляющие компании, но и все бюджетные учреждения: «Нельзя допустить несчастных случаев от схода снега или падения сосулек с крыш. Подготовка к зиме – это не только тепло и электричество, это борьба со снегом. Поэтому призываю вас: повышенное внимание и готовность». Как сообщил начальник департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии Валерий Жарков, готовность уборочной спецтехники составила 89% (это выше норматива – 85%): 436 из 492 единиц готовы к работе в зимний период. Готовы к работе передвижная снегоплавильная установка «ТРЕКАН» производительностью 60 куб. м снега в час и стационарная снегоплавильная установка в пойме реки Каменки за ТРЦ «Сибирский мол», которая позволяет растапливать до 250 куб. м снега в час (обслуживает Центральный, Железнодорожный, Дзержинский и Октябрьский районы). На эту зиму дорожные службы запасли 115 тыс. тонн пескосоляной смеси. Для предотвращения заторных ситуаций, как и в прошлые годы, на эстакадах, спусках-подъемах и других опасных участках устанавливается около 30 емкостей с пескосмесью – для оперативной обработки дорожного полотна. Уже установлено 16 емкостей. К временному складированию снега подготовлены 37 площадок в разных районах города. За содержание дорог районного значения, тротуары, остановочные павильоны отвечают районные администрации. В этом году районы привлекли 11 подрядных организаций для

текущего содержания дорог категорий 2б, 3а, 3б. Эти организации и учреждения также заготовили противогололедные реагенты, в общей сложности парк их зимней уборочной техники составляет 85 единиц, на привлечение недостающей техники подрядчики заключили договоры со сторонними организациями. Также подрядные организации готовят пескосмесь для посыпки тротуаров и площадок остановочных павильонов. В смену выходит 47-50 единиц техники. В период обильных снегопадов – например, при объеме снега в 10 мм осадков (около 15 см снежного покрова) на улицы выходит не менее 60 единиц техники, чтобы обработать всю дорожную сеть. По словам В.Жаркова, дорожникам не хватает мини-тракторов МТЗ – раздвигать снег на пешеходные переходы, остановки, снежные валы, нужно еще примерно 30 единиц. Также городу нужны грейдеры, парк которых достаточно изношен. Нарекания мэра вызвали сроки вывоза снега с магистралей. «Самосвальной техники у нас достаточно, если нужно, мы привлекаем сторонние организации, но снег мы вывозим за 10 дней. 10 дней – это значит, мы остановили город», – подчеркнул мэр. Валерий Жарков пояснил: «По правилам благоустройства мы обязаны в течение суток освободить проезжую часть от снежной массы, смети ее в лотки, а вывозим мы ее в течение 5-10 дней. Освобождаем проезжую часть мы в основном ночью, но когда идут обильные снегопады днем, мы приглашаем ГИБДД и в сопровождении экипажей ДПС расчищаем проезжую часть». Департаменту энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города мэр поручил обратить особое внимание на работу управляющих компаний по уборке снега. «Прошу постороже поставить эти задачи перед УК и говорить о том, что мы будем учитывать результаты этой работы при оценке эффективности управляющих компаний», – подчеркнул А.Локоть. «В дни снегопада мы проводили проверки именно по этому направлению: наличие техники, наличие дворников, убрана ли территория. 60-70% территории были убраны, это мало, должно быть 100%. На этом мы заостряли внимание, делали УК замечания, потом повторно по этим адресам проехали, все недочеты были устранены – доложил мэру заместитель начальника департамента ЭЖиКХ – председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства мэрии Андрей Аркашов. – Мы заостряем на этом внимание. И здесь не важно, на самом деле, наличие техники или ее отсутствие, я знаю адреса, где работает один дворник, без техники и территории содержится в полном порядке». Все учреждения образования готовы к работе зимой, сообщила начальник Главного управления образования мэрии Наталья Копаева. В отрасли – более тысячи зданий, каждое учреждение отвечает за свою территорию: своеобразный сброс снега с кровель, расчистку отмосток, тротуаров и подъездов, прогулочных площадок в детсадах и спортивных – в школах. Такую же работу по проверке готовности своих учреждений к зиме проводят департаменты по социальной политике и культуры, спорта и молодежной политики. «Снег выпадет, снежный покров установится, и нужно, чтобы все алгоритмы у нас работали. Сколько бы техники не было, мы должны работать четко. Мы должны быть способны убрать снег с улиц за двое или за трое суток», – дал задание мэр, подводя итоги совещания.

*— Мэр Анатолий Локоть вошел в топ-100 самых современных людей России в рейтинге «Русского репортера»*

Влиятельный журнал «Русский репортер» включил Анатолия Локтя в топ-100 самых современных людей России.

Мэр Новосибирска оказался в одном списке с министрами Сергеем Шойгу и Сергеем Лавровым, знаменитыми деятелями культуры и известными оппозиционерами. Рейтинг под названием «100 людей современной России» опубликовал журнал «Русский репортер». Он был составлен по результатам ежегодного исследовательского проекта «Самые современные люди России» и включает 100 персон, совершивший за 2014 год «сильный поступок».

А.Локоть заинтересовал журналистов «Русского репортера» тем, что в 2014 году выиграл выборы мэра Новосибирска, «объединил разрозненную оппозицию, поборол кандидата от «Единой России», на чьей стороне были крупный капитал и административный ресурс». «Нас по-прежнему интересуют неподдельные репутации, настоящие люди, а не должности или формальная известность», — говорится в предисловии к рейтингу. — ... В любом случае, это люди действия, и именно их поступки меняют окружающую реальность — гражданскую, социальную, политическую, научную и культурную — или способствуют ее изменению». В рейтинг включены представители самых разных сфер деятельности — политики, бизнесмены, музыканты, артисты, спортсмены, члены общественных организаций, ученые, школьные учителя, медсестры. Так, недалеко от А.Локтя в рейтинге «Русского репортера» оказался глава МИД Сергей Лавров, который добился проведения большой мирной конференции в Женеве по сирийскому вопросу. Здесь же создатель сайта «Вконтакте» Павел Дуров, руководитель первого телеканала Константин Эрнст, актер Дмитрий Нагиев, который снялся в популярном сериале «Физрук». А также известные оппозиционеры: музыкант Андрей Макаревич, и депутат Госдумы РФ Илья Пономарев, который сначала соперничал с А.Локтем на выборах мэра Новосибирска, а потом снял в его пользу свою кандидатуру.

#### *— Обеспечение безопасности пассажиров метрополитена*

В Новосибирском метрополитене одним из главных направлений деятельности является безопасность перевозки пассажиров. Однако, игнорирование гражданами правил безопасности иногда приводит к получению травм на станциях и в вагонах электропоездов. С целью исключения случаев травмирования пассажиров при входе на станцию или выходе все двери разделены по направлениям движения с помощью наклеек «Вход», «Выход», «Прохода нет», а также имеют предупреждающую информацию «Придержите дверь». На всех лестничных маршах нанесены ограничительные линии на первой и последние ступени, а элементы колясочных спусков выделены контрастным цветом. На ригели потолочных перекрытий входов и переходов, о которые можно удариться головой при перепрыгивании через ступени, нанесены сигнальные габаритные полосы. В травмоопасных местах — на входных площадках, лестничных маршах, в междверных пространствах и на эскалаторных наклонах установлены дополнительные светильники. Для сокращения случаев травмирования пассажиров турникетами в кассовых залах станций размещена предупреждающая информация о порядке прохода через автоматические контрольные пункты. Зоной повышенной опасности являются и эскалаторы, поэтому на входных площадках нанесены предупреждающие пиктограммы с информацией о правилах проезда на эскалаторе, а вдоль эскалаторных наклонов размещены наклейки «Держитесь за поручень», кроме того, выполнено выделение ограничительной линии на ступенях всех эскалаторов. На пассажирских платформах

всех станций нанесена информационная ограничительная разметка в местах открытия дверей электропоезда. Одной из немаловажных мер по снижению травматизма является постоянная трансляция информации для пассажиров о правилах безопасного поведения в метро, которая осуществляется в кассовых залах, на эскалаторных наклонах, пассажирских платформах станций и в вагонах электропоездов.

#### *— Мэрия учитывает мнение горожан при принятии решения о создании в центре муниципалитета платных парковок*

На Муниципальном портале запущен специальный опрос на эту тему. Каждый день тысячи новосибирцев сталкиваются с проблемой — как припарковать свой автомобиль в центре города. Это сложно сделать и тем, кто здесь работает, и тем, кто приезжает на пару часов по делам. Машины паркуют хаотично, мест на всех не хватает. В час пик пробки парализуют движение в центре. Как показывает практика многих крупных городов мира, в том числе Москвы, один из способов решения этой проблемы — платные парковки. В России они создаются в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Уфе, Воронеже, Рязани и других городах. Стоимость варьируется от 30 до 80 руб. в час. В Новосибирске тоже рассматривают возможность сделать часть парковочных мест в центре платными. Предполагается, что стоимость часа парковки не будет превышать 40 руб. 31 октября состоялось заседание общественного совета по развитию парковочного пространства, в котором приняли участие представители общественных организаций, компаний-перевозчиков, власти. «Наряду с платными парковками будут доступны и бесплатные места, где можно оставить автомобиль, места для инвалидов, подъезда пожарных и скорой помощи», — подчеркнул в ходе заседания первый заместитель мэра Новосибирска Андрей Ксензов. — Это нужно иметь в виду, но мы сразу же оговорились, что без консультаций с общественными организациями, структурами, которые будут этим заниматься, решения не будем принимать». В целях изучения общественного мнения и получения обратной связи от горожан 6 ноября на Муниципальном портале размещен опрос, посвященный платным парковкам. Для того, чтобы заявить о своей позиции по данному поводу, достаточно ответить на семь вопросов. Итоги опроса по платным парковкам будут проанализированы и предоставлены горожанам и профильным департаментам мэрии. Для справки: опрос о создании платных парковок проводится в рамках серии экспресс-опросов на Муниципальном портале. Первые опросы закономерно оказались посвящены дорожно-транспортной ситуации. Так, например, с 13 октября по 13 ноября проводится опрос «Шлагбаумы во дворах: зло или польза?». Сейчас он собрал больше 3600 участников. Мнения о необходимости шлагбаумов разделились примерно поровну: 45,7% считают, что шлагбаумы, ограничивающие въезд во дворы, необходимы, а 49,6% опрошенных выступают против. Кроме того, 61% участников готовы зарегистрироваться на портале «Мой Новосибирск», чтобы оставлять сообщения о незаконных ограждениях и других проблемах. Результаты опросов являются открытыми.

#### *— В муниципалитете ограничили движение большегрузов*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть подписал постановление о введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска. Ограни-

чения вводятся для транспортных средств с габаритными параметрами, превышающими по ширине 2,55 метра, по высоте — четыре метра от поверхности проезжей части, по длине (включая один прицеп) — 15 метров, а также транспортных средств, для которых предприятием-изготовителем установлена максимальная скорость не более 30 км/ч. Ограничения будут действовать с 1 декабря 2014 года по 1 апреля 2015 года ежедневно с 7 до 10 часов и с 16 до 20 часов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, относящихся к собственности города Новосибирска.

*— На общественном Совете при мэре города Новосибирска будут обсуждаться все вопросы, которые волнуют городское сообщество*

Состоялось первое заседание общественного Совета при мэре города Новосибирска. В начале мероприятия мэр Новосибирска Анатолий Локоть вручил членам Совета удостоверения, рассказал о целях и задачах нового совещательного органа. А.Локоть отметил, что пригласил в Совет общественников с опытом, «которые могут что-то посоветовать и предложить». «В общественном Совете будут работать люди, с которыми можно в трудную минуту посоветоваться, провести мозговой штурм, — рассказал мэр. — Вторая, не менее важная, задача — это связь с общественностью. Проблема связи с обществом была и существует. Она по-разному решается. Люди, которых я приглашаю, на мой взгляд, являются центрами общественного влияния. Они могут каждый от своей аудитории направлять в мэрию предложения, которые формируются в обществе». А.Локоть подчеркнул, что состав общественного Совета не закрытый, «сформирован не навсегда». «Предполагаю, что в него могут войти и те, кто сегодня оппонирует власти. Оппонирует правильно или не правильно, это другой разговор. Их необходимо включить в Совет, чтобы с их помощью более полно выражалось мнение общества». А.Локоть отметил, что создавать другие общественные Советы он не планирует, так как подобные органы уже работают по отраслям: градостроительный, по ЖКХ, инвестиционный и т.д. На общественном Совете можно обсуждать вопросы по разным направлениям жизни города. Главным вопросом на первом его заседании стало состояние бюджета. «Сегодня вопрос номер один в плане — это бюджет. В том числе и финансовое положение города. Необходимо обсудить, как можно было бы поступать в ситуации существенных ограничений возможностей бюджета, в каком направлении искать источники его наполнения. Я определенные шаги озвучивал, и хочу обсудить их с членами Совета», — отметил мэр. А.Локоть рассказал, что общественный Совет позволит избежать противостояний мэрии и общественности. Мэр выразил готовность обсуждать все вопросы, которые волнуют городское сообщество.

### **Омская область**

*— Власти региона признали реформу местного самоуправления чрезмерно затратной*

Омская область окончательно определилась с официальной позицией по вопросу возможного разделения столицы субъекта на отдельные районы. Власти оценили уровень расходов, которые придется понести бюджету города и налогоплательщикам при подобном реформировании. Федеральный закон, действительно, позволяет при необходимости разделить крупные города на отдельные муниципалитеты-районы со своими бюджетами и налогами. Однако содержание новых органов самоуправления при

дроблении городских округов потребует дополнительных бюджетных затрат. Областные власти, как сообщают СМИ, поступили дальновидно, не торопясь с законодательными шагами до проведения финансовых расчетов. Результаты прогноза расходов, проведенного совместно с органами местного самоуправления, позволили прийти к выводу о нецелесообразности дробления города: бюджетные затраты только в переходный период составят порядка 500 млн руб. В условиях жесткой экономии бюджетов шаги по преобразованию городского округа стали бы непосильной ношей для налогоплательщиков. Ранее вопрос об экономической целесообразности реформы местного самоуправления рассматривали депутаты Омского городского Совета, которые пришли к соответствующему выводу.

### ***Омск***

*— В городском конкурсе муниципальных грантов появятся новые номинации*

В областном Экспоцентре состоялся круглый стол на тему — «Проведение конкурса среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска в 2015 году». В работе приняли участие — директор департамента общественных отношений и социальной политики администрации Омска Радмила Мартынова, депутат Омского городского Совета Александр Иванов, руководители и представители наиболее активных общественных организаций города, которые ежегодно участвуют в конкурсе муниципальных грантов. Стоит отметить, что такая встреча проводится во второй раз. Участники круглого стола обсудили опыт реализации социально значимых проектов в предыдущие годы и внесли свои предложения по определению номинаций городского конкурса в 2015 году. Конкурс пользуется большой популярностью у омичей, так как позволяет привлечь реальные деньги на общественные инициативы. В 2014 году было подано 340 заявок от активистов общественных и некоммерческих организаций, 170 из них — были поддержаны администрацией города. В департаменте общественных отношений и социальной политики напомнили, что конкурс общественно полезных проектов среди некоммерческих организаций проводится в нашем городе уже 9 лет. В прошлом году омичи приняли участие в интерактивном опросе, в ходе которого обозначили номинации конкурса, которые наиболее актуальны для Омска, в том числе для общественных организаций. Это позволило определить действительно важные направления для реализации проектов. В 2014 году было решено продолжить практику общественного участия в выборе актуальных номинаций. Департаментом общественных отношений и социальной политики был организован опрос на сайте газеты «Вечерний Омск — Неделя» на тему: «Какие из номинаций конкурса общественно полезных проектов (муниципальных грантов) наиболее важны для города?» В Интернет-голосовании приняли участие более 1200 человек. Большее количество голосов было отдано номинациям, посвященным к 70-летию Победы и 300-летию Омска. Итоги онлайн-голосования стали основной темой обсуждения круглого стола. Так, например, Светлана Новак, председатель совета Омской городской общественной организации «Совет ветеранов педагогического труда», предложила оставить две номинации: 70-летие Победы в Великой отечественной войне и 300-летие города Омска, и все мероприятия и акции, проводимые в рамках проектов, посвятить этим знаменательным датам. Членом общественной организа-

ции «Региональная казахская национально-культурная автономия Омской области» Зауреш Асановой было высказано предложение о сохранении номинации «Гармонизация межнациональных отношений, сохранение и развитие самобытности, культуры, языков и традиций народов», так как она имеет большое значение для нашего города, где проживают представители более 120 национальностей. Депутат Омского городского Совета Александр Иванов высказался о сохранении всех существующих номинаций, так как их направленность отражает основные сферы жизнедеятельности Омска. «Участие в конкурсе общественно полезных проектов повышает активность омичей, дает возможность почувствовать свою сопричастность к происходящим событиям, свою ответственность за жизнь города, — отметила директор департамента общественных отношений и социальной политики Радмила Мартынова. — Только совместными усилиями власти и самих горожан можно сделать наш город комфортнее и уютнее». Все присутствующие на мероприятии подчеркнули, что проекты, которые будут предлагаться для участия в конкурсе будущего года, должны быть актуальны не только сейчас, но должны оставить позитивный след на долгие годы.

*— Омских общественников обучили «Домовой азбуке»*

В Омске завершилась очередная учеба для общественников города по актуальным вопросам ЖКХ — «Домовая азбука». На этот раз трехнедельный курс обучения прошли активисты территориального общественного самоуправления города. 50 человек — старшие по домам, председатели советов многоквартирных домов получили удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление многоквартирным домом: правовое регулирование, экономические и инженерно-технические вопросы». «По оценкам слушателей «Домовой азбуки», курс обучения был информативно наполненным, интересным и познавательным. Надеюсь, все полученные знания старшие по домам сумеют грамотно и эффективно применять на практике. Отмечу, что, так как этот опыт оказался положительным, в следующем году мы планируем продолжить обучение для данной категории слушателей», — отметила начальник отдела департамента общественных отношений и социальной политики администрации Омска Лариса Нагорная. «Команда грамотных лекторов — специалистов в своей сфере — дала разъяснения на многие волнующие нас вопросы, используя различные схемы, фотографии, рисунки. — Поделилась своими впечатлениями об учебе старшая по дому, председатель совета многоквартирного дома Ирина Вишнякова. — Так, Жанна Захарова в доступной форме показала нам, как выглядят инженерно-технические коммуникации и на что при их ремонте нужно обращать внимание в первую очередь. Отдельная тема семинаров была посвящена формированию тарифов на обслуживание жилых помещений. Преподаватель-практик Людмила Норка довольно доходчиво разъяснила, из каких статей формируется тариф, что управляющая организация берет на ремонт дома, на текущее содержание, на зарплату персоналу. Лично для меня все полученные знания очень полезны». По словам слушателей, особенно важными и актуальными стали семинары Александра Бурых и Инги Николаевой по программе капитального ремонта многоквартирных домов — данный вопрос сегодня самый злободневный. Полезной будет и рабочая тетрадь, разработанная этими лекторами, как обучающее пособие. И. Вишнякова подчеркнула, что это пособие — настоящая находка для председателей со-

ветов многоквартирных домов, особенно для новичков: «Здесь все подробно прописано, начиная с самых азов, приведено много примеров, как проводить собрания с жителями, размещены образцы оформления документов. Я уверена, что все полученные знания не только я, но и все те, кто эти три недели присутствовал на обучающих занятиях, организованных департаментом общественных отношений и социальной политики, будут эффективно применять на практике».

*— Руководителей системы образования учат противодействовать терроризму и экстремизму*

Обучающий семинар для лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования администрации города прошел в Городском дворце детского (юношеского) творчества. Мероприятие проведено в соответствии с решением городской антитеррористической комиссии. В нем приняли участие представители Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Омску и более 330 руководителей и педагогов бюджетных образовательных учреждений города. В ходе семинара были рассмотрены темы организации и ведения работы по профилактике террористических угроз, выявлению признаков подготовки совершения террористических актов, порядке действий при угрозе совершения террористического акта, выполнению мероприятий по повышению антитеррористической защищенности, о деструктивных организациях, способах их действий и возможных последствиях участия в них. Заместитель начальника управления по взаимодействию с правоохранительными органами департамента общественной безопасности администрации Омска Евгений Скрипкарев пояснил: «Одной из основных мер по предупреждению терроризма и экстремистских проявлений является его профилактика: целенаправленная работа всех взаимодействующих структур по выполнению требований к технической защищенности объектов, выполнению контрольно-профилактических и ограничительных мер по допуску посетителей в здания и въезду транспорта на территорию учреждений, информирование населения о деятельности террористических и экстремистских организаций и о способах противодействия им. Немаловажную роль играет приобщение жителей города к занятиям спортом, популяризация здорового образа жизни, организация занятости и культурного досуга молодежи. Проводимые семинарские занятия позволяют выработать первоочередные организационные, воспитательные и пропагандистские меры в профилактике террористических и экстремистских проявлений в молодежной среде».

*— «Омский Селигер-2014» провели педагоги города*

В Омске впервые прошел форум молодых педагогов «Омский Селигер-2014». По информации городского департамента образования, в работе форума приняли участие более 50 человек — это сотрудники департамента образования, Центра творческого развития и гуманитарного образования «Перспектива», Омского государственного педагогического университета и педагоги учреждений, подведомственных департаменту образования. В рамках форума прошли дискуссии, диалоговые площадки, мастер-классы опытных и творческих работающих педагогов. Организаторы считают, что форум создаст условия для развития творческого потенциала и самореализации молодых учителей и сформирует у них гражданскую позицию. Директор департамента образования Екатерина Спе-

хова отметила: «Проведение форума молодых педагогов станет хорошей традицией в Омске и будет помогать в решении основных задач работы с молодыми педагогами. Кроме того, мы сможем подготовить молодежь для участия в общероссийских форумах».

### Орловская область

— Дмитрий Абзалов: *в регионе ищут золотую середину в системе отношений уровней власти*

Глава Орловской области Вадим Потомский внес на рассмотрение депутатов облсовета законопроект о передаче части полномочий органов местного самоуправления региональным властям. Теперь перераспределение функций в сфере градостроительной деятельности, землепользования, утилизации и переработки отходов, а также дорожной и коммунальной деятельности утверждено соответствующим законом. Как отметил руководитель аппарата губернатора Вадим Соколов, «реализацию перераспределляемых полномочий предполагается осуществлять с учетом мнения муниципальных образований». Закон обязывает учитывать мнение органов местного самоуправления при выполнении ряда задач. Основная идея инициативы состоит в снижении нагрузки на местные бюджеты и создания и проведения единого курса в различных сферах жизни области на всех ее территориях. Такая тенденция перераспределения полномочий между уровнями власти характерна для многих регионов. Ситуацию комментирует президент Центра стратегических коммуникаций Дмитрий Абзалов. То, что сейчас происходит в Орловской области — федеральный тренд. Он имеет свое четкое обоснование, но в каждом субъекте федерации такой процесс будет иметь свои особенности. Надо понять, что муниципальный уровень — самый близкий к гражданам уровень власти. Даже в столице люди сталкиваются с властью изначально здесь. И ясно, что большинство вопросов, находящихся в компетенции чиновников муниципального уровня, как раз являются самыми актуальными для населения. Вопросы ЖКХ и, как показывают социологические опросы, относящиеся к этой сфере вопросы вывоза мусора, а также дорожно-транспортная инфраструктура, более всего беспокоят граждан. Но плечо принятия решений быстрота реагирования и у муниципалитетов короче, чем у регионов. Для того, чтобы проанализировать ситуацию и принять какие-то меры, потребуется большой промежуток времени. Хотя особенностью является и профессиональная вовлеченность депутатов муниципального уровня: чаще эти люди имеют какое-то основное направление работы, а в депутаты идут по совместительству, получается, они хорошо знают дело, которым занимаются, ближе к проблемам людей. Но опять же, среди полномочий, которые сейчас передаются на региональный уровень, есть такие значимые задачи, которые можно решить только на региональном уровне. Например, вопрос вывоза мусора содержит несколько аспектов. С одной стороны, это формирование эффективной контрактной системы, здесь нужно создать четкую и прозрачную модель. Это может сделать уровень МСУ. Но перерабатывающими заводами и полигонами для твердых бытовых отходов должен заниматься исключительно регион. Так как это финансово емкий процесс, вопрос безопасности. То есть здесь в инициативе региона только плюсы. Все это означает, что перед региональными властями не стоит задача спихнуть все вопросы на муниципальный уровень, это не ведет к грамотному разрешению вопросов. Важно наладить взаимодействие между регио-

нальной и муниципальной властью. Потому как заложниками дисфункции становятся граждане. Людям просто важно, чтобы мусор вывозили вовремя, а тарифы ЖКХ не росли в конкретном муниципальном образовании из-за проблем с котельными, контроль за такими вопросами иногда должен быть внешний. В вопросе перераспределения функций мы рассматриваем три этапа: передача полномочий и финансовых источников, налаживание отношений между уровнями власти и реформирование МСУ как таковой. Не стоит забывать и о роли общественного контроля. Нельзя полностью вымывать уровень МСУ выкачивая функции, также нельзя также сбрасывать все задачи на муниципалитеты. Так что цель происходящего в Орловской области — найти золотую середину, которая позволила бы назвать складывающуюся систему взаимоотношений уровней власти целесообразной.

### Псковская область

— В регионе считают, что реорганизация сети образовательных учреждений позволит сделать шаг вперёд

Начальник государственного управления образования Псковской области Александр Седунов считает, что реорганизация сети образовательных учреждений региона «позволят нам шагнуть вперёд». Такое мнение он высказал в ходе заседания рабочей группы по вопросу реорганизации учреждений и повышения эффективности бюджетных расходов. В ходе заседания представители областного управления образования, профсоюзной организации работников образования, директора коррекционных школ и школ-интернатов Псковской области, а также депутаты регионального парламента обсудили возможность реорганизации коррекционных образовательных учреждений. На базе муниципальных коррекционных учебных заведений предлагается создать центры специального образования. В частности, в Пскове все специальные учреждения планируется объединить в одно юридическое лицо. «Ни одна из этих школ не будет закрыта. Они продолжат свою работу, но уже в новом качестве», — подчеркнул А. Седунов, отметив, что поддержка педагогических работников и детей с особыми потребностями по-прежнему остаются основными направлениями в работе образовательного ведомства. Директор псковской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы № 4 IV вида Галина Василевская назвала предложение об объединении нескольких образовательных учреждений «рациональным». «Мы сможем предоставлять более широкий спектр услуг по сопровождению детей-инвалидов, обеспечить оказание централизованной помощи узкими специалистами. Например, у нас в школе есть специалисты по коррекции двигательных дефектов, а в школе № 7 — специалисты по коррекции зрения. У нас таких специалистов нет, но детей с нарушением зрения много. Если мы объединимся, то дети от этого только выиграют», — отметила она. Кроме того, в рамках реорганизации подведомственные управлению образования Псковской области Печорская и Ямmsкая специальные (коррекционные) школы-интернаты, а также Псковский и Великолукский детские дома планируют передать в ведение органов социальной защиты. По словам А. Седунова, реорганизация сети коррекционных образовательных учреждений позволит сэкономить порядка 70 млн руб. «Эти средства мы сможем направить на увеличение заработной платы педагогами и специалистам, а также на приобретение специального оборудования», — добавил начальник управления образования. В настоящее время предложения по со-

вершенствованию работы коррекционных образовательных учреждений проходит широкое обсуждение в профессиональной среде.

### **Ростовская область**

— *Область присоединилась к общероссийскому тренду* Совет муниципальных образований Ростовской области и региональное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления организовали широкое обсуждение вариантов реализации муниципальной реформы в рамках круглого стола. Участники мероприятия рассмотрели вопросы формирования органов местного самоуправления районов и поселений, соответствующий проект областного закона был представлен на всеобщее обсуждение. Специалисты оценили основные варианты, связанные с процедурой избрания глав, формирования представительных органов этих территорий и пришли к выводу, что новые формы организации местной власти обладают рядом преимуществ. При этом их эффективность зависит от планомерного и грамотного внедрения новшеств. В частности, проект регионального закона предполагает введение новых схем управления после истечения срока полномочий прежних органов местного самоуправления, который заканчивается весной будущего года. Однако очевидные плюсы муниципальной реформы для малых и слаборазвитых муниципальных образований неприменимы к крупным городам России. Поэтому во многих субъектах Федерации усилия законодателей сосредоточены вокруг проблемных сельских территорий.

### **Самарская область**

— *Николай Меркушкин предлагает разделять и властвовать*

В Самарской области предлагается отказаться от выборов мэров во всех городах. Соответствующий законопроект предложил на рассмотрение губернской думе глава региона Николай Меркушкин. Губернатор уверен, что деятельность руководителей муниципалитетов должна быть вне политики. В областном парламенте законопроект вызывал противоречивые оценки. Часть депутатов уверены, что его стоит принять, другие убеждены, что власть в регионе отдадится от народа. В сентябре Н.Меркушкин представил в губернскую думу законопроект, предлагающий отменить всенародные выборы главы Самары. Согласно тексту документа, градоначальник должен избираться из числа депутатов гордумы и исполнять полномочия спикера. Губернская дума приняла этот законопроект в двух чтениях. Теперь мэра Самары планируют избирать из состава депутатов городской думы, сити-менеджера назначит специальная комиссия. В думе Самары прошли публичные слушания по внесению изменений в устав города. Горожане должны были утвердить поправки, согласно которым полномочия мэра и сити-менеджера будут разделены. Итоги голосования на момент написания материалы подведены не были. Вместе с тем губернатор Самарской области Н.Меркушкин предложил отказаться от всенародных выборов мэра во всех муниципалитетах региона. Руководитель области внес на рассмотрение губернской думы законопроект «О порядке избрания глав городских округов Самарской области». Согласно документу, во всех городах региона предлагается перейти от прямых выборов глав к институту сити-менеджерства. Глава города будет избираться из членов представительного органа власти и являться председателем городской думы. К его функциональным обязанностям относится

законотворческая деятельность. Хозяйственная деятельность будет находиться в руках комиссионно назначенного сити-менеджера. Во всех муниципалитетах выбирать кандидата на пост главы администрации будет специальная комиссия, составленная из депутатов губернской думы, местного представительного органа и представителя губернатора. Сам Н.Меркушкин не раз высказывал свою позицию по вопросу отмены выборов мэра. По словам губернатора, чиновник, занимающий этот пост, должен быть свободен от политики и в первую очередь сосредоточен на хозяйственных делах муниципалитета. Предполагается, что одним из первых городов, где по новому законодательству будут отменены выборы, станет Тольятти. Пока сити-менеджеры руководят только Сызранью и Жигулевском. Остальные города области, кроме Самары, возглавляют избранные мэры. На этой неделе новый законопроект обсудили в самарской губернской думе. Документ представители на заседании общественной комиссии областного парламента. Там присутствовали главы муниципалитетов региона, председатель думы Тольятти и члены профильного комитета. Законопроект еще раз рассмотрели на комитете по местному самоуправлению. По словам председателя комитета по МСУ Вячеслава Малеева, все члены общественной комиссии одобрили новый законопроект. Среди его плюсов было названо то, что мэр будет лицом, не зависящим от политики. Кроме того, собравшиеся отметили, что в некоторых городах сами жители просили убрать неугодного, но избранного мэра. Однако сделать это законными путями было не возможно.«В вопросе реформирования местного самоуправления Самарская область отстала на 7-8 лет. Сегодня самое время преодолеть это отставание. Сейчас нужна эффективная власть, способная добиваться максимальных результатов», — заявил председатель комитета по законодательству, законности и правопорядку Губернской думы Юрий Шевцов. Впрочем, некоторые депутаты уверены, что среди избранных мэров в городах Самарской области есть достойные кадры и система прямых выборов также может достойно работать.«Этот вопрос очень сложный. Есть успешные города, где руководит избранный мэр, а есть муниципалитеты, где ситуация противоположная. В областной думе я представляю интересы Чапаевска и Безенчука. Первый город показывает все время высокие показатели по всем направлениям. Там избранный мэр, и мне бы хотелось, чтобы он продолжил работу на своем посту. В Безенчуке была ситуация обратная. Жители сами просили меня посодействовать в отстранении главы администрации. Ситуация там дошла до критической точки, пока губернатор не убедил главу Безенчука написать заявление об уходе по собственному желанию. Я считаю, что обе системы имеют право на жизнь. Но плюс института сити-менеджеров в том, что неграмотного управленца можно будет легко сменить», — отметил председатель комитета по местному самоуправлению губернской думы В.Малеев. Среди противников законопроекта оказался депутат Михаил Матвеев. Парламентарий также выступал против отмены выборов мэра Самары. Аналогичного мнения он придерживается и сейчас. Впрочем, сам М.Матвеев заявил ранее, что его позиция вряд ли что-либо изменит, так как этот вопрос уже решен. На заседании комитета по МСУ депутат не стал вступать в полемику на эту тему. Однако попросил руководителя правового управления правительства Самарской области к следующему заседанию областной думы предоставить сравнительный анализ социально-экономических показателей по

городам региона, где уже избран сити-менеджер и где руководит избранный мэр. «Вне всякого сомнения, лично я голосовать за данный законопроект не буду, потому что это было бы непоследовательно для той политической программы, которую я уже десять лет реализую в самарской политике, а именно – программы развития местного самоуправления, а не его сворачивания и уничтожения. Скажем так: тот уровень власти, который будет обладать реальными возможностями что-то сделать – он отдалится от народа, а тот уровень, который к нему приблизят, наоборот, не будет обладать никакими полномочиями, чтобы что-то сделать для людей. По большому счету мы получим не местное самоуправление и не близкий уровень власти в лице многочисленных районных общественных советов, избранных напрямую, а просто получим расширенный формат общественной приемной «На связи с губернатором», – считает М.Матвеев. Комитет по МСУ большинством голосов одобрил законопроект для рассмотрения губернской думой. Впрочем, по мнению политологов, в сложившейся политической ситуации ничего удивительного нет в том, что избранный губернатор Н.Меркушкин расчищает почву от политических конкурентов. Кроме того, учитывая поддержку, оказанную ему на выборах, никто не может препятствовать губернатору в реализации его планов. «Ничего удивительного нет в том, что губернатор хочет видеть у власти лояльных и надежных людей. Тем городам, в том числе и Самаре, где будет избран неугодный главе региона человек, ничего хорошего это не сулит. К тому же у нас уже были негативные примеры противостояния главы города и губернатора», – отметил политолог Олег Казачек.

### **Тольятти**

— Депутаты проголосовали за назначение сити-менеджера

В городской думе состоялось рабочее совещание, на котором парламентарии обсудили внесенный накануне в Самарскую губернскую думу (СГД) законопроект о порядке избрания глав городов региона. В совещании приняли участие председатель СГД Виктор Сazonov и заместитель руководителя администрации губернатора — руководитель главного правового управления Владимир Моргунов, местные народные избранники (почти в полном составе), председатели общественных советов районов, представители общественного совета при Тольяттинской городской Думе (ТГД) и молодежного парламента. Законопроект «О порядке избрания глав городских округов Самарской области» предполагает избрание мэра городской думой из своего состава и одновременное наделение градоначальника полномочиями председателя представительного органа. По словам В.Моргунова, в случае принятия закона в течение трех месяцев уставы городских округов должны привести в соответствие с новой нормой. Установленный порядок начнут применять после истечения срока полномочий действующих мэров. В.Сazonов заявил, что нововведения позволят повысить эффективность работы органов местного самоуправления. И депутаты ТГД с ним согласились. Зампредседателя городской думы Александр Денисов даже добавил, что актив его избирательного округа позитивно встретил предстоящие изменения. Общественники, присутствовавшие на обсуждении законопроекта, сочли, что новая модель станет логичным продолжением реформы местного самоуправления и позволит усилить контроль граждан за происходящими в городе процессами. В итоге, в ТГД противников сити-менеджера не нашлось: собравшиеся практи-

чески единогласно поддержали законопроект (при двух воздержавшихся).

### **Сахалинская область**

#### **Южно-Сахалинск**

— Южно- сахалинские педагоги обсудили вопросы развития системы образования с коллегами из других городов Южно- сахалинская делегация приняла участие в межрегиональной конференции «Авторская школа «Эврика»— 2014» и в экспертно- аналитическом семинаре «Оформление индивидуальных представлений о программе развития как способе продвижения», организованных АНО ДПО «Институт проблем образовательной политики «Эврика» (г. Москва). В ходе мероприятий участники углубленно изучили методологию проектной деятельности, рассмотрев практические вопросы реализации проекта «Развитие системы образования города Южно- Сахалинска в логике содержания Стратегии развития города Южно- Сахалинска до 2020 года» (Стратегия разработана группой экспертов, членами Общественного совета и активными жителями города по инициативе мэра Южно- Сахалинска Сергея Надсадина). Вопросы, которые поднимались участниками семинара, весьма актуальны. Они продолжают тему публичных обсуждений, которые прошли в Южно- Сахалинске в августе на открытых площадках традиционного педагогического совещания. Результатом работы семинара стали индивидуальные дорожные карты дискуссионных площадок с общественностью города по проблемам образования и социальной политики. Участниками проектных групп обсуждались вопросы качества образования, индивидуализации и социальных проб, здоровьесбережения, включения в социальную жизнь города детей с ограниченными возможностями здоровья, социальной адаптации детей мигрантов и другие вопросы. В перспективе на базе ряда образовательных учреждений будут организованы переговорные площадки, на которых заинтересованные жители, работодатели, родители, ученики и учителя смогут обсудить вопросы образовательной политики города. Итогом работы проектных групп стало предложение о том, что образование города может выступить некой общегородской идеей, которая станет силой для решения социальных проблем города.

### **Свердловская область**

— Евгений Куйвашев обозначил траекторию развития свердловских муниципалитетов

Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев провел сегодня совещание с главами муниципалитетов, где подвел итоги реализации «майских указов» президента и обозначил для мэров направления развития территории. Как отметил губернатор, в исполнение указов главы государства идет в области хорошими темпами, по некоторым показателям даже с опережением графика. Неплохо обстоят дела с вводом новых мест в детских садах, выполнены установки майских указов по снижению материнской и детской смертности. Е.Куйвашев напомнил главам о разработке новых региональных программ — «Здоровье уральцев» и «Уральская инженерная школа», а также о том, что область взяла курс на индустриальный прорыв. Кроме того мэрам необходимо наращивать доходную базу местных бюджетов. Все муниципальные образования в регионе, кроме Екатеринбурга, являются дотационными. Также глава региона поручил уделять пристальное внимание инвестиционному климату и работе с

местным бизнесом — оперативно решать вопросы подключения к сетям, обеспечения инфраструктурой, выделения земельных участков. Как отметила вице-премьер Галина Кулаченко, территориям стоит работать над снижением задолженности муниципальных учреждений в бюджет и внебюджетные фонды. По информации Г.Кулаченко, у 30 таких бюджетных учреждений имеется задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также задолженность по уплате текущих страховых взносов на 74,3 млн руб. У 157 муниципальных предприятий ЖКХ имеется задолженность по страховым взносам на сумму 523,6 млн руб. Е.Куйвашев отдельно остановился на вопросах, связанных с развитием агропромышленного комплекса. В 2014 году объем производимой продукции вырос на 2,9%. В основном в «плюс» пошли молоко, яйца, мясо скота и птицы. «Сейчас идет ответственный период — уборка урожая. Погодные условия экстремальные. На полях остается почти девять процентов урожая зерновых и некоторые овощные культуры. Однако и урожайность в 2014 году выше уровня прошлого года. Я уже дал поручение организовать оперативный штаб в правительстве Свердловской области. Все кому понадобится помочь — получат ее в полном объеме — топливо, необходимая техника и прочее. Прошу глав муниципальных образований активно включиться в этот процесс», — отметил губернатор.

### **Екатеринбург**

— *Дмитрий Сергин: зачем реформировать то, что и так работает?*

Население не сможет доверять власти, которая ограничена в своих полномочиях, считает депутат Екатеринбургской гордумы Дмитрий Сергин. По его мнению, увеличение количества народных избранников лишь увеличит нагрузку на бюджет, но не любовь избирателей. «У сторонников реформы есть мнение, что реформа приведет к приближению власти народа. Можно избрать депутата от каждого многоквартирного дома, но какой от него толк будет, если он будет отсыпать к тем или иным инстанциям. Зачем человеку такой депутат, который ничего решить не может», — сказал Д.Сергин на круглом столе по проблеме реформирования местного самоуправления в Российской Федерации. Депутат гордумы напомнил о неудачном эксперименте по созданию районных советов в советское время. В результате на каждый район Екатеринбурга приходилось по несколько десятков депутатов, однако реальной пользы, по словам Д.Сергина, они не приносили. Также у народного избранника вызывают вопросы причины реформирования. «Я понимаю, что слово «реформа» подразумевает улучшения. Страна большая, везде разная ситуация и, наверное, федеральное законодательство должно быть таким, каким оно было принято. Но Екатеринбург — это самый развивающийся город среди муниципалитетов. И это единственный город, который развивается за счет частных инвестиций. Зачем реформировать то, что и так работает?», — отметил депутат.

— *В городе готовят электронный референдум по муниципальной реформе*

Представители городской общественности вновь заявили о намерении провести электронный референдум в Екатеринбурге по вопросу «дробления» муниципалитета на районы. Состоялась встреча по этому вопросу, где было принято окончательное решение. «О своих намерениях организовать электронное голосование общественники

пронформировали администрацию Екатеринбурга», — добавили в мэрии. По информации пресс-службы, к решительным действиям общественников подтолкнуло принятие областным парламентом очередного пакета законопроектов по реформе местного самоуправления. Напомним, документы определяют порядок организации местного самоуправления в «раздробленных» городах и способы учета мнения населения в случае деления. «Администрация Екатеринбурга не планирует препятствовать этой инициативе», — отметил замглавы администрации Сергей Тушин. Добавим, на региональном уровне речи о «дроблении» Екатеринбурга пока не идет. Однако в заксобрании области приняли ряд законопроектов, которые в будущем позволят провести эту процедуру.

### **Томская область**

#### **Томск**

— *В этом году 130 томичей прошли обучение в «Школе управдома»*

Кратковременные обучающие курсы, способствующие формированию и развитию жилищной культуры среди населения, организованы администрацией города совместно с Томским союзом собственников жилья. В рамках школы собственники жилья получают базовые знания, необходимые для взаимодействия с управляющими организациями, обслуживающими многоквартирные дома. Курсы направлены на формирование правовой культуры, представительских иправленческих навыков. Все это необходимо для конструктивного и плодотворного взаимодействия собственников помещений, управляющих компаний и обслуживающих организаций. Образовательный проект реализуется в рамках муниципальной целевой программы «Развитие городского сообщества». В курсы включены экономический, юридический и технический блоки по всем ключевым вопросам управления многоквартирным домом и взаимодействию с управляющими организациями. По окончании обучения слушатели получают сертификаты. «Администрация города активно содействует населению в решении вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством, в том числе, помогая получать новые знания в этой сфере», — подчеркнул мэр Томска Иван Кляйн. Администрация города приглашает представителей советов многоквартирных домов, а также всех томичей, желающих разобраться в жилищных вопросах, пройти обучение в «Школе управдома».

— *Сергей Ильиных: муниципальные программы должны опираться на имеющиеся, а не гипотетические ресурсы*

На состоявшемся заседании комитета Думы города Томска по бюджету, экономике и собственности во время обсуждения проекта городского бюджета на 2015 и плановый 2016-2017 годы депутаты внесли предложение пересмотреть подход к формированию муниципальных программ. — Конечно, муниципальные программы должны задавать долгосрочные стратегические цели. Но и определять приоритеты, на которые сегодня будут сконцентрированы финансовые ресурсы и усилия. Например, программа по развитию физической культуры и спорта предполагает большой перечень объектов, которые должны появиться в ближайшее время. Все понимают, что средств на их строительство нет, и такая программа просто не реализуема за предстоящих три года. А в работе необходимо опираться на подкрепленные финансовыми ресурсами программы, куда включены объекты и решаемые вопросы, первостепенные, по мнению томичей, — прокомментировал председатель Думы города Томска Сергей

Ильиных. Депутаты уверены, что такой подход к формированию муниципальных программ сделает использование бюджетных средств более эффективным и соответствующим потребностям горожан. Бюджет города Томска на 2015 и плановый 2016-2017 годы сформирован по программно-целевому принципу. Доля муниципальных программ составляет 84% от общей суммы расходов. Утверждено 20 муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться с 2015 года.

### **Тульская область**

— *Реформа сократила количество муниципалитетов почти вдвое*

Тульская область продолжит реформу местного самоуправления путем укрупнения муниципалитетов, при этом им будут оставлены прежние полномочия, заявил глава региона Владимир Груздев в ходе заседания комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, которое состоялось в Туле. По словам губернатора, регион стал первым в ЦФО, где осуществлена передача полномочий администраций поселений администрациям районов. Проведены мероприятия по созданию оптимальной системы управления, сокращению количества муниципальных служащих. В результате значительно сократились расходы на содержание органов местного самоуправления, улучшилось качество управления бюджетным процессом и, в целом, управляемость территориями. В регионе также проводится плановая оптимизация территориального устройства муниципальных образований. В результате в области сократилось количество муниципалитетов со 175 до 103. «Подобная работа направлена, в первую очередь, на формирование экономически и финансово дееспособных муниципальных образований, на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления», — подчеркнул В.Груздев. Тульский губернатор также отметил, что контрольные функции федерации, имеющие подразделения на уровне регионов, могут быть более эффективно администрированы на региональном уровне, с учетом в случае необходимости переподчинения их на федеральный уровень.

### **Ульяновская область**

#### **Ульяновск**

— *Органы местного самоуправления и городская Общественная палата заключили соглашение о взаимодействии*

Свои подписи в соответствующем документе поставили глава Ульяновска Марина Бесpalova и председатель городской общественной палаты Мария Большакова. Согласно соглашению город Ульяновск обязуется обеспечивать гласность своей деятельности и считать взаимодействие с Общественной палатой одним из приоритетных направлений своей работы, направлять в Общественную палату проекты нормативно-правовых актов по общественно значимым вопросам для получения мнения членов палаты, а также учитывать предложения палаты по реализации на территории города майских Указов Президента России и направлять в Общественную палату информацию о принятых мерах по итогам рассмотрения предложений и обращений членов палаты. Кроме того, закрепляется право членов Общественной палаты входить в состав постоянно действующих совещательных и коллегиальных органов при органах местного самоуправления города. В свою очередь, Общественная палата обязуется

закрепить членов Общественной палаты за отдельными показателями майских Указов Президента, направлять в письменном виде замечания и рекомендации к проектам нормативно-правовых актов, предложения для включения в план работы органов МСУ и другое. Как отметила М.Беспалова, сотрудничество с Общественной палатой обеспечивает качество и придает легитимность принятым управленческим решениям. «Считаю, что совместными усилиями нам удастся более активно вовлечь общественность в процесс управления. Горожане должны почувствовать в Общественной палате точку опоры, структуру, которая поддержит их в любой ситуации и станет эффективным связующим звеном власти и общества», — подчеркнула М.Беспалова.

### **Челябинская область**

— *Результаты реформы МСУ будут видны после распределения бюджетов*

Результаты реформы МСУ в Челябинской области будут видны только после распределения бюджетов. Такое мнение высказал губернатор Борис Дубровский. Глава региона пояснил, что районные бюджеты — это следующий этап преобразований в сфере местного самоуправления, и они должны обеспечить выполнение тех полномочий, которые переданы вновь образованным муниципалитетам. Иначе результатов мы не увидим, сказал Б.Дубровский. Глава региона также отметил, что модель власти, которая сформируется в ходе реформы МСУ, для него более понятна. Ведь в этом случае сам губернатор будет нести ответственность за территории и людей, которых предложит на посты глав администраций. — Речь не о том, что мне будет проще давить на таких управленцев или убирать их, а о том, что при такой схеме сити-менеджер — член нашей команды. Он будет администрировать хозяйственную деятельность, управлять бюджетом, но на своем уровне, — заключил глава региона.

#### **Челябинск**

— *В устав внесут поправки*

Устав Челябинска вновь перепишут. Это будет уже третье исправление с начала 2014 года. В связи с последними поправками, контракт с главой администрации Челябинска будет заключаться сроком на два года. Уволить его досрочно смогут только по результатам неудовлетворительной работы. Также в Устав Челябинска внесли изменения, касающиеся числа заместителей председателя гордумы. В частности, у него теперь будет один первый зам и обычные заместители. Проект поправок в устав присутствовавшие приняли единогласно. Правки в Устав будут утверждены на заседании гордумы. Ранее основной закон города переписывали по итогам публичных слушания, прошедших 28 января, когда депутаты вернули муниципалитет к мажоритарной системе выборов, а после — по итогам слушаний в июле, когда было принято решение о реализации в южноуральской столице реформы МСУ и создании на базе городских районов семи самостоятельных внутригородских округов.

### **Севастополь**

— *В севастопольских школах введен предмет плавание*

В общеобразовательных школах Севастополя в качестве предмета ввели плавание. По словам начальника городского управления по делам молодежи и спорта Олега Вечирко соответствующее решение принято по решению регионального управления образования. Плавание поможет севастопольским школьникам сдать нормы ГТО. Как

известно, в перечень норм ГТО входит плавание. Сейчас решается вопрос о месте проведения занятий, необходимо найти бассейн. Ведутся переговоры с Черноморским флотом об использовании их бассейна. Сейчас для обучения школьников используется бассейн севастопольского филиала МГУ. Занятия платные, но для школьников действуют льготы. На данный момент новый предмет введен для учеников младших классов Нахимовского района. К концу осени тренироваться будут и школьники Ленинского района. Три учебных заведения уже отказались вводить предмет в общеобразовательную программу. На территории школ нет бассейнов, до места тренировок необходимо добираться, а это не всегда возможно. По всей стране, в том числе и в Севастополе все жители будут сдавать нормы ГТО.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### **Ханты-Мансийск**

— *Депутаты внесли изменения в Решение Думы «О земельном налоге»*

Депутаты не сразу депутаты проголосовали за принятие поправок в Решение Думы «О земельном налоге». Дело в том, федеральный законодатель принял решение об освобождении с 2015 года от уплаты налога на землю собственников жилых помещений в многоквартирном доме. «Этой темой как раз занималась в течение 4 последних лет администрация города. Была попытка привести в соответствие, т.е. оформить надлежащим образом земельные участки под многоквартирными домами, при этом обеспечить собираемость земельного налога. Федеральный законодатель принял решение о том, что этот налог не будет взыматься, но при этом остается налог под индивидуальными жилыми домами. Вот эта вызвала вопросы у депутатов. Но решение было принято». В течение 3 лет депутаты ежегодно предоставляли льготы физическим лицам — собственникам помещений, на земельные участки, на которых расположены многоквартирные жилые дома, в виде освобождения от уплаты земельного налога. Такие решения принимались в связи с тем, что исчисление налога производилось в отношении не всех собственников имущества многоквартирных жилых домов, а только определенной части. А именно лишь по тем земельным участкам, которые были поставлены на кадастровый учет и имели сведения о размере доли на общее имущество в многоквартирном жилом доме. Кроме того, увеличены ставки на земельный налог по трем направлениям: для административных и офисных зданий – 0,7% (было 0,5%), для финансово-кредитных организаций – 1,5% (было 0,7%), для гаражей – 1% (было 0,7%). «Я считаю, мы должны работать над ростом собственной доходной базы, — отмечала ранее, когда вопрос рассматривался депутатами на заседании комитета по бюджету, и.о. директора департамента управления финансами администрации города Ирина Снисаренко. – Начиная с 2005 года ни разу ставки по земельному налогу на территории города Ханты-Мансийска не пересматривались. Всеми муниципальными образованиями такая работа велась. Проведенный анализ показал, что в Ханты-Мансийске самые низкие ставки, несмотря на то, что эта земля находится на территории административного центра автономного округа». Причиной повышения ставки на земельный налог для собственников гаражей стали затраты муниципалитета на уборку свалок, организованных на территориях гаражных кооперативов. Также на заседании депутаты утвердили ставки налога на имущество физических лиц.

Теперь он будет начисляться в зависимости от кадастровой оценки недвижимости. Того также требует федеральное законодательство.

— *Образование - есть не только знание, но и сознание*

В окружном центре состоялась церемония открытия муниципального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства педагогов. Местом проведения торжественного мероприятия была выбрана новая школа в знак того, что процессы образования и воспитания динамичны, во все времена они не только соответствуют времени, но и опережают его. Ведь образование – это основа, база для рождения любых идей и новаций. Особенностью нынешнего конкурса стало и то, что он начался в год культуры, а его окружной и всероссийские этапы продолжатся в год истории и литературы, которым объявлен 2015 год. Открытые уроки и творческие занятия пройдут по пяти номинациям, в которых заявлены участники – «Учитель года», «Воспитатель года», «Сердце отдаю детям», «Ступени мастерства» и «Молодой педагог года». С приветственным словом к конкурсантам, а также к членам жюри и общественности города, которая также будет пристально следить за ходом проведения профессиональных состязаний, обратилась заместитель Главы Администрации города Ирина Черкунова. Она отметила, что мероприятие уже давно приобрело особую значимость для всех работников образовательных учреждений города, став настоящим увлекательным праздником. «Из года в год это нелегкое состязание приобретает формат марафона педагогических идей, мыслей и методических находок на фоне здорового соперничества, сотрудничества и во благо развития системы образования города. В этом году в пяти конкурсных номинациях принимают участие 29 конкурсантов из 19 образовательных учреждений Ханты-Мансийска – это учителя, воспитатели и педагоги дополнительного образования. Всех их объединят верность выбранному профессиональному пути, преданность законом и правилам солнечной страны детства. Уважаемые конкурсанты, искренне желаю вам успехов, новых плодотворных идей и реализации всех ваших проектов», – сказала заместитель Главы Администрации города. Напутственные слова педагогам адресовал и представитель Думы города Ханты-Мансийска Тагир Аюпов. Обращаясь к конкурсантам, депутат указал на то, что именно педагоги по праву называются интеллектуальной элитой современного государства, от качества их деятельности во многом зависит будущее современного общества. Он поблагодарил Администрацию Ханты-Мансийска и городской Департамент образования, которые приложили максимум усилий для того, чтобы профессиональный конкурс вновь мог проходить на самом высоком уровне. «Я рад, что подрастающее поколение нашего города посещает современные образовательные учреждения, что их число растет, что свои знания им передают грамотные педагоги. Мы с нетерпением ждем финала, когда будут названы имена победителей. Желаю всем вам успешно пройти предстоящий конкурс. Счастливого пути!» – сказал депутат. Сразу же после церемонии открытия педагоги приступили к профессиональным состязаниям. В первый конкурсный день во всех номинациях состоялись первые открытые конкурсные состязания. В конкурсной номинации «Учитель года» участники провели импровизированную беседу с учащимися в форме обсуждение актуального для детей вопроса. Конкретный вопрос для обсуждения выбирали сами учащиеся на основе предложенного списка непосредственно перед

началом мероприятия. В начале беседы представитель учащихся называл вопрос, выбранный группой. Участники конкурса «Воспитатель года» представили свои творческие презентации, где сформулировали ведущую идею своего педагогического опыта, отразили его своеобразие и новизну, обосновали использование педагогических технологий. В конкурсе «Сердце отдаю детям», который проводится среди педагогов дополнительного образования, на суд жюри были представлены самопрезентации на тему: «Мое педагогическое кредо», где участники раскрыли свои педагогические и жизненные приоритеты, принципы взаимоотношений с детьми, родителями, коллегами. Участниками конкурса «Ступени мастерства» (конкурс проводится среди специалистов службы психолого-педагогического сопровождения) была представлена визитная карточка — устная самопрезентация профессиональной деятельности участника конкурса отражала исследовательскую, инновационную, экспертную работу конкурсanta, а также технологичность и системность деятельности педагога. В конкурсной номинации «Молодой педагог» состоялись презентации «Образовательное учреждение, в которой я работаю». Молодые педагоги представили свои образовательные учреждения, раскрыли собственные жизненные и профессиональные установки, отразили свое отношение к детям, коллегам, профессии. Завершился первый конкурсный день мероприятием «Открытая дискуссия» где учителя-конкурсанты вели открытое обсуждение актуальной общественно значимой проблемы, излагали свою точку зрения на тему: «Педагог в новом формате». Оценивать конкурсантов будет жюри в составе более 13 человек. В каждой из номинаций — свой состав жюри во главе с председателем. Председателем жюри главного конкурса «Учитель года 2015» является Александр Семенов, профессор, заведующий кафедрой филологического образования автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования», доктор педагогических наук, член Союза писателей России. Также свое слово должны будут сказать и школьники в составе ученического жюри. В него вошли 5 учащихся 10-х классов. Добавим, отслеживать информацию о ходе проведения конкурса, больше узнать об участниках и жюри горожане смогут на официальном портале органов местного самоуправления, на главной странице которого уже появился соответствующий раздел-баннер. Здесь размещена информация об участниках и жюри, график интернет-трансляций и подробная программа конкурсных мероприятий.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### **«Российская газета»**

— Депутаты предлагают раздробить крупные уральские города на отдельные муниципалитеты

Первые два закона о реформе местного самоуправления приняли депутаты Законодательного собрания Свердловской области. Документы позволяют создавать новый тип муниципалитета — город с районными думами. Разделить планируется крупные промышленные центры, такие как Екатеринбург, Нижний Тагил и Каменск-Уральский. — Екатеринбург могут перестроить по примеру Нью-Йорка, где пять тысяч муниципалитетов, и все они нормально функционируют, а город остается единственным городом, — разъясняли жителям свое решение депутаты. Но иностранный пример на Урале восприняли без оваций. Власти

Екатеринбурга тут же заявили о неприемлемости дробления миллионного города ни на пять тысяч «американских», ни на семь местных районов. «Екатеринбург — это единый организм, и нельзя его ломать. С городом надо разговаривать», — высказал свою позицию мэр Екатеринбурга Евгений Ройзман. — Стране нужны сильные города, она на них держится. Таким Екатеринбург стал в начале девяностых, когда здесь были приняты дальновидные управленческие решения по ликвидации районных дум. Убрали излишнюю политизированность на местах, и сразу заработали реальные рычаги управления мегаполисом, — говорит Е.Ройзман. Солидарен с этим и полпред президента РФ в УрФО Игорь Холманских. Его слова: «Не надо ломать муниципалитеты через колено», — приводили в разговоре со мной и сторонники и противники реформы. Как известно, федеральный закон о местном самоуправлении изначально предполагает вариативность — регионы должны сами выбирать структуру МСУ и доказать жителям эффективность сделанного выбора. Конечно, никто не ожидал, что выбор «на местах» будет таким шумным и трудным. Сторонники преобразований считают, что доводов у них не меньше, чем у оппонентов. По словам одного из разработчиков уральского варианта закона политолога Александра Предеина, реформа предназначена фактически создать самый близкий к людям уровень власти. — Большинство горожан не знают, кто представляет в Думе их район, к кому обращаться за помощью, а попасть на прием к сити-менеджеру немногим проще, чем слетать на Луну. По факту в крупных городах сложилась ситуация, когда местной, близкой к народу власти нет вовсе. Отсюда многочисленные проблемы: грязь на улицах, неблагоустроенные дворы, аварийные деревья. Даже если бы в екатеринбургской мэрии работали исключительно честные и добросовестные люди, им все равно не удалось бы уследить из своего красивого здания с башенкой за каждым тротуаром или кустиком, — говорит А.Предеин. — Невыгодна эта схема, пожалуй, лишь самим чиновникам, многие из которых обленились за десятилетия отсутствия народного контроля над их деятельностью. Этот очевидный довод о доступности власти безоговорочно принял в соседнем с Екатеринбургом Челябинске. Столица Южного Урала стала первым в стране городом, где уже в реальности осуществляют реформу. Здесь создана двухуровневая система местного самоуправления. В единый день голосования 14 сентября выбрали депутатов в семь районных Советов — всего 170 человек. Из них 49 избранников будут делегированы в горсовет, там определяться с председателем, который одновременно будет мэром Челябинска. За тем, как развиваются события в бесконфликтном Челябинске, пристально наблюдают в Екатеринбурге. Глава горизбиркома Илья Захаров уверен: эксперимент с муниципальной реформой на Южном Урале рано принимать за образец. По его информации, соседи столкнулись со множеством проблем, в том числе с дележом депутатов по районам и обеспечением их полномочиями, которые не подкреплены бюджетом. Но терпеливо почивать на позиции наблюдателя свердловские власти все-таки не хотят. Группа по разработке собственного законодательства пытается найти компромиссы между сторонниками и противниками муниципальной реформы». «Пряники» выложили на днях. Во-первых, муниципалитетам обещали не назначать досрочных выборов, а полномочия действующих депутатов и глав городов сейчас действительны до 2018 года. Во-вторых, предполагается не отменять прямые выборы мэра

в Екатеринбурге и Нижнем Тагиле. И, в-третьих, готовы прислушаться к гласу народа. Для этого в документе предусмотрены три способа: народные слушания, публичные консультации в Интернете или социологические исследования на официальном сайте госоргана. Механизм референдума пока не ясен. Власти города считают, что нужно пройти в каждую квартиру, избирком согласен и на третью горожан, а пользователи Интернета предупреждают: главное, чтобы «народное волеизъявление» не превратилось в опрос блогеров.

### **«Коммерсант»**

— Сити-менеджеры шагают по миллионникам

В регионах продолжают реформировать местное самоуправление (МСУ). В Нижегородской области все муниципальные депутаты, кроме горсовета Нижнего Новгорода, будут избираться по одномандатным округам. А в Ростовской области, где уже отменены прямые выборы глав всех 12 городских округов, законодательное собрание обсуждает законопроект о введении института сити-менеджеров во всех муниципалитетах. Эксперты говорят о тенденции отказа от прямых выборов даже в селах. Проект закона Ростовской области, реформирующего МСУ, поддержали ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области» и региональное отделение Всероссийского совета местного самоуправления. Согласно законопроекту, главы поселений и муниципальных районов будут избираться из состава их парламентов, а на «хозяйство» наниматься сити-менеджеры по конкурсу. Сельским поселениям дается право самим определять полномочия главы, который сможет одновременно возглавлять и парламент, и администрацию. Представительный орган района будет формироваться из глав и депутатов парламентов поселений «в соответствии с равной нормой представительства». Закон будет применяться после истечения срока полномочий действующих депутатов и глав муниципалитетов (весна 2015 года). Переход к новой системе состоится осенью 2015 года. О желании ввести институт сити-менеджеров заявили власти десяти регионов страны. При этом реформа уже вызвала конфликты в Астраханской и Архангельской областях, также против нее выступили муниципальные главы Республики Алтай. Новации в формировании МСУ возможны в Ярославской области, где уже принят закон, закрепляющий прямые выборы мэров только Ярославля и Рыбинска, а также в Воронежской области и Приморском крае. В 14 субъектах РФ депутаты и губернаторы высказывали намерение сохранить всенародные выборы (в их числе Красноярский край, Иркутская, Новосибирская, Сахалинская, Томская, Липецкая области). А в Нижегородской области уже приняты законы, меняющие избирательную систему. В Нижнем Новгороде (глава избирается из состава горсовета) число депутатов увеличивается до 47 человек, из них 35 будут избираться по одномандатным округам и лишь 12 — по партийным спискам. В нынешнем составе горсовета из 42 депутатов — 28 одномандатников, 14 избраны по партспискам. Во всех сельских поселениях и городских округах области выборы депутатов пройдут по одномандатным округам. При этом глава МСУ будет избираться только из состава депутатов (сейчас допускаются прямые выборы). Советы муниципальных районов будут формироваться из глав и депутатов поселений. Срок полномочий депутатов, глав МСУ и администраций — пять лет, причем законом предусмотрена «периодическая ротация» депутатов. Новации не поддержали депутаты законодательного собрания от КПРФ и

ЛДПР (14 человек). Лидер фракции КПРФ Владислав Егоров возмутился, что «во всех районах законодательно отменяется или закрепляется отсутствие прямых выборов глав». Коммунист Сергей Лесков назвал проект «манипуляцией законом, чтобы бороться с неугодными главами МСУ»: «Мы готовим площадку для будущего Майдана». Главе фракции ЛДПР Михаилу Шатилову не понравилось, что «никто не просил мнения парламентских партий и глав МСУ». Губернатор Валерий Шанцев парировал, что «в отличие от городов-миллионников в поселениях судят по человеку — там всех знают в лицо и выбирают людей, которым верят». «Выставляйте свои кандидатуры, боритесь. А то ведь одни разговоры, ей-богу!» — заявил он. В городах-миллионниках тоже меняется система выборов. Из 13 крупнейших городов РФ (включая Москву и Санкт-Петербург) прямые выборы мэров пройдут только в трех — Новосибирске, Красноярске и Воронеже. В семи городах институт сити-менеджеров был внедрен до нынешней реформы. А этой осенью он введен в Ростове-на-Дону, в Самаре соответствующий законопроект внесен в законодательное собрание. О желании перейти на эту систему заявил губернатор Омской области Виктор Назаров. Всего же прямые выборы мэров отменены уже в 49 региональных столицах. Челябинск первым разделен на внутригородские районы, что означает отказ от прямых выборов не только мэра, но и горсовета, который теперь формируется из состава райсоветов. В Челябинске в сентябре прошли выборы райсоветов, но они не получили своих бюджетов, не определен объем их полномочий, переходный период продлится до 2016 года. Такую схему формирования городской власти планируют внедрить в Екатеринбурге и Самаре. Член Европейского клуба экспертов МСУ Андрей Максимов усматривает в реформировании МСУ «тенденцию». «Субъекты предпочитают частично или полностью отказываться от выборов глав. Где-то отменяют выборы только в крупных городских округах, а где-то сити-менеджмент вводят и на уровне сельских районов и даже сел. И в этом явно видна тенденция», — полагает он.

### **— Мэры предосторожности**

В Приморском крае по инициативе единороссов отменяются всенародные выборы глав муниципальных образований. Соответствующий законопроект одобрен в первом чтении законодательным собранием (ЗС) региона. Голосов коммунистов и справороссов в ЗС, выступающих против принятия закона, будет недостаточно для блокировки реформы МСУ по сценарию партии власти. Согласно законопроекту, действующие мэры и депутаты представительных органов остаются на местах до истечения сроков полномочий. Законодательное собрание Приморского края рассмотрело две альтернативные редакции законопроекта о порядке избрания глав муниципалитетов. Согласно первому варианту, предложенному фракцией «Единая Россия», в регионе отменяются всенародные выборы мэров. Главы городских округов и муниципальных районов, считаются единороссы, должны избираться местными представительными органами из состава депутатов. А глава местной администрации (сити-менеджер) — назначаться по результатам конкурса и работать на контрактной основе. Комиссия по отбору сити-менеджера образуется на паритетной основе местными думами и губернатором края. При этом представительные органы муниципалитетов формируются «на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании». Нормы закона начинают действовать после ист-

чения либо досрочного прекращения полномочий действующих в настоящее время глав и дум муниципальных образований. «Есть примеры, когда всенародно избранные главы не справляются со своими полномочиями, а отстранить от должности их очень сложно. Только при неудовлетворительной оценке их работы депутатами в течение двух лет либо при нарушениях законодательства. Мы всегда будем упираться в человеческий фактор при любой системе (формирования МСУ), но минимизировать риски при предлагаемых новшествах мы сможем», — объяснил преимущества законопроекта Сергей Сопчук, глава фракции «Единая Россия», в состав которой входят 23 из 40 депутатов ЗС. Представители фракций КПРФ и «Справедливая Россия» предложили альтернативный вариант документа, фактически сохраняющий статус-кво. По мнению коммунистов и справороссов, формирование органов власти муниципалитетов должно осуществляться в соответствии с их действующими уставами (во Владивостоке, в частности, предусмотрены всенародные выборы мэра). «Практика, сложившаяся в Приморском крае, показывает, что институт сити-менеджеров себя не оправдывает. В Дальнегорске, например, вводили пост сити-менеджера, но затем вернулись к всенародному избранию мэра. Между главой муниципального образования и сити-менеджером нередко возникают конфликты. Глава администрации, назначаемый по конкурсу, обладает значительными полномочиями, но не несет ответственности перед избирателями. Мы полагаем, что право определить способ формирования органов власти надо оставить самим муниципалитетам», — сообщил краевой парламентарий, второй секретарь крайкома КПРФ Павел Ашихмин. Практически без обсуждения парламент Приморья одобрил вариант законопроекта, предложенный единороссами, — тридцать депутатов проголосовали «за», альтернативный вариант поддержали десять законодателей. Ожидается, что во втором и третьем чтениях документ будет рассмотрен на ноябрьском заседании ЗС. «Мы этот законопроект поддерживаем. Коммунальным хозяйством должен заниматься сити-менеджер. Если он не справляется, то его гораздо проще отправить в отставку, чем избранного мэра», — заявил „Ъ“ Евгений Зотов, депутат ЗС Приморья, глава регионального отделения ЛДПР (в состав фракции входят четыре депутата). Голосов единороссов и либерал-демократов будет достаточно для принятия решения во втором и третьем чтениях, признает коммунист П.Ашихмин. Стоит отметить, что во время кампании по досрочным выборам губернатора Владимир Миклушевский (победивший по итогам голосования 14 сентября) заявил, что выступает за всенародные выборы мэров. «Я за выборность мэров однозначно. Мэры должны выбираться», — сказал В.Миклушевский на пресс-конференции в июне текущего года. Однако глава региона дал положительный отзыв на вариант законопроекта, подписанный единороссами. А вице-губернатор по вопросам внутренней политики Александр Ролик, возглавлявший рабочую группу для обсуждения реформы МСУ, сообщил, что администрация края поддерживает переход к институту сити-менеджеров. «Произойдет разделение политических функций и сосредоточение усилий главы администрации на решении конкретных хозяйственных вопросов. А глава города или района возглавит представительный орган и будет заниматься законотворчеством на местном уровне. В восьми муниципальных образованиях такая система уже существует, где-то были проблемы, но на сегодняшний день во всех восьми образованиях

работа ведется эффективно», — сказал А.Ролик. В текущем году два крупных города Приморского края — Уссурийск и Находка, не дожидаясь принятия краевого закона, отказались от выборов мэра и перешли к практике назначения сити-менеджеров. «Реальность власти в Приморье показывает — когда главу города выбирают, то высока вероятность того, что в кресло сядет человек, хорошо понимающий в политике, но ничего не смыслящий в управлении городским хозяйством. А людям это не надо. В конце концов, это то же самое, что выбирать капитана воздушного судна из пассажиров. Должен быть профессиональный городской управляющий муниципальным хозяйством», — цитирует сити-менеджера Находки Олега Колядина пресс-служба администрации Приморья. В администрации Владивостока сообщили, что «комментировать закон о реформе МСУ не имеет смысла, его надо исполнять». Полномочия депутатов думы столицы Приморья истекают в 2017, а мэра Игоря Пушкарева в 2018 годах. А.Ролик заверил, что изменение системы власти в краевом центре после принятия закона о реформе МСУ не предусматривается. «Вариант деления Владивостокского городского округа на внутригородские районы не рассматривается», — сказал вице-губернатор. «Предложенная в Приморье модель МСУ соответствует интересам власти субъекта Федерации, которая получила возможность выстраивать вертикаль соподчинения через участие в конкурсной комиссии по отбору глав администраций. Но надо заметить, что такая норма соответствует сложившейся социальной практике. Большинство российских избирателей полагают, что губернаторы являются прямыми начальниками мэров, хотя это не так — органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», — заявила Наталья Коломейцева, заведующая кафедрой политологии Дальневосточного федерального университета.

#### **«Независимая газета»**

##### *— Муниципальная реформа топчется на месте*

В декабре подходит к концу срок реформы местного самоуправления (МСУ), предполагающей отмену прямых выборов мэров и гордум. Однако провел ее пока всего один крупный город России — Челябинск, а в других она приостановлена, говорится в исследовании Института приоритетных региональных проектов. Фактически единственным крупным городом, где была полностью реализована двухуровневая система МСУ, остается только Челябинск. Реформа, напомним, заключалась в том числе в отмене прямых выборов мэра и формировании гордумы из низовых районных депутатов. В Челябинске таким образом избрали напрямую семь райсоветов, каждый из них делегировал по семь человек в городской парламент. В итоге в нем теперь более 90% представителей «Единой России», большинство из которых являются бизнесменами, говорится в исследовании Института приоритетных региональных проектов. В сформированной гордуме Челябинска единороссов 45 депутатов из 49, по одному мандату у представителей КПРФ и ЛДПР, двое беспартийных. Понятно, что мэром города стал выдвинутый на региональной конференции ЕР Станислав Мошаров, за которого проголосовали 47 из 49 депутатов. Однако сразу в целом ряде регионов реформа МСУ натолкнулась на противодействие элит. Есть, что более важно, в ней противоречие и рекомендациям Кремля на максимальное сохранение для партий таких площадок, на которых они могли бы участвовать в выборах по партийным спискам. Наиболее напряженная ситуация вокруг столичных мэров и

парламента сложилась сейчас в Свердловской области. Отчасти это обусловлено публичным конфликтом губернатора Евгения Куйвашева и главы Екатеринбурга Евгения Ройзмана. Е.Ройzman, напомним, настаивает на возвращении прямой избираемости мэра и отказе в городе от поста сити-менеджера. Введение же в Екатеринбурге двухуровневой системы МСУ означает автоматическое устранение Е.Ройзмана. О потенциальной возможности введения такой системы уже заявил и губернатор Самарской области Николай Меркушкин, предложивший обсудить эту перспективу с общественностью. В Заксобрании же региона подчеркнули необходимость анализа опыта Челябинска. Категорически против инициативы выступила оппозиция, по мнению которой будущие райсоветы станут инструментами беспрекословного исполнения решений администраций. Активное обсуждение двухуровневой модели идет ныне и в Ульяновской области. Замгубернатора по внутренней политике Михаил Сычев, впрочем, уже заявил о сложности принятия подобного решения, сославшись на то, что до сих пор не внесены поправки в Бюджетный кодекс о разделении бюджетов в городах с внутригородскими районами. По его словам, общественность согласится с их созданием при условии справедливого распределения доходов в соответствии с численностью населения. С этим подходом согласны и депутаты ульяновского Заксобрания. В Архангельской области по результатам бурного обсуждения уже достигнута консолидированная позиция: в региональном центре должен быть выборный мэр – глава администрации, а деление города на районы нецелесообразно. По признанию мэра Архангельска Виктора Павленко, благодаря активной позиции депутатов гордумы удалось предотвратить разделение города на несколько самостоятельных районов, хотя областные власти такие планы и имели. Осторожно отнеслись к двухуровневой модели и в Омске. Депутаты гордумы посчитали подобные изменения пока ненужными. Один из аргументов – это большие затраты на выборы в пяти районах и на содержание во много раз увеличивающегося штата выборных лиц и чиновников, что, по примерным подсчетам, могло бы обойтись в полмиллиарда рублей. Этого же мнения придерживается рабочая группа по реформе МСУ при правительстве региона. Неопределенная ситуация сейчас также и в Волгоградской области, а Иркутская область от реформы отказалась заранее. Губернатор Сергей Ерощенко еще в мае 2014 года внес в Заксобрание законопроекты по реформе МСУ, предусматривающие только прямые выборы глав и представительных органов местного самоуправления. Есть и

другие отказники – это Белгородская и Нижегородская области и Приморский край. По мнению одного из разработчиков реформы, ее провал связан с недостатками и недоработками, которые действительно наглядно видны на примере гордумы Челябинска, сформированной по новому принципу. «С единороссами в составе явный перебор, – отметил собеседник. – Неудивительно, что практически нигде в городах реформа не пошла». В то же время число прямых выборов мэров в некоторых городах, особенно с внутриэлитными конфликтами, стало сокращаться и без всяких реформ. Нынешний закон это позволяет, делается это все через тот же механизм назначения сити-менеджера. «Реформа в части введения двухуровневой системы в крупных городах встретила сопротивление местных элит и практически нигде, где ее планировали, не пошла. Но все равно возможность перехода на эту модель с неминуемой отставкой городской власти в любой момент и после декабря 2014 года будет висеть над мэрами и депутатами как дамоклов меч», – пояснил гендиректор Института приоритетных региональных проектов Николай Миронов. Он подтвердил, что набирает обороты и другой тренд, напрямую не связанный с новой реформой – это введение сити-менеджеров для ухода от непосредственных выборов мэров городов. Решения об этом активно принимаются региональной властью – например, в Самаре. «Таким образом конфликтные и потенциально конфликтные ситуации между мэрами и губернаторами разрешаются в пользу последних», – подчеркнул Н.Миронов. У реформы множество направлений, и нельзя однозначно говорить о ее успешности или провале, сказал вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский. «Реформа городских округов зачастую действительно не нужна местным элитам, ее сложно реализовать, и ей сопротивляются, – считает эксперт. – Тем более что в некоторых городах она затевается специально, чтобы подорвать их позиции. Пример – Екатеринбург». Однако процесс идет – и в значительной части городов прямые выборы мэров все равно будут отменены, просто пока их действительно заменят навязываемый сверху институт сити-менеджеров, резюмирует собеседник. Стоит отметить, что именно этот вариант существования системы МСУ позволит губернаторам и свою власть укрепить, и не нарушить указаний федерального Центра о сохранении в регионах партийных выборов – ведь депутаты гордум останутся избираемыми, так что и выдвигаемый из их рядов мэр тоже может считаться как бы избранным.

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asdrg.ru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*