

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ

№1 (294)
ЯНВАРЬ 2015
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>



Художник В. Степанов – «Диктатор». http://гатчинка.рф/Portals/0/images/News-Articles/Windows-Live-Writer/535817329e48_10C28/aroonbank.ru_2.jpg

Содержание

Он подпишет и это	1
Реформа втихую: как Дума добивает местное самоуправление.....	1
Закон уже у Президента РФ для подписи.....	3
Деревенская речь	5
29 января 2015 года, 15:00, Московская область, деревня Аносино.....	5
Семинар-совещание руководителей регионов ..	5
Думская речь	9
О Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году	9
Выступление Игоря Шувалова на заседании Государственной Думы в рамках правительенного часа	9
Интервью	14
Легендарный уральский фермер задумался о смене власти в стране.....	14
«Достаточно, чтобы миллион человек пришли к Кремлю и просто пописали...»	14
Новые диссертации	18
По тематике журнала «Городское управление»	18
По тематике журнала «Муниципальное право»	18

По тематике журнала «Муниципальная служба»	18
По тематике журнала «Муниципальная экономика»	18
По тематике журнала «Лоббист»	18
Новый номер журнала «Городское управление»	19
Новый номер журнала «Лоббист»	22
Новый номер журнала «Муниципальная экономика»	24

Он подпишет и это

Реформа втихую: как Дума добивает местное самоуправление

Одобрен законопроект, который позволяет окончательно отменить выборы мэров и глав муниципалитетов

Госдума внезапно приняла публично не обсуждавшиеся поправки в законодательство о местном самоуправлении, фактически завершающие полное инкорпорирование руководства муниципальных образований в систему государственной власти. Принятые втихую поправки крайне показательны не только скандальным содержанием, но и самим порядком принятия.

20 января в законопроект № 447241-6 при голосовании его во втором чтении внешне неожиданно были приняты поправки, радикально меняющиеся систему органов МСУ. Теперь нанятые по контракту сити-менеджеры получат право именоваться полноценными главами муниципальных образований, а выполнявшие функции глав муниципалитетов в этих случаях спикеры местных советов станут просто спикерами. Причем сам законопроект, принятый в первом чтении 16 сентября 2014 года по инициативе законодательного собрания Красноярского края, изначально был вообще о другом, он касался изменений в законодательство, связанных с порядком избрания местных советов вместо досрочно распущенных. По мысли авторов первоначального законопроекта, нужно было внести ограничения

на участие в муниципальных выборах депутатов, действия (бездействие) которых создали препятствия в работе совета, повлекшие его распуск. В общем, чтобы неповадно было распускаться. По нынешнему законодательству, когда в течение трех месяцев подряд совет не проводит правомочных заседаний, например по причине неявки на сессии группы депутатов (в том числе по неуважительным причинам), это влечет за собой его распуск и новые выборы. Такое часто происходит из-за серьезных конфликтов в депутатском корпусе. На досрочных выборах виновникам распуска предлагают запретить баллотироваться, исключение предлагается сделать только для лиц, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за действия, приведшие к распуску.

Однако внесенные во втором чтении поправки в этот текст к данной тематике не имеют никакого отношения.

Хотя объем изначального текста законо-проекта увеличился в разы, формальное название не изменилось: «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». При этом в тексте теперь говорится о поправках в другие статьи другого закона («Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», особенно в статью 36). Ловкость рук и «никакого мошенства». Вспоминается анекдот про поручика Ржевского, при завершении тоста на похоронах старого друга предложившего, чтобы дважды не вставать, выпить заодно и за присутствующих здесь дам. В деятельности этой думы такие пируэты происходят уже не в первый раз, когда исподтишка в различные законо-проекты при втором чтении вносятся намного более важные, чем изначальный текст, поправки, касающиеся совсем иной проблематики, даже не связанной с названием законо-проекта. Вроде по логике вещей неправильно, но если очень хочется, то можно.

Принятие путанно изложенных поправок произошло настолько внезапно, что журналисты вначале не могли понять, что происходит, пытаясь звонить экспертам и выяснить, о чем идет речь, а инициаторы поправок давали комментарии, мягко говоря, искажающие содержание принятого законопроекта (объясняя, что совершилась чуть ли не демократическая революция, якобы упразднившая институт сити-менеджеров).

Если прорваться сквозь дебри формулировок про замену отдельных слов таких-то абзацев таких-то пунктов таких-то частей многострадального закона (интересно, сколько голосующих депутатов в итоге перед нажати-

ем кнопок решили посмотреть, что получается в результате), то получается следующее. Согласно закону об МСУ в муниципалитете есть его глава и есть глава администрации, раньше эти функции можно было совмещать в одном лице, только если он избирается населением. Если же прямые выборы мэра отменялись, то тогда депутаты избирали главу муниципального образования, который одновременно является председателем совета. Администрацию в этом случае возглавлял чиновник, нанимаемый по контракту, так называемый сити-менеджер. Была еще третья схема, условно «гибридная»: население избирает главу (мэра), но при этом он выполняет преимущественно политическо-представительские функции, будучи спикером, а администрацию все равно возглавляет сити-менеджер. Именно такой «гибрид», например, введен в Екатеринбурге, где население выбрало мэром Евгения Ройзмана, но администрацию возглавляет нанятый по контракту Александр Яacob.

Данная двухголовость, изначально имевшая целью обеспечить разделение властей и взаимный контроль, приводила к множеству конфликтов, когда два главы постоянно wyjaśniaли, кто из них «настоящий мэр».

Такие конфликты происходили регулярно, можно вспомнить случаи в Туле, Смоленске, Брянске, Миассе и т.д. и т.п.

При выборах сити-менеджеров изначально создавались конкурсные комиссии, в составе которых региональная власть имела треть мест, что уже было неправильно и как минимум противоречило духу Конституции, так как по ней местное самоуправление отделено от органов государственной власти, к которым относятся власти региона. Ради этого права вмешаться в формирование местной власти губернаторы и шли на отмену более простой и понятной системы с прямыми выборами мэра. В ходе прошлогодней так называемой реформы МСУ в конкурсных комиссиях доля назначенцев губернатора была увеличена с трети до половины, а это де-факто уже и есть назначение сити-менеджеров губернаторами. Так как та реформа вызвала широкое возмущение, о ее новом зигзаге решили никому не говорить: просто ввести, и все.

Теперь разрешается отменять «двуго́лость», а функции единоличного руководителя муниципалитета отдавать тому самому нанимаемому по контракту чиновнику. В этом случае сити-менеджер получает дополнительный статус, а влияние депутатов и председателя совета резко падает. Хотя ранее глава, он же спикер, и не возглавлял лично администрацию, но формально именно он заключал с сити-менеджером трудовые согла-

шения и решал многие политические вопросы. Реальное же влияние того или иного руководителя зависело от особенностей местного устава и личного авторитета каждого из чиновников. Формально новая модель вводится на выбор, как «четвертая» к трем выше описанным. Но проблема в том, что прошлогодняя «реформа МСУ» дала региональным властям право, не спрашивая согласия муниципалитетов, решать, какую модель в том или ином муниципалитете вводить и какие полномочия кому оставлять. Этим правом многие губернаторы как раз и воспользовались для отмены прямых выборов мэров. Не вызывает сомнений, что после окончательного принятия данного законопроекта по регионам прокатится новая волна насильтственных изменений уставов муниципалитетов и превращения отобранных губернаторскими конкурсными комиссиями сити-менеджеров в единоличных местных руководителей.

Получается, что большую часть 1990-х и в начале 2000-х глава муниципального образования в большинстве случаев избирался населением, затем — или населением или депутатами, потом все чаще депутатами, теперь же глава в большинстве случаев будет избираться ... губернатором. Такое вот, вроде местное, но теперь уже как бы не совсем самоуправление.

Александр Кынев
руководитель региональных программ Фонда
развития информационной политики
22.01.2015 – <http://www.forbes.ru/mneniya-column/vertikal/278257-reforma-vtikhuuu-kak-duma-dobivaet-mestnoe-samoupravlenie>

Закон уже у Президента РФ для подписи

**23 января 2015 года закон принят
Государственной Думой РФ в третьем
чтении**

**Проект № 447241-6
в третьем чтении**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 32 и 33
Федерального закона «Об основных га-
рантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской
Федерации» и Федеральный закон
«Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской
Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующие изменения:

1) статью 32 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

«6¹. Лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2¹ статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.»;

2) пункт 3 статьи 33 дополнить предложением следующего содержания: «На выборах в представительный орган муниципального образования, назначенных в связи с роспуском представительного органа муниципального образования на основании части 2¹ статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», кандидат в депутаты из числа лиц, которые являлись депутатами данного органа и в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение данным представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд, представляет дополнительно указанное решение суда, вступившее в законную силу.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следующие изменения:

1) в абзаце семнадцатом части 1 статьи 2 слова «либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан» заменить словами «, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан»;

2) часть 4 статьи 25 после слова «выборных» дополнить словом «должностных»;

3) часть 4 статьи 31 дополнить словами «в соответствии с законом субъекта Российской Федерации»;

4) абзац третий части 2 статьи 34 дополнить словами «, глава поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя»;

5) в статье 36:

а) в части 2:

в пункте 1 слова «либо представительным органом муниципального образования из своего состава» заменить словами «, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются;»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.»;

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

В муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В поселении, во внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом по-

селения, внутригородского района, а другая половина – главой соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая – представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).»;

в) в части 3 слова «пунктами 2 – 4» заменить словами «пунктами 2 и 4»;

г) в абзаце втором части 3¹ слова «из состава представительного органа» заменить словами «представительным органом»;

д) в части 8² слова «из состава представительного органа» заменить словами «представительным органом»;

е) часть 9 признать утратившей силу;

6) в части 3 статьи 43 слова «избранный на муниципальных выборах» исключить, слова «входит в состав» заменить словами «исполняет полномочия председателя»;

7) в части 5 статьи 44 слова «избранный на муниципальных выборах» исключить, слова «входит в состав» заменить словами «исполняет полномочия председателя»;

8) статью 73 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Депутаты представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2¹ настоящей статьи, вправе в течение 10 дней со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования обратиться в суд с заявлением для установления факта отсутствия их вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. Суд должен рассмотреть заявление и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня его подачи.».

Статья 3

Признать утратившими силу:

1) подпункт «в» пункта 16 статьи 5 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) подпункт «д» пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 6¹ статьи 32 и пункта 3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, связанным с проведением выборов в представительные органы муниципальных образований, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона в связи с распуском представительного органа муниципального образования на основании части 2¹ статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Президент Российской Федерации В. Путин
[http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=447241-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=447241-6)

28 января 2015 года Совет Федерации одобрил закон и отправил его Президенту РФ на подпись.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2015 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
 Федерального Собрания
 Российской Федерации
 В.И. МАТВИЕНКО

28 января 2015 года № 8-СФ
<http://council.gov.ru/activity/documents/50970>

Деревенская речь

**29 января 2015 года, 15:00,
 Московская область,
 деревня Аносино**

Семинар-совещание руководителей регионов

Владимир Путин принял участие в ежегодном семинаре-совещании с главами субъектов Федерации, председателями законодательных собраний, мэрами крупных городов. Тема встречи – «Современная экономическая и политическая повестка. Лучшие региональные практики».

Трёхдневный семинар организован Администрацией Президента на базе Корпоративного университета Сбербанка России. В этом

году в мероприятии участвуют около 280 региональных руководителей.

Перед началом семинара председатель правления Сбербанка России Герман Греф рассказал Владимиру Путину об устройстве и работе Корпоративного университета.

* * *

В.ПУТИН: Добрый день, уважаемые коллеги, друзья!

Встречи в таком формате, когда вместе собираются руководители и регионов, руководители законодательных собраний, мэры крупных городов, безусловно, очень полезны, и знаю по вашей реакции на предыдущие встречи – вы тоже так к этому относитесь. Это особенно важно сейчас, когда впереди немало задач, которые нам предстоит решать в сложных экономических, да и внешнеполитических ситуациях.

Очевидно, что в этих условиях на первый план выходит координация действий властей всех уровней. Эффективность, инициатива, лидерские качества руководителей федеральных ведомств, региональных, муниципальных органов власти крайне важны.

Каждый из вас обладает широкими полномочиями, и, если говорить прямо, считает себя хозяином на своей земле – в хорошем смысле этого слова, не выхолащивая демократическое содержание. Имею в виду, что в целом чувство хозяина, чувство ответственности за порученное дело, за людей, за территорию, основанные на глубокой ответственности, – это хорошие чувства. Повторяю, если они основаны на понимании, что от успешного развития конкретного региона, города зависит будущее всей нашей страны. И очень важно, когда, несмотря на высокий пост, у вас есть стремление приобретать новые знания,правленческие навыки, учиться друг у друга, обмениваться положительным опытом.

Зрелость современного лидера состоит в готовности постоянно совершенствоваться, овладевать передовыми технологиями управления, в умении выстраивать эффективные отношения и с жителями региона, и с коллективами, и с институтами гражданского общества.

Вы, конечно же, часто бываете в Москве – в министерствах, в ведомствах, в Правительстве. Но всё это, как говорят, деловая текучка, круговорть, она неизбежна, необходима. Но иногда всё-таки нужно и отрываться от этой текучки, общаться с коллегами, обмениваться опытом.

Я знаю, что на первой такой встрече или в преддверии первой такой встречи было много разговоров по поводу того, что дел много, а нас отрывают от этих серьёзных вещей на какую-то, так скажем, ерунду. А потом – знаю о реакции многих, в том числе присутствующих здесь, которые сказали: в принципе, было интересно и полезно. И мне бы хотелось, чтобы такой настрой на совместную работу сохранился и чтобы польза была, конечно.

Я позволю себе остановиться на ряде вопросов, которые здесь будут обсуждаться.

Прежде всего – об экономике. Наши стратегические цели остаются, конечно, прежними. Необходимо обеспечить высокие темпы роста экономики, эффективность и повышение производительности труда. Мы обязаны преодолеть давление внешних факторов за счёт укрепления экономического, финансово-государственного суверенитета. Чрезвычайно важная вещь, о которой мы как бы подзабыли, полагая, что финансы и экономика всегда будут вне политики, о чём мы часто слышали со стороны.

Выяснилось, что это совсем не так, что это, наоборот, используется как очень мощный инструмент политического давления. Я ещё скажу об этом позже. Россия в целом и российская экономика, безусловно, должны и будут оставаться неотъемлемой, естественной частью мировой экономики. Но по некоторым ключевым моментам, которые обеспечивают суверенитет, мы, безусловно, должны многое изменить.

Речь, разумеется, не об изоляции, а о том, чтобы экономика приобрела дополнительную устойчивость от внешних шоков в результате её диверсификации, роста несырьевого, высокотехнологичного сектора экономики, сельского хозяйства, национального финансового и банковского сектора. Выбор России, между тем, остаётся неизменным: это открытость ко всем нашим партнёрам во всём мире, которые готовы сотрудничать с нами на равноправной и взаимовыгодной основе.

Программа наших общих действий была подробно изложена в Послании Федеральному Собранию, и рассчитываю, что регионы уже имеют свои планы по выполнению его ключевых положений. Будет продолжена реализация и майских указов, включая их социальную компоненту. Конечно, мы должны исходить из реалий, из того, что меняется во внешней среде и у нас в стране, но в целом ориентироваться нужно на исполнение. Подчеркну: новые вызовы не отменяют наших обязательств перед гражданами. Ради них мы, собственно, и работаем.

Конечно, время сейчас непростое, но никаких неожиданностей, по сути, не произошло, их нет. Кризисные явления были предсказуемы, и для стабилизации ситуации в текущем году уже принимаются необходимые меры.

Вы знаете, что одобрен разработанный Правительством план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Для его реализации будут выделены немалые средства, они будут направлены на докапитализацию банков, которых справедливо называют кровеносной системой экономики, а также на поддержку аграрного и промышленного комплексов, на стабилизацию рынка труда.

Особое внимание уделено положению дел на рынках продовольствия и других товаров первой необходимости, и прошу вас постоянно отслеживать здесь ситуацию, чтобы принимать своевременные меры. Мы знаем с вами хорошо о росте цен, и далеко не всегда ссылки на то, что происходит во внешней среде и у нас в экономике, обосновывают тот рост, который мы наблюдаем. Здесь нельзя

никому позволять спекулировать на каких-то проблемах. Да, они есть, но часто рост цен и эти проблемы несопоставимы друг с другом, и мы с вами это прекрасно понимаем. Это касается и импортных лекарств. Добавлю, что Правительство предусмотрело средства для того, чтобы компенсировать рост цен на них.

Обращаю ваше внимание на следующее: в каждом субъекте Федерации нужно также оперативно сформировать свои планы действий в экономике и социальной сфере – так, как мы с вами делали, со многими из здесь присутствующих делали в 2008–2009 годах. Вы помните, тогда в каждом регионе – я просил тогда коллег в регионах сделать это, и это было тогда сделано – были созданы свои планы. И сейчас их нужно тоже сделать. Они должны быть предельно конкретными и прозрачными. Никаких абстрактных рассуждений, никакого популизма. Нужны чёткие, измеримые ориентиры и показатели. В планах должны даваться ясные ответы на вопрос, как будут достигаться поставленные цели.

При этом уверен, у вас будет немало дальних предложений, в том числе и для федерального плана. Будем проводить постоянные консультации с вами, советоваться, оценивать ситуацию на местах. Такая практика, как я уже сказал, хорошо себя зарекомендовала в 2008–2009 годах.

Подчеркну, что мы не имеем права терять время. Вы должны настроить на такой жёсткий ритм всю вашу команду или все ваши команды и принять меры для кардинального улучшения качества управления. Будем обязательно поддерживать тех, кто, несмотря на трудности, продолжает начатые проекты, работает над реализацией новых. Кстати, здесь, так же как и в прошлый период кризиса, с учётом того, как складывается ситуация, с новыми проектами нужно, конечно, быть очень аккуратными. Нужно, безусловно, завершать всё то, что было начато, и очень аккуратно подходить к новым [проектам], имея в виду чёткое понимание того, как будут обеспечены источники финансирования.

Отмечу, региональные и муниципальные власти должны действовать в одной повестке. Нужно отодвинуть, пригасить все противоречия и конфликты и прекратить споры, кто главнее. Главнее – люди, главнее нас с вами люди, ради которых мы работаем, и этому должно быть всё посвящено. Всякие склоки надо отодвинуть сейчас.

Я понимаю, что часто и склоки даже возникают из вполне объективных вещей, споры возникают по поводу разного подхода к решению достаточно сложных вопросов. И всётаки мы с вами взрослые люди, понимаем: между спором по существу и склоками всё-

таки есть определённая грань, и различия тоже есть. И вы в состоянии с этим разобраться.

В этой связи хотел бы обратиться и к председателям законодательных собраний. Нужно сделать всё возможное, чтобы все фракции, представленные в парламентах, даже если у них есть разные точки зрения (так, безусловно, и должно быть) на те или иные вопросы, всё-таки все активно, содержательно участвовали в законодательной деятельности, направленной на развитие регионов. При этом все здравые идеи, предложения, от кого бы они ни исходили, должны учитываться и использоваться.

Повторю, представители партий и общественных организаций должны максимально сконцентрироваться на решении текущих проблем. Надо чаще встречаться и с людьми, вести с ними постоянный диалог, активно работать со средствами массовой информации. Словом, сейчас все общественные, политические силы должны включиться в практическую работу, делом доказывать свою заботу и о людях, и об интересах своего региона, да и всей страны.

Очень важно рассказывать людям, объяснять гражданам, какие приоритеты выбраны и почему именно так; что можно перенести на более поздний срок, а что нельзя откладывать ни при каких обстоятельствах. Особенно это касается, безусловно, самых острых тем. Они всегда на повестке дня – это социальная сфера, ЖКХ, все вопросы повседневной жизни.

Вы знаете, что запоздалое, невнятное объяснение планов и действий, неаккуратность, непоследовательность в проведении преобразований в чувствительных областях может привести к недовольству различных профессиональных и социальных групп. Это совсем не значит, что ничего не надо делать, наоборот, я сейчас об этом ещё раз скажу. Но делать нужно аккуратно и всегда надо объяснять, что делаем. Неаккуратность сегодня абсолютно недопустима. Открытость – одно из условий совместной работы по выполнению антикризисного плана.

Уважаемые коллеги, особо обращаю внимание: сейчас ни в коем случае нельзя прекращать создание комфортной среды для малого и среднего бизнеса. Правовая база на федеральном уровне, задающая новые стандарты делового климата, в целом сформирована. Эти законы и документы должны работать, причём на всей территории страны. Эффективность их применения напрямую зависит от инициативы и качества управления в регионах и муниципалитетах Российской Федерации.

Подчеркну, что из небольших, но перспективных проектов часто складываются солидные инвестиционные проекты и солидный инвестиционный потенциал всей страны. Активная поддержка частных инициатив может обеспечить стартовую площадку для всех, кто решится открыть своё дело. Здесь важно учитывать реальные потребности рынка и призывать людей смелее занимать эти ниши, открывать и развивать свой бизнес. Но одних призывов недостаточно, люди должны видеть, что вы создаёте для них благоприятные условия.

Нужно создавать благоприятные условия для их работы, настойчиво объяснять, какие преференции предприниматели смогут получить и на местном, и на региональном уровне. Одновременно нужно, что называется, поумерить пыл разного рода контролёров, которые продолжают, к сожалению, кормиться возле бизнеса, создавать проблемы для бизнеса. Вы не можете этого не знать, это реальная проблема для всей страны. Об этом подробно говорилось и в Послании Федеральному Собранию. Прошу об этом не забывать и, если есть обоснованные сигналы от предпринимателей, немедленно прошу вас на это реагировать.

В федеральном плане первоочередных мероприятий вопросам продвижения малого и среднего бизнеса посвящён отдельный раздел. Это и дополнительные меры грантовой поддержки малых инновационных предприятий, и снижение избыточного контроля. Очень важно, что регионам будет дано право снижать ставки по специальным налоговым режимам. Все эти возможности для бизнеса необходимо учесть в региональных планах и активно использовать.

Мы специально не стали принимать каких-то директивных указаний на федеральном уровне, потому что мы понимаем: это всё счётные позиции, это может привести к серьёзным выпадающим доходам регионов – по разным подсчётам, от 200 до 300 с лишним миллиардов. И мы понимаем чувствительность этой сферы. Поэтому мы отдаём эти возможности вам, а вы, там, где вы считаете возможным, можете принять сами соответствующие решения.

Практика показывает, что согласованность действий между региональной и муниципальной властью позволяет создавать благоприятную среду для предпринимательской инициативы и активности. И в целом успешное решение большинства задач во многом зависит от вас, от того, насколько инициативно, грамотно и уверенно работают в субъектах Российской Федерации.

Самое бесперспективное сегодня – жить в логике выживания. Такое застrevание на ме-

сте, откладывание решений на потом только добавит сложностей в самих регионах, да и в стране в целом. Необходимо упреждать кризисные явления, не просто ждать изменения конъюнктуры рынка или помочь центра, но и самим искать выход из тех трудных ситуаций, которые могут возникать. Сегодня от каждого из вас, от всех членов ваших команд требуется проектная инициатива, активная деятельность в этом направлении. И конечно, важно поддерживать наиболее талантливых, результативных сотрудников, не бояться быстро продвигать их по карьерной лестнице, создавать условия для их дальнейшего профессионального развития и роста.

Конечно, огромное значение имеет роль самого руководителя региона и муниципалитета. Качества настоящего лидера заключаются не в том, чтобы единолично руководить всем, довлечь над всеми, а в умении слушать коллег и доверять им, воспринимать их предложения и, что называется, делегировать часть своих полномочий – конечно, при постоянном внимательном контроле за тем, что делается, как делается, и за результатами работы. Эти качества приобретают сегодня особую ценность. Ваш личный пример заинтересованного, ответственного отношения к делу – важнейшая составляющая эффективности управления.

Кроме того, у нас немало неиспользованных резервов практически во всех сферах жизни. Надо всё тщательнее проанализировать, привлечь свежие силы, открыть двери и на уровне регионов, и муниципалитетов для деятельности, неравнодушных людей, их много в России. Нужен постоянный искренний диалог с жителями тех или иных территорий, и нельзя оставлять без внимания их предложения, идеи, конкретные проекты и, если потребуется, привлекать наиболее опытных, талантливых управляемцев на государственную и муниципальную службу.

Есть предложение, в том числе и от [Сбербанка] – наших сегодняшних хозяев, по организации вопросов, связанных с повышением квалификации, созданием соответствующих дополнительных кадровых резервов и так далее. Предложение хорошее, я думаю, что в ходе дискуссии вы с ним ознакомитесь и подискутируете на этот счёт.

Коснусь ещё одной темы – разграничения полномочий между региональной и местной властью.

Вы неоднократно выступали с предложениями по улучшению работы местного самоуправления. Они нашли отражение в обновлённом законе, принятом в мае прошлого года, что позволило начать процесс оптимизации отношений между этими уровнями власти

в соответствии с особенностями каждого субъекта Федерации.

Это непростая работа, требующая учёта взаимных интересов, а также тонкой, аккуратной настройки на основе глубокого анализа и принципа «не навреди». Главная цель таких преобразований – повышение качества жизни людей. В конечном итоге, почему мы всё время говорим об улучшении качества управления – потому что это должно сказать-ся на конечном результате.

Кроме того, уже есть не всегда однозначный опыт многочисленных преобразований в сфере местного самоуправления. И на этот раз надо всё выстроить чётко и эффективно, не спеша, но разумно, с максимальной пользой и для регионов, и для местной власти, и для жителей тех или других регионов Российской Федерации.

Во всех регионах уже принятые соответствующие законы, однако к практическим изменениям приступили далеко не все. Примерно четверть субъектов Федерации взяли себе лишь некоторые полномочия местного самоуправления, и чуть больше регионов провели перераспределение между уровнями самой местной власти. Повторю, при всей сложности такой работы откладывать её нельзя, так как всё временное, как мы знаем, тормозит развитие. И я хочу напомнить: вы и представители муниципалитетов были инициаторами этих изменений и на основе именно ваших предложений были внесены в закон эти изменения.

Уважаемые коллеги, несмотря на все вызовы, прошедший год стал временем подлинного сплочения граждан нашей страны. Именно с таким настроением мы и должны подготовиться к великой дате – к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Прошу вас с душой, неформально подойти к организации всех этих мероприятий.

Есть и ещё одна задача, которую считаю крайне важной в преддверии этого юбилея. Во всех регионах надо развернуть хорошую, грамотную, по-современному организованную просветительскую работу по защите правды о событиях Второй мировой войны. Мы должны вести её громко, уверенно, спокойно, отстаивая честь и достоинство наших отцов и дедов, победивших нацизм.

Вы знаете, до каких абсурдных, я бы сказал, даже позорных заявлений дошли некоторые наши оппоненты. Ради политических амбиций, ради того, чтобы сдержать Россию, в конечном итоге, и изменить историю. Мы должны, конечно, противостоять этому потоку наглой лжи, фальсификаций, подтасовок, искажений исторических фактов. Вам необходимо организовать в своих регионах грамотную работу, привлечь к ней компетентных экспертов, учёных, представителей общественных объединений и прежде всего молодёжных организаций.

Ведь это нам только иногда кажется, что несут какой-то бред, просто бред, это проскочит и никто не обратит внимания. Нет, это просто закладывается в голову миллионам людей, а потом будут на это ещё ссылаться как на какой-то источник. Поэтому нельзя мимо проходить, обязательно нужно на подобную чушь, которая казалась бы чушью на первый взгляд, а очень вредная чушь, нужно реагировать. Но реагировать по-современному, без всяких истерик, спокойно, но показывая, что это чушь, и вредная. Подготовка к юбилею – это отстаивание наших святынь и ценностей. Уверен, вы сделаете это достойно, сделаете всё, что возможно, и всё, что нужно.

Хочу пожелать вам успехов, в том числе в ходе этого семинара, и в работе, самое главное – успехов в работе на ваших территориях, в ваших регионах и муниципалитетах.

Спасибо вам большое за внимание.

<http://news.kremlin.ru/news/47540/print>

Думская речь

О Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году

Выступление Игоря Шувалова на заседании Государственной Думы

в рамках правительственного часа

30 января 2015 10:30 Государственная Дума СФ РФ, Москва

И. Шувалов: Доброе утро!

Уважаемые депутаты Государственной Думы, уважаемый Сергей Евгеньевич! Президентом России поручено Правительству представить Федеральному Собранию программу антикризисных мер. На этой неделе Министр финансов Антон Силуанов представил план

антикризисной работы Правительства верхней палате Федерального Собрания. Передо мной большая ответственность – представить этот план вам.

По сути, этот план – наша немедленная реакция на те события, которые происходят в Российской Федерации. Это достаточно сложный комплекс проблем, как накопленных внутренних проблем, так и усугубляющегося состояния из-за того, что мы испытываем неизвестное внешнее давление. По сути, этот план имеет две цели. Первая – это то, как мы будем работать вместе с депутатами Государственной Думы и региональными правительствами в течение этого года, как мы будем взаимодействовать, чтобы выполнять нашу повестку по среднесрочным планам изменения структурного состояния нашей экономики, внедрению самых разных новшеств в нашу экономическую жизнь, таким образом внося определённые изменения в те подходы, которые были объявлены и Президентом, и Правительством в 2012 году.

В 2012 году Президентом Российской Федерации, в мае, были изданы указы, которые легли в основу в том числе планов Правительства, Основных направлений деятельности Правительства. Это была комплексная программа, которая была рассчитана на шесть лет, и в течение шести лет мы должны были с вами добиться определённых структурных изменений.

Прежде чем я буду представлять конкретные положения плана (я надеюсь, этот материал был вам раздан, вы его имеете), я бы хотел несколько остановиться на политических аспектах, которые эту работу по антикризисному управлению сопровождают. Как вы знаете, я в своих высказываниях и выступлениях стараюсь не касаться политического контекста, это не моя работа. Я подчеркиваю, что я занимаюсь исключительно реальным управлением, но должен сегодня это сделать, поскольку это реальное управление не в вакууме, оно сопряжено с теми обстоятельствами, в которых мы находимся.

Итак, сегодня многие задают вопрос, почему вот то состояние, в котором мы оказались, так быстро меняет наши планы. Вы знаете, конечно же, нельзя всё спихнуть на внешнее давление, конечно же, есть накопленные проблемы, и эти накопленные проблемы – результат не только нашей совместной деятельности за последние 15 лет, это все те проблемы, с которыми Российская Федерация подошла к сегодняшнему этапу, начиная свой путь после становления независимой новой России. Вместе с тем, говоря о сложностях, мне бы хотелось подчеркнуть то, что нам вместе с вами за эти 15 лет удалось

сделать. Практически удвоен ВВП, в 2,7 раза снижена бедность, в расходах домохозяйств не 50%, то есть не половина всех расходов направляется на приобретение продуктов питания, как это было раньше, а только 28%. Семьи стали инвестировать в будущее своих детей, в человеческий капитал, в развитие. На три четверти увеличилось промышленное производство, на две трети – производство сельхозпродуктов. В 40 раз в наивысшей точке были увеличены золотовалютные резервы. Если посмотреть на сегодняшнюю ситуацию, то это в 30 раз. Я бы этот перечень мог продолжать и продолжать, но я не имею целью сегодня как бы сказать, что вот у нас всё хорошо. Я хочу всё-таки, чтобы мы вместе с вами понимали: за 15 лет достигнуто многое, и достигнуто потому, что Президент Российской Федерации смог консолидировать российское общество. И вот эта работа, которая проводилась все эти годы, – это всё-таки результат общественного консенсуса. Это не только работа властей федеральных и региональных, но это и работа, которая была проведена в субъектах Российской Федерации.

Дело в том, что мы даже при высоких ценах на нефть подошли к определённой точке, когда российская экономика испытывала торможение. Мы об этом открыто говорили, никогда этого не скрывали, но наши планы по развитию существенно стали меняться, когда произошли события на Украине. И события на Украине происходили не просто в тот момент, когда мы с вами всё это переживали, но и в тот момент, когда, как нам говорят аналитики, ещё не закончился кризис, структурный кризис 2008 года, и многие экономики мира ищут новый баланс, своё место в жизни. На фоне вот этого поиска и, конечно же, большой и жёсткой конкурентной борьбы происходят события на Украине, и все власти Российской Федерации, подавляющее большинство граждан России не могли отказать жителям Крыма в их стремлении присоединиться к России. Мы считаем, что это также результат общественного консенсуса. Всего лишь несколько депутатов Государственной Думы проголосовали против этих решений, а как показывают опросы населения, подавляющее большинство граждан нашей страны эти решения поддерживает.

Мы столкнулись после этого сразу с решением Соединённых Штатов Америки, их союзников, Европейского союза, с жёсткими мерами реагирования, введением ограничительных мер в отношении российской экономики. И всё это начало развиваться одновременно с падением цен на нефть и одновременно накладывалось на то, что российская экономика испытывала определённое торможение. Таким образом, к концу 2014 года мы

подошли с целым комплексом накопленных и новых проблем. В это же время Банк России предпринял попытку перехода к плавающему курсу. Мы считаем, что это было сделано крайне болезненно, но абсолютно оправданно и верно. Ситуация усугубилась лишь тем, что на фоне санкций были негативные ожидания и предпринимателей, и граждан, и мы с вами прошли существенное испытание, которое было связано с давлением на обменный курс. Тем не менее, с этой ситуацией удалось справиться. Следствием этой ситуации, конечно же, явилась высокая ключевая ставка Банка России, недоступность кредитного ресурса и те проблемы, которые мы сегодня в свами испытываем. По этому поводу и Правительство, и Центробанк готовы ответить на вопросы, когда они будут звучать из зала.

Во всех этих перипетиях, конечно же, существует самое главное – это необходимость всех ветвей власти и граждан России в настоящий момент консолидироваться. Несмотря на то что вы представляете самые разные политические партии... Некоторые партии, которые здесь работают, являются оппозиционными партиями, партия «Единая Россия», на которую опирается Правительство, проводя свою экономическую политику, тоже относится часто с серьёзной долей критики к правительенным действиям. Тем не менее понятно, что всё, что мы сейчас с вами переживаем, требует особой консолидации, не исключающей критику. Мы с критическими замечаниями в адрес Правительства и дальше будем работать. Тем не менее нам необходим определённый консенсус, каким образом двигаться дальше. Без этого консенсуса будет работать крайне сложно. И понятно, что всё это внешнее давление, организованное внешнее давление, имеет цельюнести раскол в наши ряды и породить конфликт внутри нас. При этом конфликте работу по антикризисному управлению будет проводить крайне сложно.

Мы, в отличие от 2008–2009 годов, подошли к этому кризису совершенно в другой форме. Банковский сектор находится в совершенно других условиях. Корпорации извлекли для себя правильные уроки, и их состояние более устойчиво. Мы создали определённую инфраструктуру поддержки населения. И первоначально, когда мы начали обсуждать этот план в декабре, мы, конечно, опирались на тот опыт, который есть у Правительства после работы в 2008 - 2010 годах.

Тем не менее в этот раз мы предлагаем построить работу совершенно иначе. К началу 2015 года Правительство пришло с определённым резервом. Этот резерв, мы считаем, необходимо направить в I квартале на вы-

полнение антикризисных мероприятий. Первоначально Министерство экономического развития и другие ведомства предлагали сразу комплексный план на весь 2015 год, который в совокупности был крайне объёмным и по мероприятиям, и по тем средствам, которые необходимо на этот план потратить.

Затем мы решили, что для того чтобы добиться реальной консолидации, в том числе консолидации, опирающейся на все политические партии парламента, нам необходимо в этот раз провести работу со всеми отраслевыми комитетами Государственной Думы и всеми фракциями, для того чтобы исследовать наши новые возможности в условиях как внутреннего сжатия, так и внешнего давления, и определить, какие мероприятия в рамках бюджета 2015 года нам не следует проводить, отказаться от того, что было раньше утверждено законом о федеральном бюджете на 2015 год, и какие в первоочередном плане мероприятия нам нужно с вами профинансировать.

Эту работу необходимо провести в течение I квартала, и опираться мы будем на новый прогноз социально-экономического развития, который буквально через два дня поступит в Правительство из Министерства экономического развития. Прогноз этот будет крайне жёстким. Я должен об этом открыто сказать: никаких радужных представлений у нас нет, иллюзий тоже. Это будет прогноз о том, как мы будем работать с вами в условиях и внешнего сжатия, и достаточно низких цен на нефть. Не могу заранее полностью открывать этот документ, поскольку есть определённая процедура, по которой он готовится, но могу сказать, что цена на нефть, которая закладывалась первоначально при подготовке бюджета на 2015 год, в новых реалиях будет Министерством экономического развития снижена вдвое. Да, действительно, у нас накоплены золотовалютные резервы, но мы должны ответственно подойти к тому, как этими резервами воспользоваться и ни в коем случае не подвергнуть устои макроэкономической стабильности опасностям разрушения. Нам это допустить ни в коем случае нельзя.

Ещё я хотел бы сказать о том, что разговоры о том, как санкции влияют на ситуацию, которая в настоящий момент сложилась вокруг нас, – что приблизительно 20–30% в общем объёме вот этой вот накопленной негативной массы, – это влияние санкций... Дорогие коллеги, уважаемые друзья, но это же иллюзии. Кто может посчитать 20, 30%? Это чистые спекуляции. Куда хуже то, что отношение предпринимательства к тому, что происходит, очень настороженное. Если нет уверенности у граждан, что они могут потра-

тить свои сбережения на что-то, если нет уверенности у предпринимателей – это как измерить, какими процентами? А вот это настороженное отношение к происходящему и есть негативный фактор. Больше того, помимо вот этих политических вещей, например, как ведут себя наши партнёры в отношении военной техники – это «Мистрали».

Есть ещё несколько, казалось бы, таких экономических направлений работы в отношении России, но они имеют абсолютно политические цели. Например, изменения рейтингов. Рейтинговые агентства снижают суверенный рейтинг Российской Федерации, затем меняют рейтинги корпораций. Ну что это такое?! Это на самом деле разве влияет на Российскую Федерацию? Могу вам сказать, что наш суверенный долг, вы сами это знаете, ничтожно мал. И, конечно же, на Российскую Федерацию это вряд ли повлияет, но это способ специально повлиять на корпорации, чтобы послать им сигнал: «Влияйте на своё правительство, на президента, на парламент, лишайте их определённой доли поддержки, и после этого у вас всё будет хорошо». Мы с этим смириться не можем и должны представить свой ответ на вот эти сложности, на эти ограничения, потому что корпорациям в том числе будет работать очень сложно. И это ещё одно отличие от кризиса 2008–2009 годов, поскольку тогда было плохо всем или почти всем, а в этот раз тяжело Российской Федерации, и помогать извне нам никто не будет.

По самому плану. План значительно сокращён по сравнению с первоначальной версией. В него всего входит 60 пунктов, и это направления общеэкономического развития или стабилизации, это вопросы поддержки отдельных отраслей. И могу вам сказать, что мы особое внимание уделяем проблемам не просто поддержки предприятий (в этот раз мы отходим от того, чтобы заниматься аналогичными мерами поддержки, которые делали в прошлый кризис), мы, конечно же, будем концентрироваться на вопросах импортозамещения. При этом не просто импортозамещения, потому что сам по себе лозунг импортозамещения может быть достаточно опасным для потребителей. Нам необходимо выходить на параметры конкурентоспособной продукции, произведённой в Российской Федерации. То есть надо ещё говорить о том, что во время вот этих наших антикризисных мероприятий, мы должны развернуть широкую работу по поддержке экспорта. То есть это должна быть способность произвести товар и его продать на внешних рынках. Не всегда пока мы с вами можем похвастаться, что вся продукция Российской Федерации является конкурентоспособной.

Отдельная мера поддержки в отношении сельского хозяйства. Должен вам сказать, что, даже рассматривая новые бюджетные реалии, мы исходим из того, что есть направления, по которым Правительство не будет предлагать сокращения расходов, – это, конечно же, и обороноспособность страны, и сельское хозяйство. Особенно в условиях, когда во многих регионах сложная ситуация с озимыми, Правительство Российской Федерации будет предлагать дополнительные меры поддержки сельхозпроизводителей.

Отдельное направление в этом плане по рынку труда. Хотя я не назвал эту работу вначале, а начал с промышленного блока и поддержки отдельных отраслей, должен сказать, что, по сути, в рамках нынешнего кризиса это наиболее важный блок.

В прошлый кризис мы научились работать на рынке труда. Мы работали с крупными коллективами. Если вы вспомните, были сложности и в монообразованиях, в моногородах, и на крупных предприятиях – и на Уралвагонзаводе, и на АвтоВАЗе, и в Пикалёво. Вы все, конечно же, всё это помните. Тем не менее мы тогда работали по определённым схемам, нас критиковали за то, что мы помогали работодателям. В этот раз мы хотим с вами договориться о тех мероприятиях, о комплексе мероприятий, которые в первую очередь будут помогать работнику.

Правительством одобрено решение, программа ведётся в Правительстве заместителем Председателя Правительства Ольгой Юрьевной Голодец – программа, по сути, о новой занятости. Мы об этой программе говорили и до кризиса, но в условиях разворачивающегося кризиса нам нужно этой программой заниматься очень серьёзно.

В рамках этой программы мы будем заниматься и старыми способами поддержки, которые мы уже использовали и с которыми можем достаточно хорошо, успешно справляться – это и общественные работы, и перенаправление рабочей силы на крупные стройки. Но одновременно нужно будет уделить особое внимание переобучению, способности приехать к новому месту работы и другим способам поддержки рынка труда.

Ещё раз хочу подчеркнуть, что человек в настоящий момент будет для Правительства главной целью. Мы не собираемся, даже сокращая бюджетные расходы, сделать это за счёт граждан. Наверное, нам придётся от каких-то направлений расходования отказаться, но инвестиции в первую очередь мы будем осуществлять в пользу наших граждан, в пользу рядовых людей.

По банковскому сектору. Много критики по поводу того, что Правительство выделяет

большие ресурсы для поддержки банковского сектора. И в тот кризис действительно было очень много критики в отношении того, что Правительство значительный ресурс направило на поддержку банков. Я могу только сказать, что эта мера крайне необходима. Действительно, банковская система в настоящий момент лучше подготовлена к кризису, чем это было в прошлый раз. Тем не менее вот этот триллион рублей в виде госбумаг, направленный на поддержку банковского сектора... Об этом неоднократно говорилось и Президентом, и Председателем Правительства, хочу ещё раз заверить, что эти деньги не пойдут на санацию или поддержку проблемных банков. Это будут средства, которые позволят расширить кредитование реального сектора. Это сделать непросто, поскольку у нас нет реальных рычагов влияния на менеджмент банков. Но Банк России предпринимает необходимые усилия, Правительство в этом готово оказывать банку всяческую поддержку, для того чтобы действительно кредитный портфель банковских учреждений увеличивался в пользу конкретных предприятий и сельхозпроизводителей на 1% в месяц. Для нас это такая сложная, но выполнимая задача.

Помимо этого в крупнейшие банки будут направлены средства Фонда национального благосостояния, но это не докапитализация банков в чистом виде, эти средства будут направлены на капитал банков, который целиевым образом должен быть расходован на инфраструктурные проекты.

По Фонду национального благосостояния. У Правительства сейчас такая установка, что мы будем финансировать проекты только в том случае, если составляющая частного бизнеса будет при этом, безусловно, выполнена. Там, где частный инвестор не сможет выполнить свои обязательства, либо параметры такого участия меняются, мы предложим, наверное, в настоящий момент такие проекты отложить.

Какой подход вообще в целом по капитальным проектам? Те проекты, которые мы сможем завершить в 2015 году, в 2016 году, необходимо профинансировать в полном объеме. Для того чтобы не превратить эти стройки в какие-то привидения, нам нужно ввести их в эксплуатацию. По тем капитальным затратам, которые рассчитаны на несколько лет и должны только начаться в 2015–2016 годах, мы считаем, что есть возможность их пока отложить до лучших времён, но об этом мы должны посоветоваться с вами. Там, где такие стройки будут иметь мультиплективный эффект, там, где такие стройки позволят концентрировать создание новых рабочих

мест и, таким образом, снижать напряжённость на рынке труда, такие стройки, наверное, придётся начать. Но в любом случае это всё же конкретные решения, а не общий подход.

Вообще я должен вам сказать, что, конечно же, готовя антикризисный план, мы сталкивались с предложением, чтобы увеличить расходы федерального бюджета в значительных объёмах. Но, вы знаете, во-первых, наши резервы не астрономического размера, а во-вторых, всё-таки успешный результат антикризисной работы показывают в первую очередь те, кто могут ответственно подходить к бюджетным расходам. Нам надо научиться не просто сокращать бюджетные расходы, нужно сократить бюджетные расходы неэффективного свойства, а на те мероприятия, которые являются наиболее востребованными, нам необходимо эти расходы увеличить.

Есть ли у нас возможность в рамках параметра бюджета 2015 года провести все эти мероприятия? Мы считаем, что, ответственно проведя эту работу с Государственной Думой, мы это сможем сделать. Но вместе с тем можем ли мы расширить параметры федерального бюджета, увеличив дефицит? Правительство самостоятельно на себя эту ответственность брать не должно – если это произойдёт, то только после серьёзных дискуссий с парламентом страны, а также во взаимодействии с регионами Российской Федерации, поскольку основная установка для нас – всё-таки сохранение макроэкономической стабильности.

Я апеллирую сегодня к вам постоянно. Это не форма, хочу вас предупредить, это установка Президента, и это уже то понимание, которое существует в Правительстве. Мы, конечно же, будем взаимодействовать на совершенно ином уровне с парламентом в настоящий момент. Мы будем работать с профессионалами, к какой бы партии эти профессионалы ни принадлежали. Все те, кто готов работать с Правительством, – мы будем открыты каждый день, 24 часа мы готовы работать, потому что цель наша с вами едина.

Мы также считаем, что опыт парламентского контроля, который у нас с вами есть после кризиса 2008–2009 годов, необходимо возобновить на другой уже основе, может быть, более тесного взаимодействия. И при тех полномочиях, которые сегодня получила Счётная палата... Мы считаем, что и дополнительные полномочия, и высокая квалификация сотрудников и аудиторов Счётной палаты позволят нам поставить все наши расходные мероприятия под определённый уровень контроля. Правительство к такой работе готово.

Что ещё хочется сказать? Начиная с 1998 года, когда работало правительство Примакова, оно пришло к работе в таких очень жёстких условиях, но в 1999–2000 годах удалось извлечь определённую выгоду для экономики нашей страны, и этот кризис мы прошли достаточно успешно. В 2008, 2009 и начале 2010 года было очень много сделано как раз для структурных изменений, и тогда активно обсуждалась обществом и предлагалась Президентом повестка по модернизации. Сейчас мы входим в кризис с пониманием того, что откладывать многие структурные преобразования больше нет никаких возможностей, и, даже если это будет не совсем приятно в условиях внешнего сжатия, нам придётся эту повестку с вами выполнять, для того чтобы в будущем российские граждане не сталкивались с внешним или внутренним кризисом, может быть, с комбинацией тех или иных явлений. Мы должны себя вести ответственно.

По работе с антикризисным планом. Мы считаем, что в течение недели мы должны получить конкретные замечания от фракций, представленных в Государственной Думе, от профильных комитетов, и Правительство готово даже в рамках мероприятий I квартала изменять этот план, который представлен сегодня вам, и работать по тем направлениям, которые мы сочтём вместе наиболее важными.

В феврале представим парламенту проект федерального закона о бюджете на 2015 год, мы его с вами будем обсуждать. Мы считаем, что совместными усилиями мы эту работу можем закончить с вами в марте, с тем чтобы с 1 апреля и Правительство, и Государственная Дума, а также и региональные правительства работали в новых условиях, опираясь на новые возможности изменённого бюджета на 2015 год.

Вместе с тем в Правительстве работает комиссия по эффективности бюджетных расходов, и нам предстоит сложная работа параллельно в этот же период по тому, чтобы исследовать расходы бюджета на 2016, 2017 годы, и появляется в трёхлетке новый, 2018 год. Какие расходы и на какие направления – нам предстоит с вами определиться вот в эти месяцы, до середины лета.

Впереди сложная работа. Правительство Российской Федерации к этой работе готово. Мы готовы к взаимодействию с вами. Знаю, что у депутатов Государственной Думы много вопросов по недоступности кредита, по высокой процентной ставке. Правительство в своём антикризисном плане предлагает ответ на эту ситуацию в виде субсидирования процентных ставок на пополнение оборотных средств для промышленности и сельхозпроизводителей, для субсидирования процентных ставок по отдельным направлениям. Но как этот вопрос системно решается? Я знаю, что Эльвира Сахипзадовна Набиуллина, председатель Банка России, провела встречу во всех фракциях Государственной Думы. Был откровенный разговор. Председатель Банка России здесь сегодня присутствует, и Правительство, и Банк России готовы ответить на эти конкретные вопросы.

Надеюсь на то, что наша совместная работа в предстоящий период позволит нам не просто выйти более сильными из этого кризиса, о чём говорят и Президент, и Председатель Правительства, а с обновлённой структурой российской экономики, где мы не будем больше в такой мере полагаться на доходы сырьевых секторов, а вместе с тем не потеряем ту возможность консолидации, о которой я говорил.

Спасибо за внимание.

<http://government.ru/news/16687/>

Интервью

Легендарный уральский фермер задумался о смене власти в стране

«Достаточно, чтобы миллион человек пришли к Кремлю и просто пописали...»

Российские аграрии, до недавнего времени демонстрировавшие лояльность президенту Владимиру Путину, выдвинули ультиматум Кремлю. Если к 15 февраля российские власти не начнут менять положение в реальном

секторе экономики, то с 1 марта они приступают к смене самой российской власти. Об этом в интервью Znak.com рассказал свердловский фермер, председатель Федерального сельсовета Василий Мельниченко.

— Василий Александрович, к первому Федеральному сельсовету (прошел в Москве в декабре 2014 года) вы анонсировали создание в стране новой аграрной партии. Она появится или нет?

— Такое течеие, чтобы объединить все партии сельского направления и сделать одну сильную политическую линию, есть. И есть второе направление, которое преобла-

дало среди регионалов, — создать мощное лоббистское движение без учета политических взглядов, «Единой России» там или каких других. Оно будет говорить о спасении российского села, о доступе к ресурсам и развитии местного самоуправления. И будет нещадно, так сказать, давить тех политиков, которые против развития российского села.



— Если не на партстроительстве, то на чем аграрии в таком случае сделали упор?

— Первый Федеральный совет в декабре решал, что надо сделать сейчас. Не говорили, что все плохо, а просто — что необходимо для развития сельских территорий, малых городов и так далее. Месяц ушел на подготовку резолюции, ужасно долго, но надо было — территория большая, желания у людей разные. Пришли к согласию: выработали и предложили правительству и Кремлю антикризисную систему мер: что необходимо сделать, чтобы люди почувствовали, что они начинают работать, что безработица будет преодолена, что все у нас будет хорошо. Есть определенный срок — до 15 февраля. Если не будет определенных движений со стороны правительства, со стороны президента на смену курса аграрно-промышленной политики, то Федеральный сельсовет объявляет чрезвычайный предпосевной съезд. Повестка должна быть уже не что делать, а кто это будет делать. То бишь будут предложены кандидатуры на посты президента, председателя правительства, ключевых министров.

— Эти кандидатуры действительно есть?

— Да, почему нет, что у нас, способных людей мало?

— Кого вы намерены выдвигать в президенты?

— Из 500 участников съезда, я думаю, человек 15-20 можно было смело выдвигать на эту должность.

— Фамилии есть?

— Ну, неохота их сразу звать. Вдруг потом скажут: «А почему не выдвинули»?

— Хорошо, кто из них является сильным лидером?

— Самым сильным лидером с 19 января в стране является [президент Чечни Рамзан] Кадыров, который может запросто собрать миллион людей на площади. А [свердловский губернатор Евгений] Куйвашев не может, и Путин не может миллион собрать — только 30 тысяч (перед президентскими выборами в марте 2012 года на Манежной площади в Москве — прим. ред.). Но с точки зрения управления мы предложили на эту должность, допустим, Грудинина Павла Николаевича. Это всего лишь директор совхоза имени Ленина, но это сильный управленец, порядочный человек. Это то, чего мы считаем достаточно для должности президента. У него мало друзей окрестных, которым надо каждому дать срочно от 100 до 600 млрд срочно на поддержку. Мы считаем, что он смог бы управлять экономикой.

— Еще кто?

— Есть у нас люди, которых мы готовы предложить на Счетную палату вместо [Татьяны] Голиковой. Это [Юрий] Батурин, космонавт. Он был заместителем председателя Счетной палаты. Тоже достаточно порядочный человек, умеющий и знающий, как работать.

— Вместо премьер-министра Дмитрия Медведева кого рассматриваете?

— У нас рассматривался вопрос [Алексея] Кудрина как председателя и несколько ему заместителей по направлениям. Единственное, что мы сказали, — на должности министров без профильного образования и опыта работы ни в коем случае не должен человек назначаться. Никаких юристов, чекистов не должно быть. Надо управлять процессами и экономикой. Надо людей, которые имеют опыт. На пост министра сельского хозяйства (сейчас возглавляет Николай Федоров — прим. ред.) — руководитель Пугачевского хозяйства [Валерий Одинцов] (Пенза). Даже у нас в Свердловской области найдется три-пять-шесть руководителей хозяйств, кто может управлять Министерством сельского хозяйства РФ.

— Вы сказали, что выработана программа, что в ней?

— Через месяц начнется подготовка к посевной. Первое, что надо сделать, быстро принять решение по минеральным удобрениям и обеспечению ими. Чтобы мы не искали через двадцатые и тридцатые руки, а прямо обязать фабрики и заводы минеральные удобрения поставить до потребителя на спе-

циализированном транспорте, которого у нас нет. Пускай они доставляют! Мы ничего нового не придумали, так было, когда работала Сельхозхимия. Были специализированные площадки, которые до нас доставляли удобрения. Разобраться надо с ихней ценой! То есть мы должны с участием Министерства сельского хозяйства определять цену, какая рентабельность должна быть. Рынок хорошо, мы не против рынка. Но если мы вступили в ВТО, то объясните мне, почему члену ВТО, германскому фермеру, минус процент и даже не один, и почему российскому фермеру сейчас льготная ставка 22%, а 1 февраля будет 37%?! Этот вопросы мы подняли на самый верх, на самый серьез. Подняли инфляционную тему. Мы вообще не понимаем, откуда может взяться инфляция, если бы Центробанк печатал настоящие русские рубли четко, конкретно под выпуск продукции! Выпустили на 100 млн продукции, напечатайте на 100 млн рублей. Все деньги разойдутся как положено. Мы купим удобрения, купим семена, зарплату рабочие получили — пошли, купили картофель, и все получили деньги. Какая может быть инфляция тогда? А так, конечно, если всем давать по одному триллиону рублей только за то, что ты член кооператива «Озера», личный друг или еще чего-то...

— Это вы сейчас про [главу Роснефти Игоря] Сечина?

— В том числе. Там кроме Сечина мужиков хватает, которым деньги нужны больше, чем Российской экономике и вообще России. Вот так были у нас поставлены вопросы. Мы четко на съезде заявили, что цитировать больше Путина не стоит, а надо братьсяся работать. Доктрины перестать писать, программы перестать писать — работать! Нехватка кадров и так страшная, которая берет за горло не только сельское хозяйство, но и промышленность. Механизаторов вот у нас нет. Я был в хозяйстве, где на девять тракторов и три комбайна два механизатора остались. Каким образом оно будет развиваться, какое импортозамещение? Поэтому еще одно предложение — Высшую школу экономики, как школу, которая не дала ни одного экономиста, который мог предвидеть ситуацию декабря, переименовать в школу механизаторов широкого профиля. И обязать выпускать каждые шесть месяцев 10 тысяч механизаторов на новейшую технику. Все, вперед! Стипендию еще 15 тыс. рублей за то, что ты будешь работать в деревне как элитный специалист. Путин же сказал [на пресс-конференции 18 декабря 2014 года], что у нас не существует другой элиты, кроме рабочих и крестьян! Считаю, что это справедливо: коли причислили к элите — 15 штук за это. Не 7 млн, не 5 млн, как Костиным и Грефам,

а мужикам, которые будут делать валовый национальный продукт, которые действительно обеспечат стабильность. Тогда у нас будет гордость сказать, что мы на равных можем говорить с Америкой и даже с Чехословакией, которая сама себя обеспечивает продукцией. Мы не можем, а они могут!

— Время уже прошло, на вашу резолюцию есть реакция?

— Есть. Меня, во всяком случае, берут везде во всякие окологосударственные комиссии. Допустим, в... в... называется... Новый центр то ли противодействия кризису, то ли управления кризисом. Я не отказываюсь, пойду везде, хотя сто лет мне это не надо. Хотел бы конкретной работы. Считаю, что не такая должна быть реакция. На реальный сектор надо все вещи направить. Можно, конечно, собраться в мраморном зале за 10 млрд рублей и начинать говорить о том, как быть; а можно поехать по территории и на месте руководить процессом того же импортозамещения. Жители деревень ждут не дождутся, когда же наше руководство туда поедет. Не вижу в этом зазорности. Можно ведь не купаться в проруби губернатору, чтобы расцветала Свердловская область? Наверное, намного лучше, если бы он собрал людей-специалистов и спросил: «Мужики, чего будем делать?» Кредитов-то нет, того нет, этого нет. Может, уже свои деньги печатать будем или без денег работать будем? Может, секреты есть какие-то древние? В каменном веке и денег не было, а люди шкуры выделявали.

— А вы не думаете, что, объявляя ультиматум российским властям, погорячились?

— Видите ли, мы проводили съезд, когда действительно паника началась в правительстве. Она была видна невооруженным взглядом, совершенно никто ничего не мог предвидеть. Все эти предсказатели-экономисты оказались намного хуже, чем синоптики. Те в четыре раза чаще угадывали, какая будет погода, чем они могли угадать, какой выйдет рубль или доллар. Все ихние нарисованные варианты развития экономики оказались ни к чему не нужные. Если вы в киоск зайдете и возьмете газету «Оракул», там и то будет лучше написано, что будет. Поэтому я считаю, что крестьяне, депутаты, предприниматели из малых городов, сел и деревень имеют право говорить так, как они говорили, — жестко, четко. Мы предлагаем свои варианты, не претендую на мессианство. Если это не так, вы можете собрать рабочую группу, нас пригласить и сказать: «Мужики, здесь перегнули, а здесь отлично — мы вас поддержим». Это и будет разговор.

— Хорошо. Но до 15 февраля осталось меньше месяца, а реакция, по вашим же словам, не та, на которую рассчитывали. Если к вам не прислушаются, вы что — инициируете досрочные президентские выборы?

— Какие выборы, когда их делать? Посевная с марта месяца начинается! Мы предлагаем так: с 1 марта митинг, и все... Люди же совесть должны иметь, министры эти. Кто-то по возрасту может заявление написать, и [можно] быстро его заменить прямо в эти дни, чрезвычайно. А уже потом готовиться к выборам спокойно. Будет время.

— Очередные выборы президента в России в 2018 году, как вы его намерены менять?

— Можно все параллельно. Пусть он посидит пока, а человек, который что-то умеет, рядом с ним пусть управляет на период до выборов. Никто не говорит, что головы надо рубить или что-то делать. Я как говорю — достаточно, чтобы миллион человек пришли к Кремлю и мы просто пописали на этот Кремль. Все! Нам надо показать, что мы граждане, что мы достойны другой жизни.

— Вы говорите, что процедуру надо начинать до посевной, почему вдруг такая тревога за посевную этого года?

— Вот я беру постоянно 300 тонн семян элитной картошки, шесть сортов, для посадки. Каким образом я в декабре мог понимать, что и почем купить? Картофеля семенного у нас своего нет — это Нидерланды, импорт на 90%. А теперь, кто мне подскажет, как мне сеяться в этом году? Может, президент знает, может, премьер-министр, кто из граждан России это знает? У нас есть хоть один доктор экономики из тысяч, который может нашей большой экономике клизму поставить? Может, пронесет ее и все нормально станет, пургену ей, этой экономике, дать. Назовите фамилию этого человека, мы завтра его в Кремль приведем к Путину! Сади его рядом и начинай управлять. Народ этого уже хочет. Мы не собираемся стены Кремля перекрашивать, но давайте уже работать. Меня не устраивает пояснение, что рубль привязан к нефти. А если завтра нефть будет стоить ноль, рубля что, не будет в государстве? Пусть бы нам пояснили! Вот такой взгляд Федерального сельсовета.

— Насколько я понимаю, вы еще камня на камне не оставили от реформы местного самоуправления...

— У нас есть Конституция, по Конституции местное самоуправление отделено от государства. Государственный орган, будь то губернатор либо президент, вообще не имеет

права вмешиваться в местное самоуправление. Любые указания с их стороны есть конституционное преступление и уголовное. Как же будут депутаты работать, когда они сейчас уже никто? Да, тема стала ведущей на Федеральном сельсовете. Депутаты глубинки, у нас их 231 человек был, откликнулись и предлагают на следующий съезд приехать тысячами. Не будет местного самоуправления — будет продолжаться анархия. Будет продолжаться анархия — никакой экономики не будет, что мы и наблюдаем сейчас в России. Ликвидируются рабочие места в глубинке, ликвидируется любой вид производственной деятельности. Делается все, чтобы эти люди уезжали в города — отчистили территорию. Нет людей — нет забот.

Создается такая политическая система сейчас: люди лишаются работы и получается, что русские не должны работать — только ходить голосовать, а мигранты должны работать, но не голосовать. Устойчивая такая политическая система, потому что те и другие бесправные на самом деле. Одни не имеют возможности правильно голосовать, потому что ничего не делают и на дотациях живут, а эти слова не могут сказать, потому что их в 24 часа выгонят.

Меня такой настрой не устраивает. Я уверен, что никакой Китай, никакой Запад и Восток мне в работе не друг. Я хочу, чтобы мы, россияне, выпускали продукцию, я не хочу где-то там кричать «долой буржуев», «долой пиндосов». Я не хочу, чтобы мы не пользовались телефонами, техникой, чтобы мы ходили голыми. Пока мы зависим от них в этом отношении, давайте со всем миром дружить, никаких санкций, и работать.

— Для этого надо признать юго-восток Украины неотъемлемой частью этой страны и прекратить оказывать помощь ДНР и ЛНР, представителей которых власти Украины называют сепаратистами и террористами.

— Надо решить. И дипломатические отношения в этом плане лучше всего, чтобы не пушки говорили, а говорил народ. В России живет как минимум 4 млн людей с украинскими корнями, они могут решить эту проблему без всяких президентов. Я не верю, что я со своими сестрами и братьями (Мельниченко родом с Украины — прим. ред.) не решу и не договорюсь. Я не хочу, чтобы мое государство посыпало моих детей, чтобы они стреляли там в моих сестер и братьев. Это исключено! И вопрос этот надо решить в считанные дни. Надо говорить прямо — это самое негативное наше достижение за десятилетие. Мы умудрились себе заиметь врага в лице дружественной 40-миллионной страны.

Узы нас скрепляли всегда! Как это надо было так? Эти люди не имеют после этого права называться ни президентами, ни премьерами, может, даже и человеками.

— А Крым?

— А он что, для нас чем-то сакральным был?

— 4 декабря в послании Федерально-му собранию Путин сказал, что да.

— Он историю плохо учил, в школе, видимо, не учился. Он бы лучше объяснил, как русские хлебопашцы умудрились стать рабами, и это когда нас не завоевывала ни одна страна. Если бы хорошо ходили в среднюю школу и учились, люди бы все понимали.

— И почему?

— А потому что дали волю князьям-рэкетирам и банкирам. Они одели на народ

петлю и сказали: «Мы ваша крыша и мы ваши банкиры». Через 3-4 года все через банки стали рабами. Ничего не напоминает? Вы многие не имеете сейчас права выехать, кто ипотеку взял, кредиты, и просрочка там. Вам сегодня приставы указывают, куда идти работать. Многим русским людям, кто не имеет работы, кто имеет долг, приставы говорят: «Мы тебя устроим, дорогой». Все точно так же тогда начиналось. Прошло лет 100, и закрепилось крепостное право. Не банки надо укреплять триллионами, а укреплять реальную экономику, при которой никогда никакой инфляции не будем замечать. И любить надо весь мир и людей.

Игорь Пушкарев

22.01.2015 –

<http://znak.com/moscow/articles/22-01-17-37/103455.html>

Новые диссертации

По тематике журнала «Городское управление»

Молочников А. М. Смоленский служильный город в Смутное время (1605–1612)

Защита 25.03.2015

Смольникова Л. Г. Местное самоуправление как ресурс общественного развития (автореферат+диссертация)

Защита 26.03.2015

Соколова Т. В. Социальные практики лондонских приходов конца XVI – начала XVIII веков в контексте государственной политики и муниципального управления Защита 27.03.2015

Лукин П. В. Вече в социально-политической системе средневекового Новгорода Защита 16.04.2015

По тематике журнала «Муниципальное право»

Захаров А. К. Статус городского округа как вида муниципального образования и проблемы его реализации в Российской Федерации (автореферат+диссертация)

Защита 27.03.2015

Чепрунов Р. Ю. Правовые и институциональные аспекты сочетания централизма и децентрализма в организации местного самоуправления России (автореферат+диссертация) Защита 27.03.2015

По тематике журнала «Муниципальная служба»

Андреева Д. А. Оценка эффективности деятельности государственных гражданских служащих Защита 17.03.2015

Галынис К. И. Система государственного и муниципального управления трудовым потенциалом безработных региона (на примере Забайкальского края)

Защита 26.03.2015

По тематике журнала «Муниципальная экономика»

Строев П. В. Роль городов в трансформации пространственной организации экономики России (на примере Северо-Западного региона)

Защита 19.03.2015

Рахматуллина А. Р. Методические положения повышения качества услуг городского общественного транспорта (автореферат+диссертация)

Защита 20.03.2015

Коршунова Е. М. Развитие организационно-экономического механизма управления реконструкцией жилой застройки исторических центров городов

Защита 21.04.2015

По тематике журнала «Лоббист»

Васякина Е. В. Эволюция международных уголовных трибуналов (1945–1994 гг.) (автореферат+диссертация)

Защита 18.03.2015

Новый номер журнала «Городское управление»

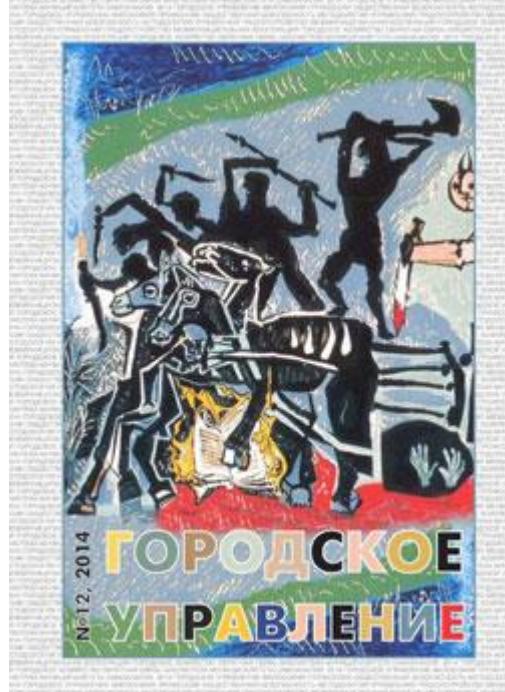
ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 12 (221), 2014



СОДЕРЖАНИЕ

Первая страница PDF любой статьи в открытом доступе.

Полностью статью можно [ЗАКАЗАТЬ](#) и получить по E-mail.



На полях

Вопросы есть? - В. Путин. Вступительное и заключительное слово на большой пресс-конференции 18 декабря 2014 года - с.3

Подготовка - В. Путин. Выступления на расширенном заседании коллегии Министерства обороны 19 декабря 2014 года - с.8

Настрой - В. Путин. Выступление 20 декабря 2014 года на торжественном вечере, посвящённом Дню работника органов государственной безопасности - с.15

С Новым Годом! - Встреча Президента РФ с представителями палат Федерального Собрания 22 декабря 2014 года - с.20

Из Вашингтона - А. Илларионов. «Путин разговаривает с небесами» - с.40

- **A внутреннее сопротивление?**

- Пока настоящего сопротивления нет (возникло было, но раздавлено), свободной прессы нет, свободных выборов нет.

Обычно возражают: но должна же быть у Путина какая-то слабина! Наверное, есть, тогда предъявите. Упования на изменение его физического или психического состояния крайне наивны. Он в нормальной форме, правильно питается, похоже, совершенно не пьет и, главное, ни секунды

Философия профессии

echo.msk.ru

Почему год политических побед кончается экономическим крахом? <В открытом доступе>

Городское управление.- 2014.- №12.- С.2-15.

В гостях у ведущих передачи «2014» Ксении Лариной и Виталия Дымарского политолог Станислав Белковский. В. Дымарский: Почему год политических побед кончается экономическим крахом? – спрашиваем мы вас, Белковского, самих себя и всех окружающих... >>>

Общественная безопасность

Верховный Суд РФ

Кто отвечает за отлов безнадзорных животных

Городское управление.- 2014.- №12.- С.16-18.

Определение 11 ноября 2014 г. Дело №55-КГ14-3. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела в открытом судебном заседании дело по иску М. Г. А. к администрации города Абакана и Правительству Республики Хакасия... >>>

Методология управления

FAS России

Типовые положения, включаемые в проект контракта документации о закупке

Городское управление.- 2014.- №12.- С.19-21.

О включении в контракт условий об уплате неустойки (штрафа, пени), а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. В связи... >>>

Контрольно-счетная палата Волгограда

Проведение контроля оперативных показателей в экономической, бюджетно-финансовой и социальной сферах города

Городское управление.- 2014.- №12.- С.22-29.

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение контроля оперативных показателей в экономической, бюджетно-финансовой и социальной сферах Волгограда» (далее – Стандарт) разработан во исполнение пункта 2.1 плана методологического обеспечения... >>>

Уставный Суд Калининградской области

Об оказании единовременной материальной помощи за счет средств бюджета городского округа

Городское управление.- 2014.- №12.- С.30-35.

Постановление по делу о соответствии Уставу (Основному Закону) Калининградской области подпункта 3 пункта 4.4. Положения «Об оказании единовременной материальной помощи за счет средств

не сомневается в своей исторической миссии. Что касается раскола элит, то эти разговоры вообще не очень серьезны: людей, способных возразить, а не то что организовать заговор, там нет.

- Массовые репрессии будут?

- Похоже, без них не обойдется. Ведь уже говорят: ради нашего территориального величия всем придется потерпеть. И заплатить за него (за величие). Впрочем, границы открыты, а когда крышка над булькающим котлом приоткрыта – кипятить его можно долго, не опасаясь взрыва. Этот опыт управления обществом первым продемонстрировали братья Кастро.

Перестройка? - В. Жарков. Разрыв русской матрицы - с.46

Времена года - Г. Бовт. Задолго до весны - с.52

Не отсидеться - В. Найшуль. Независимость и благосостояние - с.59

Накатит? - М. Гликин, Ф. Рустамова.

Эксперты комитета Кудрина предсказали новую протестную волну в России - с.68

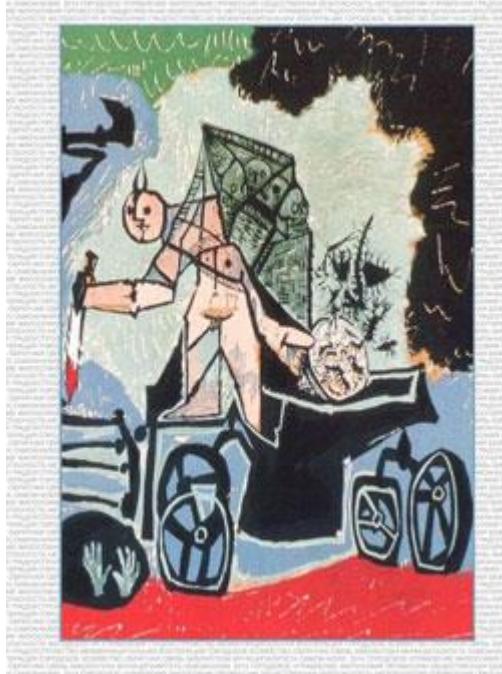
Социогадания - О. Филина. На чем сойдемся? - с.73

Он даёт понять - Г. Павловский. «Путин воюет с будущим в любом варианте» - с.82

Вы, а не Путин - М. Ходорковский. Выступление в годовщину выхода из тюрьмы - с.89

Каток катится - А. Колесников. Сматрящие в стол - с.93

Единственной субстанцией, чувствительной к лжи и умолчаниям, оказывается национальная валюта. И чего бы ей в таких историко-культурных, политических и экономических обстоятельствах не упасть? И с чего бы это ей «отскочить»?



бюджета городского округа «Город Калининград»... >>>

Градоустройство

Бродач М.

Энергоэффективный квартал. Архитектура + современные технологии

Городское управление.- 2014.- №12.- С.36-42.

Район Viikki, расположенный в пригороде Хельсинки (Финляндия), представляет собой экологическое поселение, созданное под руководством Технологического университета Хельсинки специально для научных и экспериментальных целей. Демонстрационный... >>>

Пеньялоса Э.

Как левая идея помогает городам в эпоху капитализма

Городское управление.- 2014.- №12.- С.43-46.

Экс-мэр Боготы Энрике Пеньялоса входит в пятерку самых провокационных консультантов от урбанистики в мире. Он ненавидит машины и торговые центры, восхваляет пешеходные зоны и парки и говорит, что города обязаны давать бедным и богатым... >>>

Мокус А.

Как гражданская ответственность и клоунада измениют города

Городское управление.- 2014.- №12.- С.47-50.

Одной из главных звезд Московского урбанфорума стал бывший мэр Боготы Антанас Мокус. В интервью «Городу» он рассказал, как решил проблему опасного такси, как усмирил толпу голой задницей и в итоге превратил Боготу в столицу урбанистической мысли... >>>

Винокур А.

Почему в наших городах ничего нельзя?

Городское управление.- 2014.- №12.- С.51-55.

«Почему всё так?» – рубрика, в которой мы ищем ответы на самые насущные и при этом самые сложные вопросы городской жизни. Почему в наших городах ничего нельзя? Чтобы это выяснить, мы при поддержке фонда имени Генриха Бёлля организовали круглый стол... >>>

Межмуниципальная кооперация

г. Ярославль

Ежегодный русско-американский фестиваль «Мост через океан»

Городское управление.- 2014.- №12.- С.56-59.

Привлечение ресурсов некоммерческих организаций к реализации программ сотрудничества с городами-побратимами. Материал, присланный на VI Международный смотр-конкурс городских практик городов СНГ и ЕврАзЕС «Город, где хочется жить» (2014 г.)... >>>

Городское хозяйство

Министерство труда и социальной защиты РФ

Профессиональный стандарт «Специалист в области обращения с отходами»

Городское управление.- 2014.- №12.- С.60-67.

Регистрационный номер 63. Основная цель вида профессиональной деятельности: Защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния и внешнего облика городов и населенных

мест... >>>

г. Нарва (Эстония)

Правила размещения наружной рекламы

Городское управление.- 2014.- №12.- С.68-71.

Нарва. Постановление 17.04.2014 г. №9. Постановление регулирует условия размещения и ликвидации наружной рекламы, требования к способу и к местам опубликования наружной рекламы на находящихся в собственности или во владении города Нарвы... >>>

Контрольно-счётная палата Петропавловск-Камчатского городского округа

О перечислении муниципальными предприятиями в городской бюджет части прибыли от использования имущества, находящегося в их хозяйственном ведении

Городское управление.- 2014.- №12.- С.72-78.

Отчет о результатах проверки полноты и своевременности перечисления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий в 2013 году... >>>

Обратная связь

г. Петрозаводск

Помощь гражданам по защите прав потребителей

Городское управление.- 2014.- №12.- С.79-88.

1.1. Административный регламент Администрации Петрозаводского городского округа по предоставлению муниципальной услуги ««Помощь гражданам по защите прав потребителей» (далее – Административный регламент) разработан в целях повышения качества... >>>

Конституционный Суд РФ

Об определении структуры органов местного самоуправления посредством проведения местного референдума

Городское управление.- 2014.- №12.- С.89-94.

Определение об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Колодежного Дмитрия Витальевича и Передельского Дмитрия Александровича на нарушение их конституционных прав статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации... >>>

Самоанализ

Навальный А.

Глядящим в стол миллионам

Городское управление.- 2014.- №12.- С.95-97.

«Сколько раз в своей жизни человек, который не занимается чем-то криминальным и противозаконным, может произнести последнее слово? Нисколько, ноль раз. Ну, если ему не повезет – один раз. Я же за последние полтора года, два года с учетом апелляций... >>>

Библиотека муниципалитета

Аннотации материалов, опубликованных в журналах

Института муниципального управления

<В открытом доступе>



© Сайт ЭМС, emsu.ru

Новый номер журнала «Лоббист»

**ЛОББИСТ № 6 (42), 2014
СОДЕРЖАНИЕ**



Материалы вне рубрик

«Газета.Ru»

Главные политические вопросы 2015 года
- с.17, 39, 49, 57, 97



Правила игры

Путин В.

Послание Президента Федеральному Собранию

<В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.1-10.

На оглашении Послания присутствовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства, руководители Конституционного и Верховного судов, губернаторский корпус, председатели законодательных собраний субъектов... >>>

Зарубежные СМИ

Мнения и сомнения по поводу послания Президента России Федеральному Собранию <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.11-17.

Послание Владимира Путина Федеральному Собранию, с которым он выступил в четверг, сначала показалось ретроспективой из недалекого прошлого. Выступление проходило в Георгиевском зале, том самом богато украшенном кремлевском помещении... >>>

Президент РФ

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.18-23.

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ... >>>

Президент РФ

Военная доктрина Российской Федерации

<В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.24-34.

19 декабря под руководством Президента Российской Федерации состоялось оперативное совещание Совета Безопасности Российской Федерации, на котором была рассмотрена и одобрена уточненная редакция Военной доктрины Российской Федерации... >>>

Зарубежные СМИ

Мнения и сомнения по поводу Военной доктрины Российской Федерации <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.35-39.

Новая военная доктрина России, указ о принятии которой 26 декабря подписал российский президент Владимир Путин, вызвала волну комментариев, как внутри страны, так и за ее пределами. ... >>>

НАТО

Стратегическая Концепция Обороны и Обеспечения Безопасности Членов Организации Североатлантического Договора <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.40-45.

Мы, главы государств и правительств стран-членов НАТО, твердо убеждены, что НАТО должна продолжать играть свою уникальную и основополагающую роль в обеспечении нашей совместной обороны и безопасности. Настоящая Стратегическая концепция... >>>

Игроки - граждане

Нил Бакли (Neil Buckley) «The Financial Times», Великобритания

Ходорковский: «Я готов идти до конца»**<В открытом доступе>**

Лоббист.- 2014.- №6.- С.46-49.

Если вспомнить, что пережил Михаил Ходорковский, ему можно простить некоторые слабости. Например, слабость к хорошим стейкам. «В тюрьме мы нечасто видели мясо», – говорит он, когда мы садимся за столик у окна среди темного дерева и кожаных... >>>

*Русская служба Би-би-си***Поэт и царь: Дмитрий Быков о Владимире Путине****<В открытом доступе>**

Лоббист.- 2014.- №6.- С.50-53.

Дмитрий Быков известен как публицист и историк литературы, но больше всего прославился циклом стихов «Гражданин поэт», в котором не протяжении нескольких лет иронически комментировал текущие события. А российская политика – это в основном... >>>

*Левада-Центр***Возможные результаты президентских и парламентских выборов** <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.54-57.

Опрос проведен 19–22 декабря 2014 года по репрезентативной все-российской выборке городского и сельского населения среди 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 134 населенных пунктах 46 регионов страны. Распределение ответов приводится... >>>

Игровая практика*Путин В.***Большая пресс-конференция Владимира Путина****<В открытом доступе>**

Лоббист.- 2014.- №6.- С.58-84.

Общение главы государства с журналистами транслировали телеканалы «Первый», «Россия 1», «Россия 24», радиостанции «Радио России», «Маяк», «Вести ФМ». На пресс-конференцию были аккредитованы 1259 российских и иностранных журналистов... >>>

*Зарубежные СМИ***Мнения и сомнения по поводу пресс-конференции****Президента РФ** <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.85-92.

Канцлер Германии Ангела Меркель была права, когда несколько месяцев назад сказала президенту Обаме, что российский президент Владимир Путин «живет в другом мире». Новым доказательством ее правоты стала состоявшаяся сегодня ежегодная... >>>

*Панфилова Е.***Попытка увязать воедино патриотизм, алчность и коррупцию просто страшна** <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.93-97.

Международное движение по противодействию коррупции Transparency International опубликовало 3 декабря 2014 года юбилейный, двадцатый Индекс восприятия коррупции. Как и прежде, страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, ... >>>

*Саакашвили М.***Как мы победили коррупцию** <В открытом доступе>

Лоббист.- 2014.- №6.- С.98-102.

Мы общались с бывшим президентом Грузии Саакашвили о военно-стратегической обстановке в Украине, когда мне позвонили из Кабмина, и сказали, что меня избрали участником конкурсной комиссии по избранию главы Национального антикоррупционного... >>>

Выходные данные журнала <В открытом доступе>

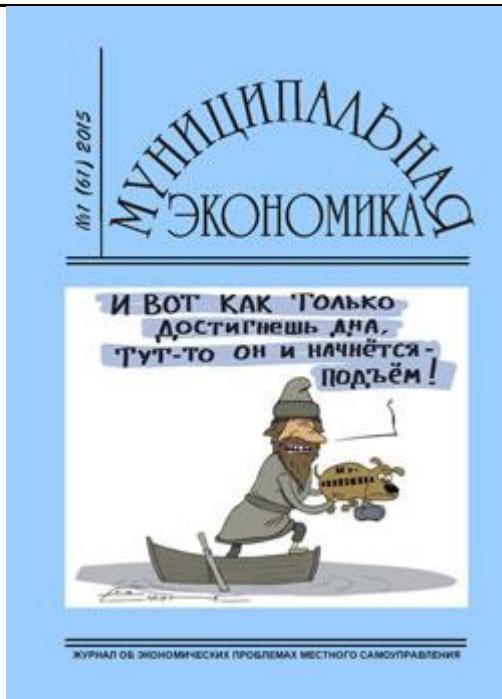
Новый номер журнала «Муниципальная экономика»

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА № 1 (61), 2015



СОДЕРЖАНИЕ

Первая страница PDF любой статьи в открытом доступе.
Полностью статью можно [ЗАКАЗАТЬ](#) и получить по E-mail.



Вопросы теории

Бьюкенен Дж., Таллок Г.

Расчет согласия. Логические основания конституционной демократии <В открытом доступе>

Муниципальная экономика.- 2013.- №4.- С.2-13.
Муниципальная экономика.- 2014.- №1.- С.2-14.
Муниципальная экономика.- 2014.- №2.- С.2-15.
Муниципальная экономика.- 2014.- №3.- С.2-15.
Муниципальная экономика.- 2014.- №4.- С.2-12.
Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.2-10.

Теоретики, изучающие политику, задаются вопросом: что есть государство? Политические философы ставят его шире: каким должно быть государство? Представители политической «науки» спрашивают: как организовано государство?

Здесь не будет дан ответ ни на один из этих вопросов. Мы не интересуемся непосредственно тем, что в действительности представляется собой именно это государство или государство вообще... >>>

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы Адекватные финансовые ресурсы для местных властей <В открытом доступе>

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.11-25.

Право местных властей на адекватные финансовые ресурсы является одним из ключевых принципов Европейской хартии местного самоуправления (статья 9, пункты 1–4). Тем не менее, отказ национальных и региональных властей уважать этот принцип является частой жалобой местных властей. В декабре 2013 года, в рамках своего диалога с Комитетом Министров, Бюро Конгресса идентифицировало отсутствие адекватных финансовых ресурсов как один из «повторяющихся вопросов», с которым оно сталкивалось в процессе своей мониторинговой деятельности ... >>>

Финансы и бюджет

Минфин России

Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.26-32.

1. Общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания определяются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, с учетом настоящих методических рекомендаций.



... >>

Минфин России**Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг из базового перечня услуг**

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.33-44.

1. Нормативные затраты на оказание i-ой государственной услуги (N_i) определяются по формуле:

$$N_i = N_{\text{непоср}} + N_{\text{общ}}$$

$N_{\text{непоср}}$ – нормативные затраты на общехозяйственные нужды для i-ой государственной услуги (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества учреждения). ... >>

Минэкономразвития России**Об организации ведения комплексного мониторинга социально-экономического положения монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (монархий)**

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.45-57.

ПРИКАЗ от 13 января 2015 г.

В целях осуществления координации деятельности органов государственной власти по обеспечению стабильного развития монопрофильных населенных пунктов РФ (монархий) призываю:

1. Департаменту регионального развития осуществлять: ... >>

Управление собственностью**Верховный Суд РФ****Некоторые вопросы управления муниципальной собственностью**

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.58-66.

Отсутствие разрешения на строительство само по себе не может служить основанием для отказа в иске о признании права собственности на самовольную постройку.

Местная администрация обратилась в суд с иском к Л. о признании жилого дома, возведённого ответчиком, самовольной постройкой. В обоснование заявленных требований истец указал, что хотя Л. и зарегистрировала право собственности на указанный объект недвижимости, он имеет все признаки самовольной постройки, поскольку разрешение на строительство в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации получено не было. ... >>

Муниципальные предприятия**г. Таллинн****Порядок оплаты проезда в таллиннском общественном транспорте и цены на проездные билеты**

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.67-73.

Настоящий порядок определяет порядок получения льгот на проезд и оплаты проезда, а также устанавливает цены на билеты на проезд в автобусах, трамваях и троллейбусах Таллинской единой билетной системы. ... >>

Социальная сфера**Федеральная антимонопольная служба****О проблемах государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности**

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.74-83.

Понятия качества и безопасности медицинской деятельности, экспертиза качества медицинской деятельности
В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ-323) понятие «медицинской деятельности» шире понятия «медицинской помощи». Так, согласно пункту 10 статьи 2 медицинская деятельность представляет собой профессиональную деятельность:
по оказанию медицинской помощи, ... >>>

Храмцов А.

Развитие социальной инфраструктуры в городах Западной Сибири в начале XX века: сравнительный анализ

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.84-93.

Социальная инфраструктура города – это комплекс вещественных элементов (объекты образовательного, бытового, коммунального, медицинского обслуживания), с которыми взаимодействуют социальные субъекты (население данной территории) и которые создают благоприятные условия для их жизнедеятельности, удовлетворяют нужды местных жителей. Содержание и развитие социальной инфраструктуры поглощает значительную долю средств местных бюджетов. Состояние социальной инфраструктуры является главной характеристикой экономического и социального развития ... >>>

Строительство и недвижимость

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области

Соглашение о порядке взаимодействия с муниципальным образованием в сфере организации капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов

Муниципальная экономика.- 2015.- №1.- С.94-97.

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области с одной стороны, и Муниципальное образование _____ Тверской области (в дальнейшем – МО), в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, а совместно именуемые Стороны, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 10 Закона Тверской области № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – Закон Тверской области № 43-ЗО), заключили настояще Соглашение о нижеследующем: ... >>>

Библиотека муниципалитета

Аннотации материалов, опубликованных в журналах

Института муниципального управления

<В открытом доступе>



© Сайт ЭМС, emsu.ru

«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» ежемесячная электронная газета №1 (294) ЯНВАРЬ 2015	Учредители: Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»	Издатель: Институт муниципального управления Главный редактор: Ю. В. Кириллов	Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.1997 Свидетельство о регистрации № 016627 ISSN 1992-7975	Почтовый адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г. Обнинск, а/я 2009 Тел. (48439) 77744 Факс (48439) 73825	E-mail: kirillov@emsu.ru , admin@emsu.ru Сайт газеты: http://emsu.ru/lg/ Центр подписки: http://emsu.ru/lm/
--	--	--	--	---	--

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.