

№ 6 02)/2016, 15 - 20 февраля 2016

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве текущая правовая информация муниципального значения

в этом выпуске:

Федеральный закон от 15.02.2016 № 17-Ф3......1 «О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 21-Ф3......1 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 24-ФЗ......2 «О внесении изменения в статью 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 26-Ф3......2 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 27-ФЗ......3 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 29-ФЗ......3 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»

Приказ Минстроя России от 27.10.2015 № 771/ пр......4

«Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилишно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 17-ФЗ

«О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Установлено, что глава муниципального образования или местной администрации может быть отрешен от должности также в случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда.

Начало действия документа - 26.02.2016 г.

Федеральный закон от 15.02.2016 № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен нормой, предоставляющей муниципальному служащему право выкупа подарка.

Согласно изменениям муниципальный служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, вправе его выкупить в порядке, установленном законодательством РФ.

Аналогичные нормы в отношении государственных служащих и лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, содержатся в Федеральных законах от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Начало действия документа - 26.02.2016 г.



№ 6 02) /2016, 15 - 20 февраля 2016

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

Письмо Минэкономразвития России от 09.02.2016 N Д28и-221......4

«По вопросу о применении Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»

Постановление Конституционного Суда РФ от 15.02.2016 № 3-II......4

«По делу о проверке конституционности положений части 9 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела І части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Е.В. Потоцкого»

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2016 № 5-Π......5

«По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 2 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана»

НА РАССМОТРЕНИИ ГД

Законопроект № 991774-6......

«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Законопроект № 1000856-6......6

«О внесении изменения Земельный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.02.2016 № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов РФ, могут устанавливаться запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения аналогично федеральным государственным гражданским служащим.

Ранее было установлено, что для отдельных категорий лиц федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами могут устанавливаться иные (помимо предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции») ограничения, запреты, обязательства и правила служебного поведения. При этом было указано, что данная норма распространяется, в том числе, на лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы. Таким образом, из сферы действия данной нормы исключались государственные гражданские служащие субъектов РФ.

Начало действия документа - 26.02.2016 г.

Федеральный закон от 15.02.2016 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

К полномочиям органов государственной власти РФ отнесено установление порядка осуществления федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. К полномочиям органов местного самоуправления, соответственно, отнесено установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. Начало действия документа -15.02.2016 г.



№ 6 02) /2016, 15 - 20 февраля 2016

3

Федеральный закон от 15.02.2016 № 27-ФЗ

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»

С 2 часов 00 минут 27 марта 2016 года Астраханская область будет отнесена к 3-й часовой зоне (MCK +1, московское время плюс 1 час, UTC +4).

В настоящее время Астраханская область относится ко 2-й часовой зоне (МСК, московское время, UTC +3), то есть в ней используется московское время.

Начало действия документа - 27.03.2016 (в 2 часа 00 минут).

Федеральный закон от 15.02.2016 № 29-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»

Кандидат или избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем 5 раз.

Устанавливается ограничение общего числа наблюдателей, назначаемых от политической партии, иного общественного объединения, зарегистрированного кандидата, инициативной группы по проведению референдума (не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение). Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Уточняется порядок назначения наблюдателей. Одновременно с этим, наблюдателям предоставляется право осуществлять фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования (с места, определенного председателем комиссии, и предварительно уведомив об этом председателя, его заместителя или секретаря комиссии), а удаление наблюдателя допускается только на основании судебного решения.

Опубликовано на официальном портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 15февраля 2016 года

Федеральный закон от 15.02.2016 № 29-ФЗ вступает в силу 15.02.2016 года



№ 6 02) /2016, 15 - 20 февраля 2016

Приказ Минстроя России от 27.10.2015 № 771/пр

«Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения»

Определена процедура осуществления Минстроем России государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения. Соответствующая государственная функция осуществляется в форме документарных и выездных плановых, а также документарных и выездных внеплановых проверок.

Проверки проводятся государственными гражданскими служащими ответственного структурного подразделения Минстроя России. К проверке привлекаются эксперты, экспертные организации, не состоящие в трудовых или гражданско-правовых отношениях с саморегулируемой организацией, в отношении которой проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемой СРО.

В приложении приведена блок-схема исполнения государственной функции. Зарегистрировано в Минюсте России 09.02.2016 № 41011.

Письмо Минэкономразвития России от 09.02.2016 N Д28и-221 «По вопросу о применении Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»

Действующий функционал единой информационной системы в сфере закупок предусматривает кодирование закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с ОКПД2.

При определении соответствующего кода ОКПД2 Минэкономразвития России рекомендует использовать соответствующие переходные ключи, определяющие соответствие одних общероссийских классификаторов другим, размещенные по адресу: http://economy.gov.ru/minec/ activity/sections/classificators/.

Постановление Конституционного Суда РФ от 15.02.2016 № 3-П

«По делу о проверке конституционности положений части 9 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела І части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Е.В. Потоцкого»

Новый порядок исчисления срока исковой давности не должен лишать кредитора права на судебную защиту.

Конституционный Суд РФ признал часть 9 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей ГК РФ» не соответствующей Конституции РФ, в той мере, в какой на ее основании решается вопрос о применении к требованиям, сроки предъявления которых были предусмотрены ранее действовавшим законодательством и не истекли до 1 сентября 2013 года (даты вступления в силу отдельных положений данного Закона), положения абзаца второго пункта 2 статьи 200 ГК РФ о том, что срок исковой давности не может превышать 10 лет со дня возникновения обязательств, срок исполнения которых не определен или определен моментом востребования.

В силу указанной нормы Федерального закона установленные положениями ГК РФ (в редакции данного Закона) сроки исковой давности и правила их исчисления применяются



№ 6 02) /2016, 15 - 20 февраля 2016

5

к требованиям, сроки предъявления которых были предусмотрены ранее действовавшим законодательством и не истекли до 1 сентября 2013 года. При этом согласно абзацу второму пункта 2 статьи 200 ГК РФ по обязательствам, срок исполнения которых не определен или определен моментом востребования, срок исковой давности начинает течь со дня предъявления кредитором требования об исполнении обязательства, а если должнику предоставляется срок для исполнения такого требования, исчисление срока исковой давности начинается по окончании срока, предоставляемого для исполнения такого требования. При этом срок исковой давности во всяком случае не может превышать 10 лет со дня возникновения обязательства.

В результате распространения действия нового порядка определения начала течения срока исковой давности по обязательствам, срок исполнения которых не определен или определен моментом востребования, на правоотношения, возникшие до принятия указанного Закона, кредитор, предъявивший к должнику через 2 месяца после опубликования данного Закона требования об исполнении существовавших между сторонами более 10 лет обязательств, не имеет возможности защитить в судебном порядке свои нарушенные права.

Федеральный законодатель вправе внести коррективы в переходные положения данного Закона, установив разумный срок, в течение которого исковая давность не считается истекшей и кредитор может рассчитывать на получение эффективной судебной защиты.

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2016 № 5-П

«По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 2 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана»

Правовое регулирование административной ответственности за нарушение отдельными категориями иностранных граждан режима проживания в РФ нуждается в корректировке.

Конституционный Суд РФ признал положение части 3 статьи 18.8 КоАП РФ, предусматривающее административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан, имеющих вид на жительство в России и зарегистрированных по месту проживания в Москве и Санкт-Петербурге, в Московской и Ленинградской областях, за неисполнение требования о ежегодном уведомлении территориальных органов ФМС России о подтверждении своего проживания в России, не соответствующим Конституции РФ, в той мере, в какой это положение не допускает возможность отказа от назначения административного наказания в случае однократного нарушения указанного требования, если суд, учитывая определенные обстоятельства, придет к выводу, что административное выдворение, влекущее пятилетнее ограничение права на въезд в РФ, является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания (такими обстоятельствами являются длительность проживания иностранного гражданина в РФ, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем в России, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство и др.).

Федеральному законодателю предписано внести в правовое регулирование административной ответственности за нарушение режима проживания в РФ иностранными гражданами, имеющими вид на жительство и зарегистрированными по месту проживания в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, изменения, вытекающие из Постановления.



№ 6 02) /2016, 15 - 20 февраля 2016

6

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Проект Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Минстрой России предлагает продлить срок бесплатной приватизации жилья до 1 марта 2017 года.

Действующим законодательством возможность приватизации жилых помещений прекращается с 1 марта 2016 года.

Необходимость продления указанного срока вызвана прежде всего тем, что значительная часть граждан, занимающих жилые помещения в аварийном и ветхом жилье и ожидающих расселения, лишатся после 1 марта 2016 года возможности воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию. При этом, граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получив свое жилье после 1 марта 2016 года, также не смогут воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию и тем самым будут поставлены в неравное положение с гражданами, получившими и приватизировавшими жилье до указанной даты.

Законопроект № 991774-6

«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона подготовлен с целью предоставления населению, проживающему в таких муниципальных образованиях, как городское и сельское поселение, городской округ, права выражать своё мнение при реорганизации или ликвидации муниципальных общеобразовательных организаций дополнительного образования, что обеспечит защиту граждан, проживающих в соответствующих муниципальных образованиях.

> Информация о законопроекте размещена на сайте: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%

Законопроект № 1000856-6 «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации»

Законопроект направлен на законодательное закрепление права изъятия земельных участков для целей строительства объектов благоустройства территории.

> Информация о законопроекте размещена на сайте: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%