

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

08 ноября 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Распоряжение Правительства РФ1

Об утверждении концепции ФЦП
«Повышение безопасности дорожного
движения в 2013–2020 годах»

Постановление Правительства РФ.....2

Определен порядок отмены решений
местных органов власти по вопросам
регулирования тарифов

Постановление Правительства РФ.....2

О порядке досудебного рассмотрения
споров по установлению и применению
тарифов на услуги естественных
монополий

Письмо ФАС РФ.....2

О торгах на заключение договоров на
установку и эксплуатацию рекламных
конструкций

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

Законопроект, устанавливающий
дополнительные ограничения для
муниципальных служащих

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....4

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....4

Начало действия документа —
27 октября 2012 года

**Документ
официально опубликован
не был**

Документ представлен на
официальном сайте
Правительства РФ

[http://правительство.рф/gov/re
sults/21283/](http://правительство.рф/gov/results/21283/)

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Распоряжение Правительства РФ от
27.10.2012 № 1995-р**

**Об утверждении Концепции федеральной целевой
программы «Повышение безопасности дорожного
движения в 2013–2020 годах»**

**Реализация федеральной целевой программы «Повышение
безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» позволит к 2020
году сократить смертность от дорожно-транспортных происшествий
на 25 процентов по сравнению с 2010 годом**

Согласно утвержденной Концепции, Программа будет осуществляться
в два этапа.

На первом этапе (2013–2015 годы) планируется реализация
мероприятий, направленных на сокращение влияния наиболее
весомых факторов, вызывающих дорожно-транспортную аварийность и
снижающих возможность и качество оказания медицинской помощи
пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, а также на
изменение общественного отношения к проблемам безопасности
дорожного движения и на **совершенствование деятельности**
федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной
власти субъектов РФ и **органов местного самоуправления** по снижению
дорожно-транспортной аварийности.

На втором этапе (2016–2020 годы) мероприятия будут направлены
преимущественно на достижение целевого состояния аварийности на
российских дорогах и преодоление дисбаланса в ситуации с
аварийностью в регионах, основываясь на дифференцированном
подходе к задачам по снижению дорожно-транспортного травматизма
для каждого субъекта РФ и экономически выгодных механизмах
софинансирования мероприятий по обеспечению безопасности
дорожного движения за счет средств федерального бюджета и
бюджетов субъектов РФ.

Усовершенствованные механизмы финансирования позволят более
активно вовлекать в реализацию Программы не только субъекты РФ, но
и **муниципальные образования**, применять новые формы и механизмы
финансирования за счет бюджетных средств всех уровней,
осуществлять стимулирование скоординированной активности на
местах с помощью соответствующих финансовых рычагов.

Общая потребность в финансировании указанных мероприятий с
учетом средств из внебюджетных источников оценивается в размере
99,02 млрд руб. При этом в рамках осуществления мероприятий
Программы учитывается реализация субъектами РФ мероприятий
региональных программ, направленных на повышение безопасности
дорожного движения, и потенциал реализации органами местного
самоуправления соответствующих муниципальных целевых программ.
Предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет
средств федерального бюджета составляет 48,7 млрд руб.

Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 998

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123»

Определен порядок отмены решений региональных и местных органов власти по вопросам регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, принятых с нарушением законодательства

Такие решения могут быть отменены в порядке, который установлен для отмены решений органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (поселений и городских округов, которым переданы соответствующие полномочия) в сфере регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Этот порядок установлен постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123. В соответствии с ним полномочия по рассмотрению вопроса об отмене принятых с нарушением законодательства указанных тарифных решений предоставлены федеральному органу исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и органам исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов.

Начало действия документа —
1 января 2013 года

Опубликовано:
«Собрание
законодательства РФ»,
№ 41 от 8 октября 2012 года

Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1086

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669»

Порядок досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) на услуги естественных монополий, распространен на аналогичные споры по ценам и тарифам в сфере водоснабжения и водоотведения

В «Правила рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» (наименование «Правил...» в новой редакции), утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.10.2007 № 669, внесены дополнения, которыми установлено, в частности, что в орган досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением регулируемых цен и тарифов (им является Федеральная служба по тарифам), в отношении цен и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения вправе обращаться организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение или водоотведение, абоненты, органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов или органы местного самоуправления поселений и городских округов, осуществляющие переданные им в соответствии с законом субъекта РФ полномочия в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Начало действия документа —
1 января 2013 года

Опубликовано:
«Собрание
законодательства РФ»,
№ 44 от 29 октября 2012 года

Письмо ФАС России от 26.10.2012 № АК/35008

«О торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций»

ФАС России разъясняет положения Федерального закона «О рекламе», связанные с проведением торгов на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции

Документ размещен на
официальном сайте

ФАС России

<http://www.fas.gov.ru>

по состоянию на 30.10.2012

Статус
12 октября 2012 года

Назначен ответственный —
**Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам
местного самоуправления**

Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —
26 ноября 2012 года

В частности, дается толкование понятия «преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы», которое препятствует возможности участия в торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, разъясняются случаи ограничения конкуренции при проведении торгов на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с точки зрения критерия формирования лотов, определения стартовой цены лота и ограничения конкуренции со стороны органа местного самоуправления.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 146012-6

**«О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственной гражданской службе
Российской Федерации" и Федеральный закон
"О муниципальной службе в Российской
Федерации"»**

**(в части установления дополнительных
ограничений для гражданских и муниципальных
служащих)**

Законопроект разработан во исполнение пункта 2(г) Перечня поручений Президента РФ от 10 апреля 2012 года № Пр-910 по итогам заседания рабочей группы по формированию в РФ системы «Открытое правительство», на котором противодействие коррупции обозначено как одно из важнейших направлений государственной политики, закрепленное федеральным законодательством.

Необходимость принятия данного проекта федерального закона вызвана тем, что действующая в настоящее время в России система мер по противодействию коррупции нуждается в дальнейшем совершенствовании, направленном на устранение причин коррупции в российском обществе, что требует выработки дополнительных правовых механизмов, направленных на борьбу с коррупцией в рядах государственных и муниципальных служащих.

В настоящее время Федеральные законы «О государственной гражданской службе РФ» и «О муниципальной службе в РФ» к ограничениям, в связи с которыми гражданин не может быть принят на государственную или муниципальную службу, а также не позволяющим ему находиться на гражданской или муниципальной службе, не относят наличие у данного гражданина в прошлом судимости за коррупционные преступления.

Представленным законопроектом предусматривается устранение данного недочета путем внесения необходимых изменений в статью 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» и в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» путем расширения перечня ограничений, связанных с гражданской и муниципальной службой, таким основанием, как наличие ранее судимости за преступления, предусмотренные частями третьей и четвертой статьи 159 (мошенничество), частями третьей и четвертой статьи 160 (присвоение или растрата), статьями 285 (злоупотребление должностными полномочиями), 290 (получение взятки), 291 (дача взятки), 291.1 (посредничество во взяточничестве) и 292 (служебный подлог) Уголовного кодекса РФ. Тем самым будут созданы дополнительные возможности для противодействия коррупции и профилактики коррупционных действий.

Часть 3 статьи 55 Конституции РФ устанавливает положения, на основании которых права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это

необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, что предоставляет возможность установления ограничения права граждан, в том числе права на государственную (муниципальную) службу, и в этом случае часть 6 статьи 86 Уголовного кодекса РФ, согласно которой погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью, не препятствует установлению предлагаемых данным законопроектом ограничений.

Принятие данного законопроекта будет способствовать формированию в обществе отношения к коррупции как к серьезной угрозе и свидетельствовать о решимости государства осуществлять принципиальные жесткие меры по искоренению коррупции, что значительно повысит эффективность деятельности по противодействию коррупции и укрепит доверие и авторитет государства.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования

- законопроект принят в первом чтении;
 - срок предоставления поправок — **30 дней** со дня принятия постановления; дата последних изменений — **23 октября 2012 года**
-

Обзор № 16 (24)
от 16 августа 2012 года

О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации

(о зачислении суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов в бюджеты соответствующих поселений, городских округов)

- срок предоставления поправок продлен до **12 ноября 2012 года**; дата последних изменений — **25 октября 2012 года**
-

Обзор № 20 (28)
от 11 октября 2012 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 8(34)

- **Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ч. 2 ст. 7 и ст. 14)**
- **Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

О практике назначения, расчета и выплаты пенсии за выслугу лет на муниципальной службе

- **Бюджетный кодекс РФ (ч. 2 ст. 62)**

О влиянии платы за негативное воздействие на окружающую среду на ситуацию с вывозом бытовых отходов и мусора

Выслуга лет подверглась инфляции
стр. 19

Денежные вливания в мусорные
реки
стр. 24

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.prf.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ
Министерство финансов РФ
стр. 36

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 3 ч. 6 ст. 19 и п. 1 ч. 3 ст. 28)
- Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ч. 1 ст. 10 и ч. 4 ст. 14)
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (п. 7 ч. 2 ст. 9)
- Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (п. 7 ч. 2 ст. 9)
- Федеральный закон от 2 марта 2009 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (п. 2 ст. 22)
- Бюджетный кодекс РФ (ст. 86 и ст. 140)
- Налоговый кодекс РФ (ст. 394)
- Земельный кодекс РФ (ст. 7, 8, 45, 54, 77, 78)
- Кодекс об административных правонарушениях РФ (ст. 8.8)
- Постановление пленума Верховного суда РФ от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» (п. 9)

О субвенциях на исполнение отдельных государственных полномочий, повышении земельного налога и других инициативах СМО Томской области

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство регионального
развития
Министерство финансов
стр. 47

- Федеральный закон от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в... муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

О передаче военного имущества в собственность муниципальных образований

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство регионального
развития
Министерство финансов
Министерство юстиции
стр. 52

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ч. 6 ст. 52)
- Бюджетный кодекс РФ (ст. 36)

Об ознакомлении жителей поселения с информацией о деятельности органа МСУ

Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
стр. 58

- Приказ Минрегиона России от 27 декабря 2011 года № 613 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»

Об уборке территорий, прилегающих к объектам, находящимся в собственности физических и юридических лиц

ЕГЭ для местных властей
стр. 62

- Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1384 «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»»

Резко переменились правила оценки указанных органов МСУ