

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

24 ноября 2011 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 295-ФЗ.....1

О внесении изменений в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Федеральный закон № 310-ФЗ.....2

О внесении изменений в закон «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений

Постановление Правительства № 881.....2

О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования

Постановление Правительства № 882.....3

Об утверждении Правил рассмотрения разногласий между органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, организациями и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения

ФНС РФ условия.....3

Условия и порядок получения информации Федеральной информационной адресной системы (ФИАС) органами МСУ

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4

Законопроект, направленный на совершенствование федерального законодательства в части организации местного самоуправления

НОВИНКА!

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

Начало действия документа

– 20 ноября 2011 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 06.11.2011 № 295-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Увеличены размеры административных штрафов за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Так, в частности, невыполнение обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч (ранее - в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей).

За непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотрено наложение штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей (ранее - в размере от 1 тысячи до 2 тысяч рублей).

Кроме того, расширена ответственность за невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны. В частности, невыполнение специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, повлечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей¹.

Кроме того, данный документ обращает на себя особое внимание по результатам анализа сложившейся правоприменительной практики. Так, за последнее время участились случаи привлечения глав муниципальных образований к административной ответственности за подобные нарушения. В результате, данная проблема стала одной из основных для муниципального сообщества.

¹По материалам официального сайта органов Прокуратуры Российской Федерации <http://prokrf.ru/30264>

Федеральный закон от 08.11.2011 № 310-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 16 и 31 закона Российской Федерации "Об образовании" в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений»

На законодательном уровне закреплён принцип территориальной доступности образования

В частности органы местного самоуправления будут ответственны за учёт детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепление определённой территории муниципальных районов, городских округов за конкретным муниципальным образовательным учреждением и обеспечение приема в них граждан.

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой
информации
<http://www.pravo.gov.ru>,
10.11.2011 года

Начало действия документа
– 01 января 2012 года

Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 881

«О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования»

Определен порядок определения государственными и муниципальными заказчиками начальной (максимальной) цены на отдельные виды закупаемого на торгах медицинского оборудования, обязательный для закупок оборудования на сумму, превышающую 500 тыс. рублей

Утвержденные "Правила формирования начальных (максимальных) цен контрактов..." предусматривают обязательность запроса предложений о ценах не менее чем у пяти производителей (либо у всех имеющихся производителей, если их количество менее пяти) и установление начальной (максимальной) цены, равной средней цене предложений.

В случае отсутствия предложений о ценах от производителей либо получения предложения только от одного из них начальная (максимальная) цена контракта определяется по рассчитываемой в соответствии с определенными правилами средней цене пяти последних контрактов на поставку медицинского оборудования, содержащихся в реестре государственных контрактов.

В случае отсутствия и предложений производителей, и соответствующих сведений в реестре государственных контрактов заказчик осуществляет самостоятельные расчеты начальной (максимальной) цены контракта. Если по цене, рассчитанной посредством какого-либо из указанных способов заявок на участие в торгах, не поступит, либо не будет заключен (по согласованию с ФАС РФ) контракт с единственным поставщиком, заказчик вправе объявить о проведении повторных торгов, увеличив начальную (максимальную) цену контракта не более чем на 10 процентов.

Начало действия документа
– 19 ноября 2011 года

Правила увеличения цены
при повторных торгах

Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 882

«Об утверждении Правил рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения»

Начало действия документа

– 22 ноября 2011 года

Основанием для рассмотрения разногласий при утверждении или актуализации схем теплоснабжения будет являться письменное заявление о разногласиях, поданное не позднее чем в течение 40 календарных дней со дня опубликования схемы теплоснабжения

Согласно утвержденным "Правилам рассмотрения разногласий..." заявление, подписанное заявителем или его представителем, с прилагаемыми к нему документами направляется в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения. Заявление подлежит рассмотрению в течение 10 календарных дней.

Рассмотрение разногласий осуществляется уполномоченным органом на согласительных совещаниях под председательством руководителя уполномоченного органа или его заместителя в присутствии сторон или их представителей.

По результатам рассмотрения разногласий уполномоченным органом принимается решение:

о частичном или полном удовлетворении требований, указанных в заявлении, в случае несоответствия утвержденной (актуализированной) схемы требованиям законодательства;

об отказе в удовлетворении требований.

Решение принимается не позднее 60 календарных дней со дня принятия заявления к рассмотрению. Принятое решение направляется сторонам и подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет.

«Условия и порядок получения информации Федеральной информационной адресной системы (ФИАС) органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами»

(утв. ФНС РФ 31.10.2011)

Документ представлен на официальном сайте ФИАС ФНС РФ -

<http://fias.nalog.ru>

ФНС РФ определены способы предоставления адресной информации, содержащейся в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС)

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1011-р с 1 ноября 2011 года в России должна заработать федеральная информационная адресная система (ФИАС).

Система создается в целях обеспечения унификации структуры адресной информации и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг. Оператором данной системы является ФНС РФ.

ФНС РФ определены следующие способы предоставления адресных сведений в электронном виде:

1. через интерактивный доступ к ФИАС, посредством общедоступной функции "Просмотр адресной информации";
2. на портале ФИАС предоставление файлов загрузки БД ФИАС в виде файлов (таблиц) DBF;
3. получение адресных сведений посредством web-сервисов через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 526517-5

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Законопроект) носит комплексный характер и предполагает внесение целого ряда изменений непосредственно в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в ряд действующих федеральных законов, многие из которых имеют непосредственное отношение к деятельности органов МСУ²:

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ);
2. Бюджетный Кодекс РФ;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и др.

В случае принятия законопроекта в сфере организации и осуществления местного самоуправления произойдет целый ряд изменений:

Во-первых, вносятся изменения в порядок перераспределения доходов от взимания налога на доходы физических лиц. Следует напомнить, что исходя из обозначенных Минфином РФ основных направлений бюджетной политики на 2012 год, одной из приоритетных задач должно было стать создание стимулов по наращиванию доходной базы местных бюджетов, что давно является главной проблемой муниципального сообщества³. В связи с этим предполагалось внести изменения в Бюджетный кодекс РФ в части установления обязанности органов государственной власти субъектов РФ передавать в местные бюджеты налог на доходы физических лиц в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 58 БК РФ, по нормативу 20% (ранее - 10%). Однако в принятом законопроекте данный норматив не только не увеличивается для поселений, но и снижается для муниципальных районов с 20% до 10%, высвободившиеся средства будут направлены в бюджеты субъекта РФ, в связи с чем их норматив отчислений возрастет с 70% до 80% НДФЛ.

Статус на **21 ноября 2011 года**

Законопроект принят в третьем чтении и направлен в Совет Федерации

² С использованием материалов из пояснительной записки к законопроекту

³ Обзор ОКМО №1 от 01 октября 2011 года

Последствия для МСУ

Во-вторых, законопроект предусматривает целый ряд поправок к Федеральному закону № 131-ФЗ, в числе которых:

- 1) вводятся новое понятие: «лицо, замещающее муниципальную должность», «благоустройство территории поселения (городского округа)»;
- 2) уточняется статус объединений муниципальных образований, не являющихся советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации, организация и деятельность которых теперь также будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1997 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 3) расширяются перечни вопросов местного значения всех видов муниципальных образований, в число которых включается утверждение правила благоустройства территории;
- 4) уточняется порядок проведения сходов граждан, которые согласно законопроекту теперь делятся на «сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования» (регулируется статьей 25 Федерального закона № 131-ФЗ) и «сход граждан, являющийся формой принятия решений жителей населенного пункта и поселений по ряду вопросов организации местного самоуправления», таких например, как изменение границ или самообложение (регулируется новой статьей (статья 25 Федерального закона № 131-ФЗ);
- 5) вводятся новые нормы, определяющие правомочность собраний и конференций граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления (не менее **1/3** жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста – вместо **половины**);
- 6) в число вопросов, которые должны выноситься в обязательном порядке на публичные слушания, включаются проекты правил благоустройства территории;
- 7) определяется порядок формирования представительного органа в поселениях, где число жителей, обладающих избирательным правом, составило более 100 человек, а также порядок перехода к избранию представительного органа муниципального района на муниципальных выборах;
- 8) уточняется срок, на который может быть заключен контракт с нанимаемым по контракту главой местной администрации: от 2 до 5 лет;
- 9) изменяется название, порядок формирования, организации и деятельности контрольного органа муниципального образования, который в соответствии с законопроектом становится «контрольно-счетным органом муниципального образования», образуемым представительным органом муниципального образования;
- 10) вводится ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, за нарушение ограничений, установленных частью 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, в виде досрочного прекращения их полномочий;
- 11) до 2015 года продлевается срок, в течение которого границы муниципальных образований должны быть описаны и утверждены в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства. А срок, в течение которого органы местного самоуправления должны осуществить приватизацию, отчуждение или перепрофилирование муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ, исключен, и соответствующая норма получила постоянный характер.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

Обзор №1 от 01 октября 2011

Законопроект № 566817-5 «О бесплатной юридической помощи»

- **принят в третьем чтении и направлен Президенту РФ (09 ноября 2011 года);**

Обзор №4 от 10 ноября 2011

Законопроект № 456651-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса»

- **рассмотрение законопроекта перенесено на более поздний срок (21 ноября 2011 года)**

Обзор подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Общероссийского Конгресса муниципальных образований с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс»