

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

08 декабря 2011 года

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 361-ФЗ.....1

О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (ФЗ-131, Бюджетный Кодекс)

Федеральный закон № 329-ФЗ.....2

О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции

Федеральный закон № 324-ФЗ.....3

О бесплатной юридической помощи

Федеральный закон № 337-ФЗ.....4

О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ

Федеральный закон № 333-ФЗ.....5

О внесении изменений в закон о ЗАТО

Приказ Минэкономразвития № 591.....5

О снижении ресурсов потребляемых муниципальным учреждением

Постановление Правительства № 958.....6

О системе обеспечения вызовов экстренных оперативных служб

Письмо Минфина РФ.....6

О разъяснении порядка проведения отдельных подготовительных работ для размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о государственных и муниципальных учреждениях

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....7

Законопроект о внесении изменений в ФЗ-131 в части наименования муниципальных образований

Начало действия документа

– 01 января 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 30.11.2011 № 361-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон вносит целый ряд изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также в ряд действующих федеральных законов, многие из которых имеют непосредственное отношение к деятельности органов МСУ.

Изменяется порядок перераспределения доходов от взимания налога на доходы физических лиц. С начала следующего года норматив отчисления НДФЛ для поселений останется на прежнем уровне, а для муниципальных районов сократится с 20% до 10%, оставшаяся часть будет администрироваться в бюджеты субъекта РФ, в связи с чем их норматив отчислений возрастет с 70% до 80% НДФЛ.

Поправки к Федеральному закона № 131-ФЗ заключаются в следующем:

- 1) вводятся новое понятие: «лицо, замещающее муниципальную должность», «благоустройство территории поселения (городского округа)»;
- 2) уточняется статус объединений муниципальных образований, не являющихся советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации, организация и деятельность которых теперь также будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1997 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 3) расширяются перечни вопросов местного значения всех видов муниципальных образований, в число которых включается утверждение правил благоустройства территории;
- 4) уточняется порядок проведения сходов граждан, которые согласно законопроекту теперь делятся на «сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования» (регулируется статьей 25 Федерального закона № 131-ФЗ) и «сход граждан», являющийся формой принятия решений жителей населенного пункта и поселений по ряду вопросов организации местного самоуправления, таких например, как изменение границ или самообложение (регулируется новой статьей 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ);
- 5) вводятся новые нормы, определяющие правомочность собраний и конференций граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления (не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста – вместо половины);

7) в число вопросов, которые должны выноситься в обязательном порядке на публичные слушания включаются проекты правил благоустройства территории;

8) определяется порядок формирования представительного органа в поселениях, где число жителей, обладающих избирательным правом, составило более 100 человек, а также порядок перехода к избранию представительного органа муниципального района на муниципальных выборах;

9) уточняется срок, на который может быть заключен контракт с нанимаемым по контракту главой местной администрации, от 2 до 5 лет;

10) изменяется название, порядок формирования, организации и деятельности контрольного органа муниципального образования, который в соответствии с законопроектом становится «контрольно-счетным органом муниципального образования», образуемым представительным органом муниципального образования;

11) вводится ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, за нарушение ограничений, установленных частью 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, в виде досрочного прекращения их полномочий;

12) до 2015 года продлевается срок, в течение которого границы муниципальных образований должны быть описаны и утверждены в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства. Срок, в течение которого органы местного самоуправления должны осуществить приватизацию, отчуждение или реперофилитрование муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ исключен, а соответствующей норме придан постоянный характер.

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой
информации
<http://www.pravo.gov.ru>,
01.12.2011 года

Информация о подготовке
закона опубликована в
обзоре №5
от 24 ноября 2011 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

В отдельные законодательные акты внесены изменения, направленные на повышение эффективности деятельности по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых отдельными категориями должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции

Установлено, что лица, замещающие государственные и муниципальные должности подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;
- непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

Начало действия документа
– 03 декабря 2011 года

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой
информации
<http://www.pravo.gov.ru>,
22.11.2011 года

- участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления лицом предпринимательской деятельности;
- вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ ее структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Лицо, замещающее государственную или муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

В свою очередь, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вносятся следующие изменения:

- 1) перечни вопросов местного значения всех видов муниципальных образований дополняется новым вопросом местного значения, предусматривающим необходимость осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований (п. 38 ч. 1 ст. 14, п. 33 ч. 1 ст. 15, п. 45 ч. 1 ст. 1);
- 2) для главы муниципального образования, главы местной администрации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления устанавливается обязанность соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;
- 3) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами отнесено к числу оснований для удаления главы муниципального образования в отставку.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ

«О бесплатной юридической помощи в Российской

С 15 января 2012 года вступает в силу Закон, устанавливающий правовые основы государственной и негосударственной бесплатной юридической помощи в РФ

Устанавливаются следующие виды бесплатной юридической помощи:

- правовое консультирование в устной и письменной форме;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других правовых документов;
- представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Определены полномочия Президента РФ, Правительства РФ, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов прокуратуры РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Начало действия документа
– 15 января 2012 года

Информация о подготовке
закона опубликована в
обзоре №1
от 01 октября 2011 г.

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по:

-наделению лиц правами по оказанию бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами;

-принятию муниципальных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

-участию в создании муниципальных юридических бюро, оказывающих гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 данного законопроекта Федерального закона;

-осуществлению поддержки некоммерческим организациям, являющимся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы (в том числе, граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, инвалиды I и II группы, ветераны ВОВ), а также случаи оказания им такой помощи.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи определены юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Государственные юридические бюро, созданные Правительством РФ до дня вступления в силу данного Закона, подлежат передаче в ведение субъектов РФ до 31 декабря 2012 года.

Федеральный закон от 28.11.2011 № 337-ФЗ

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

На органы местного самоуправления возложена обязанность по проведению осмотра зданий и сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов.

Градостроительный кодекс РФ дополнен новой главой, вступающей в силу с 1 января 2013 года, устанавливающей основные требования к эксплуатации зданий и сооружений, в т.ч. обязанности лиц, ответственных за их эксплуатацию. Также с указанной даты вступят в силу нормы, определяющие полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в части контроля за соблюдением правил эксплуатации зданий и сооружений.

В случае поступления в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений органы местного самоуправления, за исключением случаев, если при эксплуатации зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами, проводят осмотр зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов и направляют лицам, ответственным за эксплуатацию зданий, сооружений, рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений. Порядок проведения данного осмотра устанавливается представительным органом поселения, городского округа.

Опубликовано в «Российской Газете» -

№ 263 от 23 ноября 2011г.

Начало действия документа

– 29 ноября 2012 года

Федеральный закон от 22.11.2011 № 333-ФЗ

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-

Начало действия документа

– 01 января 2012 года

Гражданам РФ, работающим на территории ЗАТО на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано ЗАТО, предоставлено право совершать сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории ЗАТО, либо совершать иные сделки с таким имуществом

Уточнены содержание и порядок регулирования особого правового режима закрытых административно-территориальных образований.

В перечень мер особого режима безопасного функционирования организаций и объектов в ЗАТО включены такие меры, как установление перечня оснований для отказа во въезде или в постоянном проживании на территории ЗАТО, а также организация разработки и осуществление мер по предупреждению терроризма, предотвращению техногенных катастроф, обеспечению пожарной безопасности и охране общественного порядка.

Организации и объекты в ЗАТО, в т.ч. организации жилищно-коммунального комплекса, включаются в перечень потребителей энергоресурсов, снабжение которых энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством.

Правительству РФ предоставлено полномочие определить порядок, в котором организации должны производить перечисление части средств от затрат на производственное строительство в распоряжение органов местного самоуправления ЗАТО на социально-экономическое развитие соответствующей территории и отчисления в бюджет ЗАТО определенной части от объема финансирования государственного оборонного заказа для дополнительного финансирования программ в области экологии и здравоохранения.

Как уже упоминалось, гражданам РФ, работающим на территории ЗАТО на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано ЗАТО, предоставлено право совершать сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории ЗАТО, либо совершать иные сделки с таким имуществом. Ранее такое право имели только граждане, постоянно проживающие на территории ЗАТО, и юридические лица, расположенные и зарегистрированные в ЗАТО.

Приказ Минэкономразвития РФ от 24.10.2011 № 591

«О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях»

Регламентирован расчет снижения потребления государственными и муниципальными учреждениями ресурсов, используемых в целях отопления помещений и в иных целях

Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности..." на государственные и муниципальные учреждения возложена обязанность снижения в сопоставимых условиях объема потребленных ими воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет, начиная с 1 января 2010 года, не менее чем на 15% от объема фактически потребленного ими в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%.

Начало действия документа

– 10 дней после
официального
опубликования

Официально опубликован
не был

В соответствии с указанным законом Минэкономразвития РФ установлен порядок определения объемов снижения потребления перечисленных видов ресурсов, в т.ч. порядок определения базового объема их потребления в 2009 году (учитывающий наличие и отсутствие в отдельные периоды функционирующих приборов учета потребления энергоресурсов), формулы расчета объема снижения энергоресурсов, используемых как на цели отопления, так и на цели, не связанные с отоплением (учитывающие объем, площадь и период эксплуатации зданий), и поправочные коэффициенты, отражающие влияние изменения погодных условий на объем потребления тепловой энергии. Утверждены формы отчетности о снижении объема потребления энергоресурсов, представляемой учреждениями главным распорядителям бюджетных средств.

Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 958

«О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»

Утверждено Положение, определяющее цели, структуру, порядок создания и функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (система-112)

Система-112 предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Вызов экстренных оперативных служб также может быть обеспечен каждому пользователю услугами связи посредством набора номера вызова соответствующей экстренной оперативной службы.

Система-112 будет решать следующие основные задачи:

- прием вызовов (сообщений о происшествиях);
- получение от оператора связи сведений о местонахождении обратившегося лица;
- анализ поступающей информации о происшествиях и направление информации в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб;
- обеспечение дистанционной психологической поддержки.

В Положении определены структура и функционирование системы-112, ее участники и порядок финансирования.

Органам местного самоуправления рекомендовано завершить до 2017 года работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", в том числе путем реализации целевых программ и предусматривать при формировании проектов бюджетов средства на указанные цели.

Письмо Минфина РФ от 25.11.2011 № 18-05-05/1048

«О разъяснении порядка проведения отдельных подготовительных работ для размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о государственных и муниципальных учреждениях»

Разъяснен порядок актуализации сведений о государственных и муниципальных учреждениях, содержащихся в ЕГРЮЛ, для их размещения на сайте ФНС РФ в сети Интернет

Сообщается, что в случае наличия расхождений между сведениями ЕГРЮЛ и сведениями учреждений по полям ЕГРЮЛ, содержащих информацию об учредителях государственных и муниципальных учреждений, изменение полей ЕГРЮЛ осуществляется в соответствии с порядком, содержащимся в письме ФНС РФ от 23.11.2011 № ПА-4-6/19537@.

Документ представлен на официальном сайте Минэкономразвития РФ

http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depGostarif/doc20111005_016

Начало действия документа

– 06 декабря 2011 года

Документ представлен на официальном сайте Минфина РФ

<http://www.minfin.ru/commom/img/uploaded/library/2011/11/DOC153.PDF>

Согласно данному письму, в целях устранения выявленных несоответствий в налоговый орган представляется заявление по рекомендованной форме Р14001 (если внесение уточнений не связано с внесением изменений в учредительные документы). При этом в случае отсутствия в сведениях, содержащихся в ЕГРЮЛ, сведений об учредителе заполняется Лист Д указанной формы; в случае изменения сведений об учредителях - Лист В (в отношении конкретного учредителя).

Для внесения изменений в учредительные документы необходимо представить заявление по форме № Р13001.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 618285-5

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в целях устранения разночтений при применении наименований муниципальных образований в федеральных, региональных правовых актах и правовых актах органов местного самоуправления в виде унификации формы, порядка установления и применения наименований муниципальных образований в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ в уставах муниципальных образований определены их наименования. В связи с отсутствием установленной федеральным законодательством нормы наименования, определенные в уставах муниципальных образований, часто отличаются от наименований, примененных в законах субъектов Российской Федерации об установлении границ муниципальных образований и наделении их соответствующим статусом. С 2006 по 2011 год отдельными муниципальными образованиями в своих уставах изменены наименования (или изменены написания наименований) муниципальных образований. В уставах отдельных муниципальных образований предусмотрено наличие у муниципального образования двух и более наименований. В отдельных случаях расхождения наименований, указанных в уставах муниципальных образований, с наименованиями, указанными в законах субъектов Российской Федерации, не позволяют идентифицировать указанные муниципальные образования в соответствующих законах субъектов Российской Федерации.

Следствием неоднозначности установленных наименований муниципальных образований является разнообразие их написаний при отражении в нормативных правовых актах и иных документах. Отсутствие установленной формы написания наименования муниципального образования часто требует экспертизы по выявлению корректного наименования муниципального образования. Отсутствие унифицированных наименований приводит также к проблемам у субъектов Российской Федерации при необходимости вписать разнообразные наименования в формы отчетности (и иной информации), устанавливаемые федеральными органами государственной власти¹.

Статус на 17 ноября
2011 года

Назначен ответственный –
**Комитет ГД по вопросам
МСУ.**

Проект готовится к
рассмотрению ГД

¹ С использованием материалов из пояснительной записки к законопроекту

Принятие указанного законопроекта позволит:

- 1) установить, что наименование муниципального образования определяется в его уставе – в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;
- 2) обязать федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на ведение государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации, размещать указанный реестр, содержащий официальные наименования муниципальных образований, на своем официальном сайте.

Последствия для МСУ
