

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

Выпуск № 11 (44)
20 июня 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

В этом выпуске:

Основные направления налоговой политики РФ.....1

Одобрены основные направления налоговой политики РФ в 2014 и плановом периоде 2015 и 2016 годов

Федеральный закон от 07.06.2013

№ 114-ФЗ.....2

Государственный или муниципальный контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом стороны от его исполнения

Федеральный закон от 07.06.2013

№ 123-ФЗ.....2

Земельные участки, предоставленные государственным или муниципальным учреждениям и казенным предприятиям, будут изыматься в упрощенном порядке

Федеральный закон от 07.06.2013

№ 112-ФЗ.....3

Уточнены требования к размещению государственными и муниципальными органами информации о своей деятельности в Интернете

Постановление Правительства РФ

от 05.06.2013 № 476.....3

Приняты новые положения ряда федеральных контрольно-надзорных органов

Приказ ФАС России от 23.11.2012

№ 711/12.....3

Утвержден Регламент

рассмотрения административных дел, возбужденных по признакам

нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

Приказ Минтранса России от

25.10.2012 № 385.....4

Утверждены формы примерных

соглашений об установлении частных

сервитутов в отношении земельных

участков в границах полос отвода

государственных и муниципальных

автомобильных дорог

Письмо Минэкономразвития

России от 29.05.2013 № 10571-

ПК/Д23и.....4

Даны рекомендации по

осуществлению государственного

кадастрового учета линейных

сооружений до специального

нормативно-правового

урегулирования этого вопроса

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Правительством РФ 30 мая 2013 года одобрены основные направления налоговой политики на ближайшую трехлетнюю перспективу.

Согласно документу, в 2014 и плановом периоде 2015 и 2016 годов сохраняются основные приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в условиях складывающейся экономической ситуации.

В числе первоочередных задач, планируемых к реализации в указанный период, — поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности.

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения. Предполагается принятие мер, направленных, в частности, на совершенствование налогообложения финансовых инструментов и создание Международного финансового центра, упрощение налогового учета и его сближение с бухгалтерским учетом, совершенствование налогообложения торговой деятельности.

В части мер, направленных на повышение доходов бюджетной системы, предусматривается совершенствование механизмов налогообложения недвижимого имущества для физических лиц и организаций, повышение акцизного налогообложения, принятие мер по противодействию уклонению от налогообложения с использованием низконалоговых юрисдикций.

В документе указано, что важным направлением налоговой политики Российской Федерации до 2018 года является переход к налогу на недвижимое имущество не только для физических лиц, но и для организаций. Предполагается, что **новый налог для организаций будет отнесен к региональным налогам с передачей части сумм налоговых поступлений в местные бюджеты.**

Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется. От обложения НДФЛ может быть освобожден ряд социально значимых выплат (компенсационные выплаты работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, гранты, материальная помощь и др.).

Планируется предусмотреть возможность многократного предоставления имущественного налогового вычета по НДФЛ при приобретении жилья (то есть вне зависимости от количества таких объектов) в пределах установленного максимального размера в сумме до 2 млн руб.

Рассматривается возможность введения инвестиционного налогового вычета в размере положительного финансового результата, полученного налогоплательщиком от реализации (погашения) ценных бумаг, а также увеличение размера освобождаемых от налогообложения процентов по вкладам в кредитных организациях.

Ряд планируемых изменений направлен на совершенствование процедур налогового администрирования. В числе конкретных мер предлагается предоставить налоговым органам дополнительные права при проведении налоговых проверок (среди прочего — урегулирование процедур контроля за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством о налогах и сборах).

Документ опубликован на сайте Минфина РФ по адресу:
http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2013/06/ONNP_2013-06-05.pdf

**Письмо Минобрнауки России от
10.06.2013 № ДЛ-151/17.....5**

*Разъясняется порядок приведения
наименований образовательных
учреждений в соответствие с
Федеральным законом «Об
образовании в Российской
Федерации»*

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

*Законопроект, направленный на
совершенствование контрольно-
надзорной деятельности за органами
местного самоуправления и
должностными лицами местного
самоуправления*

Федеральный закон от 07.06.2013 № 114-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”»

В Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» включена новая статья 19.2, устанавливающая процедуру расторжения контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта.

Необходимость включения данной нормы вызвана тем, что действующая редакция указанного закона предусматривает случаи расторжения контракта исключительно по соглашению сторон или по решению суда. Вместе с тем гражданское законодательство предусматривает возможность расторжения контрактов в одностороннем порядке в случаях нарушения существенных условий контракта.

Исключение такой возможности с учетом порядка размещения заказа, а также специфики бюджетного процесса привело к невозможности в ряде случаев быстро и эффективно осуществлять функции и полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе для реализации федеральных и региональных целевых программ.

Документ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 07.06.2013

Начало действия документа — 07.06.2013

Федеральный закон от 07.06.2013 № 123-ФЗ

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации”»

Изменения, вносимые в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса РФ» предусматривают, что земельные участки, предоставленные государственным или муниципальным учреждениям и казенным предприятиям, будут изыматься в упрощенном порядке. В отличие от общего правила за ненадлежащее использование таких участков либо в случае необходимости их изъятия для государственных или муниципальных нужд, а также в других предусмотренных законодательством случаях, земельные участки будут изыматься не в судебном, а в административном порядке, который должно установить Правительство РФ. До установления Правительством РФ порядка изъятия указанных земельных участков по причине их ненадлежащего использования они будут изыматься в судебном порядке.

В установленные Земельным кодексом РФ основания и порядок принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком внесены и другие изменения, в частности установлено, что в трехлетний период неиспользования земельного участка не включается, кроме прочего, время, необходимое для его освоения. На органы государственной власти и органы местного самоуправления возложена обязанность информирования по определенным процедурам налоговых органов и органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о прекращении прав на земельный участок.

Установлено также, что принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от предусмотренной Земельным кодексом РФ обязанности по возмещению вреда, причиненного земельными правонарушениями.

*Документ опубликован на
официальном интернет-портале
правовой информации
<http://pravo.gov.ru> 07.06.2013*

*Начало действия документа —
06.09.2013*

Федеральный закон от 07.06.2013 № 112-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и Федеральный закон “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”»

*Документ опубликован на
официальном интернет-портале
правовой информации*

<http://pravo.gov.ru> 07.06.2013

*Начало действия документа —
01.07.2013*

Законом установлено, что одной из форм размещения государственными органами информации о своей деятельности в форме открытых данных является размещение такой информации в Интернете, при которой указанная информация размещается в виде массивов данных, организованных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и на условиях ее свободного (бесплатного) использования.

Предусмотрено, что размещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов в форме открытых данных осуществляется в соответствии с общими требованиями к машиночитаемому формату размещения такой информации, определяемыми уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476

«О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

*Документ опубликован на
официальном интернет-портале
правовой информации*

<http://pravo.gov.ru> 10.06.2013

*Начало действия документа —
18.06.2013*

Обновлены положения о федеральном государственном надзоре в области связи, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, воспроизводства и использования объектов животного мира, о пожарном надзоре в лесах, о государственном ветеринарном надзоре и о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре.

Определены предметы надзора, полномочия должностных лиц органов власти при осуществлении соответствующих видов государственного надзора, права и обязанности субъектов надзора, а также основания и процедура проведения проверок в рамках соответствующих видов надзора.

Сроки и последовательность проведения административных процедур соответствующими органами власти при осуществлении данных видов государственного надзора будут установлены отдельными административными регламентами.

Приказ ФАС России от 23.11.2012 № 711/12

**«Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»
(зарегистрирован в Минюсте России 27.05.2013 № 28533)**

Документ опубликован не был

*Начало действия документа —
через 10 дней после официального
опубликования*

В Регламенте определены предмет государственного надзора (антимонопольным органом возбуждаются и рассматриваются дела по фактам распространения рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства о рекламе, по фактам принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления актов, противоречащих законодательству о рекламе, и по фактам заключения договоров на оказание услуг по распространению телевизионной рекламы с нарушением требований законодательства); права и обязанности должностных лиц ФАС России и лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному контролю; результат и срок исполнения государственной функции; перечень административных процедур; порядок осуществления контроля за исполнением государственной функции и досудебный порядок обжалования действий и решений антимонопольного органа.

Приказ Минтранса России от 25.10.2012 № 385

«Об утверждении форм примерных соглашений об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях строительства, реконструкции, а также капитального ремонта объектов дорожного сервиса и их эксплуатации, а также в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций, и соглашений, предусматривающих размер платы за публичный сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации» (зарегистрирован в Минюсте России 31.05.2013 № 28602)

*Документ опубликован в
«Российской газете», № 130,
19.06.2013, а также на сайте
Минтранса РФ по адресу
[www.mintrans.ru/documents/detail.php
?ELEMENT_ID=20305](http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=20305)*

*Начало действия документа —
30.06.2013*

Приказом утверждены формы примерных соглашений об установлении частных сервитутов и плате за публичные сервитуты в отношении земельных участков в границах полос отвода государственных и муниципальных автомобильных дорог.

Примерные формы соглашений разработаны в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...» (в редакции от 11.07.2011), предусматривающим возможность использования гражданами или юридическими лицами земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций на условиях частного сервитута, а также в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации на условиях публичного сервитута.

Как установлено этим федеральным законом, соглашения об установлении частных сервитутов в указанных целях заключаются по согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление данных земельных участков владельцам автомобильных дорог.

Решения об установлении публичных сервитутов принимаются органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление данных земельных участков владельцам автомобильных дорог, по заявлениям владельцев инженерных коммуникаций. Решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

Письмо Минэкономразвития России от 29.05.2013 № 10571-ПК/Д23и

«О порядке осуществления государственного кадастрового учета отдельных типов сооружений (линейных и тому подобных)»

*Документ опубликован на сайте
Минэкономразвития РФ по адресу
[www.economy.gov.ru/minec/activity/
sections/landRelations/doc20130529_08](http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/landRelations/doc20130529_08)*

Министерство разъяснило смысл законодательных норм и порядок применения изданных им подзаконных актов применительно к государственному кадастровому учету линейных сооружений, то есть линий электропередач, линий связи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий и тому подобных сооружений, затронув при этом вопросы:

- подготовки документов, необходимых для осуществления кадастрового учета (необходимость разделения технического плана линейного сооружения на условные части, каждая из которых расположена в пределах одного кадастрового округа, требования к файлам, содержащим сведения в отношении всего линейного сооружения и в отношении каждой условной его части);
- порядка представления документов (разъясняется определение надлежащего органа кадастрового учета, а также порядок осуществления кадастрового учета с одновременной государственной регистрацией прав на линейные сооружения);

Обзор подготовлен исполнительной дирекцией Общероссийского Конгресса муниципальных образований с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс».

т. (499) 956-9804, www.okmo.pf



- порядка осуществления государственного кадастрового учета линейного сооружения (в том числе процедур внесения сведений в реестр объектов недвижимости «Общероссийский» и сведений об условных частях линейного сооружения в реестры объектов недвижимости кадастровых округов);
- присвоения кадастровых номеров линейным сооружениям (состав кадастрового номера);
- порядка предоставления сведений государственного кадастра недвижимости о линейном сооружении (формирование кадастровой выписки и кадастрового паспорта линейного сооружения).

**Письмо Минобрнауки России от 10.06.2013 № ДЛ-151/17
«О наименовании образовательных учреждений»**

*Документ опубликован на
официальном сайте Минобрнауки
РФ по адресу
<http://минобрнауки.рф/документы/3445>*

Минобрнауки России разъясняет, что переименование образовательного учреждения в первую очередь будет связано с приведением его типа с учетом его организационно-правовой формы в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Если в отношении образовательного учреждения тип не меняется, то его переименование не потребуется.

Разъясняется, что понятие «образовательная организация» используется в новом законе об образовании в связи с тем, что образовательные организации могут создаваться не только в форме учреждения, и что в наименовании образовательных учреждений слово «учреждение» не требуется заменять словом «организация».

В письме приведены примеры наименований образовательных организаций, которые необходимо будет сменить для приведения в соответствие с новым законом. В частности, «муниципальное бюджетное образовательное учреждение “Школа”» должно быть переименовано в «муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение “Школа”».

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления»

*СТАТУС:
Внесен в Государственную думу
19.06.2013*

*Субъекты права законодательной
инициативы:
Депутаты Государственной думы
Н. В. Школкина, Н. В. Панков,
В. Б. Кидяев, В. С. Тимченко,
В. А. Казаков, Е. А. Вторыгина,
И. В. Мануйлова, О. Ю. Баталина,
Р. С. Ильясов*

Целью законопроекта является совершенствование контрольно-надзорной деятельности за органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. В этих целях предлагается уточнить предмет прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления и привести его в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», а также распространить на проверки хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, имеющих статус юридических лиц, механизмы и ограничения, предусмотренные Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».