

Методические рекомендации МЧС органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Настоящие Методические рекомендации разработаны на основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" для оказания содействия органам местного самоуправления в работе по решению вопросов, входящих в компетенцию этих органов, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Методические рекомендации подлежат уточнению по мере внесения изменений в федеральное законодательство, а также обобщения практического опыта их применения.

1. Осуществление полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Нормативная правовая база деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах

Перечень полномочий местного значения для каждого из типов муниципальных образований (поселение, муниципальный район, городской округ) определен статьями 14-18 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ).

В нем подчеркивается, что вопросом местного значения является организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Таким образом, органы местного самоуправления несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

К вопросам местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах относятся:

Поселение	Муниципальный район	Городской округ
Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа
Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения		Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа
Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения		Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа

Основные аспекты реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ отражены в рабочей схеме (приложение N 1).

В соответствии со статьями 40, 41, 96 Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ необходимо внести в уставы муниципальных образований по вопросам в области обеспечения защиты населения и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера следующие положения, дополнив статьи уставов муниципальных образований (приложение N 2):

для муниципальных районов:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

для поселений:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

для городских округов:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Для реализации полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций необходимо принять правовые акты

органов местного самоуправления, предусматривающие:

- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создание при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, муниципальных образованиях "муниципальный район", "городской округ", "городское поселение"), назначение в органе местного самоуправления уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в муниципальных образованиях "сельское поселение");

- порядок обучения населения способам защиты при чрезвычайных ситуациях;

- создание координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности местного самоуправления;

- создание органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - единой дежурно-диспетчерской службы "01" муниципальных образований (кроме сельских поселений);

- своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для реализации полномочий в области пожарной безопасности с целью обеспечения выполнения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов (кроме муниципального района) необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления по вопросам:

- об организационно-правовом, финансовом, материально-техническом обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов;

- об организации обучения населения мерам пожарной безопасности;

- об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов;

- об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей;

- о порядке установления, в случае повышения пожарной опасности, особого противопожарного режима в местах летнего отдыха детей;

- об обеспечении требований пожарной безопасности в период уборки урожая и заготовки кормов;

- о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждению гибели людей от пожаров;

- о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядке ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- об определении формы социально значимых работ при участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;

об организации общественного контроля за обеспечением пожарной безопасности.

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- определение ответственных должностных лиц по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне;

- создание курсов гражданской обороны, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841 (кроме сельских поселений);

- порядок подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Для городского округа необходимо принять правовые акты, предусматривающие создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Для реализации полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (кроме муниципального района) целесообразно в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, муниципальных образованиях "городской округ", "городское поселение" создание профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований). В муниципальных образованиях остальных категорий необходимо правовыми актами определить порядок привлечения граждан из числа общественного актива местного населения, профессиональные интересы которых прямо или косвенно могут быть связаны с решением вопросов, возникающих при чрезвычайных ситуациях (работники лесхозов, рыбхозов, охотсоюзов, системы образования, медработники, физорги пансионатов и домов отдыха, инструкторы турбаз и т.п. категории граждан), объединяя их в общественные структуры, способные действовать при возникновении тех или иных чрезвычайных ситуаций, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

Для реализации полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

- обеспечение соблюдения мер безопасности населения при нахождении на воде, установление правил охраны людей на воде, правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах;

- меры по предотвращению несчастных случаев на водоемах;

- создание противопаводковых комиссий.

Для образования на территории органа местного самоуправления

муниципального звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, входящего в состав территориальной подсистемы субъекта Российской Федерации, для исполнения своих полномочий в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах необходимо создать:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом является:

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Образование, реорганизация, упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законодательством.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями органов местного самоуправления и организаций в соответствии с правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами.

Органами повседневного управления единой системы являются:

единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Они могут размещаться в зависимости от обстановки в стационарных помещениях (в администрациях, на базе пожарных подразделений или подразделений ОВД), а также на подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, пожарно-спасательные и аварийно-спасательные формирования, аварийно-восстановительные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем, включающий в себя и муниципальный уровень, утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований

осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

по решению органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы.

Подготовка работников органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий органами государственного надзора и контроля, а также органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

Резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления и организаций создаются и используются для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают в себя: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются органом, их создавшим.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на предназначенных для их хранения объектах, откуда возможна

их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов;
собственных средств предприятий, учреждений и организаций -
объектовые резервы материальных ресурсов.

Управление единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - "01".

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется органами местного самоуправления и организациями в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. N 334.

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации), а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Органы местного самоуправления и органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации осуществляют сбор и обмен информацией, как правило, через постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для успешного функционирования муниципального звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в целях совершенствования подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены группы населения, проходящие обязательную подготовку по этим вопросам.

Обязательной подготовке подлежат:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется - работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуется - неработающее население);

в) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (далее именуется - обучающиеся);

г) руководители органов местного самоуправления и организаций;

д) работники органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций (далее именуется - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, мерам пожарной безопасности, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) совершенствование практических навыков руководителей органов

государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

г) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;

для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности", утверждаемым Министерством образования Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы являются обязательными. Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно-заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Повышение квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

уполномоченные работники - на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся в

органах местного самоуправления 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

Финансирование подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления, уполномоченных работников соответствующего звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, содержания курсов гражданской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Организация работы по осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. N 1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 чел., либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 чел., либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее именуются - организации), органов местного

самоуправления, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

Ликвидация локальной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организации.

Ликвидация местной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления.

При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной чрезвычайных ситуаций соответствующие комиссии по чрезвычайным ситуациям могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям, проводить рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ликвидация чрезвычайной ситуации считается завершенной по окончании проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Главной целью первоочередного жизнеобеспечения является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Подготовка территории муниципального образования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации осуществляется заблаговременно, на основании постановления (решения) главы местной администрации. Ответственными за организацию подготовительных работ являются органы управления по делам ГОЧС (управления, отделы, назначенные лица).

В режиме повседневной деятельности территориальной подсистемы РСЧС обеспечивается постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае чрезвычайной ситуации (далее - ЧС).

Объемы и содержание мероприятий по подготовке территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения определяются исходя из необходимой достаточности и максимального использования сил и средств.

Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории субъекта в результате ЧС;

- прогнозируемая численность населения, которое может пострадать (его состав, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях населенных пунктов);

- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае ЧС;

- продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения населения.

Прогнозы обстановки на территории муниципального образования, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, возможного состояния жилого фонда, зданий и сооружений

различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются органами управления по делам ГОЧС. К разработке прогнозов привлекаются специалисты инженерной инфраструктуры.

Подготовленные органами управления по делам ГОЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб, определения необходимой численности специалистов для организации жизнеобеспечения, количества необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водоводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-технического обеспечения в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в районах отселения и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения в условиях ЧС. Общая потребность в этих видах жизнеобеспечения - путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первичного жизнеобеспечения.

Продолжительность периода жизнеобеспечения в местах сосредоточения отселенного из зон ЧС населения определяется из расчета на 7 суток.

При определении объемов хлеба, мяса и рыбопродуктов, картофеля и овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, воды следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками.

В целях организации первоочередного жизнеобеспечения населения, отселяемого из опасных зон при угрозе или возникновении ЧС, решением глав администраций муниципальных образований создаются пункты временного размещения пострадавшего населения (далее - ПВР). Они могут создаваться как в стационарных условиях (в зданиях, удаленных от районов ЧС), так и в полевых условиях.

Пункты предназначены для сбора, регистрации, размещения в местах временного проживания, организации питания и обеспечения предметами первой необходимости населения.

Решением руководителя органа местного самоуправления определяются формирователь, места развертывания ПВР, назначаются начальник пункта и его заместитель. Остальная администрация пункта назначается приказом начальника объекта, на который возложено его развертывание.

Основными задачами администрации полевого ПВР являются:

- развертывание полевого пункта, подготовка к приему и размещению населения;
- организация учета прибывающих на пункт людей и их размещение;
- проверка прибытия на пункт эвакуированного населения (согласно спискам);
- установление связи с органами ГОЧС муниципального образования, КЧС и ОПБ, аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями;

- организация первоочередного жизнеобеспечения населения;
- доведение до эвакуированного населения информации об обстановке.

Действия руководителя органа местного самоуправления и органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении ЧС

Руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) при угрозе ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения на сбор и организацию работы органов управления (комиссий по ЧС и ОПБ), приведение в готовность необходимых сил и средств и проведение экстренных мероприятий по защите населения.

По указанию руководителя органа местного самоуправления (председателя комиссии по ЧС и ОПБ) начальник органа управления ГОЧС отдает распоряжения:

об оповещении и о сборе комиссии по ЧС и ОПБ, органов управления ГОЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

о переводе органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на непрерывный режим работы и об установлении в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;

о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информировании их об обстановке, режимах поведения;

о приведении в готовность сил и средств, порядке их развертывания, организации разведки и ее задачах;

о подготовке и эвакуации населения, вывозе материальных и других ценностей из района опасности;

о доведении информации о сложившейся обстановке до подчиненных органов управления, других взаимодействующих органов и соседей;

об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;

о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления этими группами;

о подготовке расчетов и предложений руководителю органа местного самоуправления (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) для принятия решения;

о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;

о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач до подчиненных;

об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления ГОЧС и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий (вторичные факторы) на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации и объекты экономики.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные для

экстренных действий, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район предполагаемой ЧС. Остальные силы с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) перед принятием решения обязан:

- уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;

- привести в готовность (если не приводились ранее) комиссию по ЧС и ОПБ, оперативную группу, аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;

- информировать членов комиссии по ЧС и ОПБ, начальников органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;

- поставить задачу по организации управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения (перелета, перевозки), сроки прибытия и развертывания;

- доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящим организациям (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;

- поставить задачи перед комиссией по ЧС и ОПБ, органами управления ГОЧС, аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями по подготовке необходимых справок, расчетов и предложений для принятия решения;

- отдать указания по организации разведки, наблюдения и лабораторного контроля;

- поставить задачи перед подчиненными.

Выработка решения руководителем органа местного самоуправления (председателем комиссии по ЧС и ОПБ) производится в определенной типовой последовательности.

В результате уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов председатель комиссии по ЧС и ОПБ определяет:

- замысел действий;

- задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, аварийно-спасательным службам и аварийно-спасательным формированиям;

- основные вопросы взаимодействия;

- организацию управления;

- задачи по видам обеспечения.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) должен понять основную цель предстоящих действий подчиненных ему сил и замысел старшего начальника,

задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов.

На основе уяснения задачи он производит расчет времени, определяет метод и режим работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления.

После уяснения задачи руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ), с привлечением необходимых ему должностных лиц и их заслушиванием, приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

При оценке обстановки он рассматривает:

- обстановку в зоне бедствия, возможное ее развитие и ожидаемые последствия;

- состав, размещение и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность и обеспеченность;

- наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;

- возможную обстановку при действии вторичных факторов (затопление и разрушение потенциально опасных объектов);

- ориентировочный объем предстоящих работ и первоочередные мероприятия по защите населения.

Замысел действий определяется одновременно с оценкой обстановки, при этом:

- делаются выводы на основе оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;

- определяется цель предстоящих действий;

- выявляются районы (объекты) сосредоточения основных усилий по ликвидации ЧС;

- определяются способы проведения аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;

- определяются группировка сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок ее построения.

В решении руководителя органа местного самоуправления (председателя комиссии по ЧС и ОПБ) - указываются:

- краткие выводы, полученные на основе оценки обстановки;

- объем и характер предстоящих задач;

- последовательность и сроки выполнения задач;

- состав сил, привлекаемых к ликвидации ЧС;

- порядок обеспечения, организация взаимодействия и управления.

Последовательность действий органов управления и сил РСЧС при угрозе ЧС

При угрозе возникновения ЧС алгоритм действий выглядит следующим образом:

- оценка сложившейся обстановки;

- прогнозирование возможного развития обстановки;

- подготовка данных для принятия решения руководителем органа местного самоуправления;

- принятие решения о проведении комплекса организационных, инженерно-

технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

Органы управления и силы РСЧС частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Органы управления:

оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных для экстренных действий, отдают необходимые распоряжения;

при необходимости высылают оперативную группу в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможные пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

готовят предложения по созданию группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, организации управления и мер обеспечения;

разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

организуют работу по достижению слаженности действий (при наличии времени) органов управления и сил, привлекаемых к решению предстоящих задач, путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

доклаживают старшим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий определяет руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) в своем решении.

Комиссия по ЧС и ОПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает руководителю органа местного самоуправления (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) предложения по решению, которые включают в себя:

краткие выводы, полученные на основе оценки обстановки;

объем возможных спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;

состав имеющихся сил и средств, предложения по их распределению и использованию;

задачи для создаваемых группировок сил по направлениям их действий и объектам работ;

порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС и других привлекаемых сил;

порядок организации взаимодействия и управления.

Последовательность действий органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

С прибытием в район ЧС начальник органа управления ГОЧС (оперативной группы):

- развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС, и вышестоящим органом (комиссией по ЧС и ОПБ);

- осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает доклады и предложения по ликвидации ЧС;

- обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

- организует постоянный информационный обмен по обстановке, принимаемым мерам.

К исходу первого и каждого последующего дня проведения работ начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ, готовит предложения руководителю органа местного самоуправления (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) для принятия решения по действию на следующие сутки, представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений.

Комиссия по ЧС и ОПБ в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ:

- поддерживает устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, а также с соседними муниципальными образованиями;

- осуществляет сбор данных, анализ и оценку обстановки, докладывает начальникам расчеты, выводы и предложения;

- осуществляет оценку объема и характера предстоящих работ, ведет учет их выполнения;

- вносит уточнения в разработанные планы и доводит задачи до подчиненных и взаимодействующих органов управления, контролирует правильность и своевременность их выполнения;

- обеспечивает повседневную деятельность руководителя органа местного самоуправления (председателя комиссии по ЧС и ОПБ) по организации и руководству проводимыми работами;

- своевременно докладывает в вышестоящий орган управления о принятых решениях, поставленных задачах и их выполнении.

Рекомендации по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" органы местного самоуправления в пределах границ муниципальных образований в области гражданской обороны самостоятельно:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне в сельском поселении ответственным должностным лицам, уполномоченным на ведение данной работы, необходимо разработать и согласовать с территориальным органом МЧС России следующие организационно-планирующие документы:

План действий сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая приложения:

- выписку из плана эвакуации сельского поселения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- выписку из календарного плана основных мероприятий.

План гражданской обороны и защиты населения сельского поселения и приложения:

- выписка из плана эвакуации сельского поселения;
- выписка из плана укрытия сельского населения;
- план выдачи средств индивидуальной защиты;
- состав аварийно-спасательного формирования (далее - АСФ) на добровольной основе сельского поселения и их штатная и техническая укомплектованность.

Приказ руководителя местного органа самоуправления по гражданской обороне.

Приказ об итогах прошедшего года и задачах сельского поселения на новый учебный год, включающий в себя создание учебных групп, назначение руководителей занятий сельского поселения, итоги работы в минувшем году и задачи обучения на следующий год, с приложениями:

- тематикой занятий и тренировок для сельского поселения на год;
- перечнем учебных групп и руководителей занятий сельского поселения на год;
- планом подготовки руководящего состава сельского поселения;
- расписанием занятий по ГО и ЧС с руководителями сельского поселения.

План сельского поселения с размещением объектов коллективной защиты сельского населения (ПРУ, подвалов и др.).

Отрабатываются функциональные обязанности:

- руководителя органа местного самоуправления;
- работника, уполномоченного для решения задач в области ГО;
- руководителя аварийно-спасательного формирования на добровольной основе;

- работника, ответственного за прием и выдачу средств индивидуальной защиты населению сельского поселения.

Отрабатываются схемы оповещения:

- личного состава аварийно-спасательного формирования на добровольной основе;

- ответственных должностных лиц пункта выдачи средств индивидуальной защиты;

- неработающего населения сельского поселения.

Отрабатывается документация:

- пункта выдачи средств индивидуальной защиты;
- по обучению населения сельского поселения;
- по эвакуации населения сельского поселения;
- по разработке тренировок, занятий и планы-конспекты занятий;
- графики приведения в готовность защитных сооружений (ПРУ, подвалов и др.).

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне в муниципальном районе органу управления, специально уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо разработать и согласовать с территориальным органом МЧС России следующие организационно-планирующие документы:

План действий муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая приложения:

- выписку из плана эвакуации муниципального района в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- выписку из календарного плана основных мероприятий.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального района и приложения:

- выписка из плана эвакуации муниципального района;
- выписка из плана укрытия муниципального района;
- план выдачи средств индивидуальной защиты;
- состав пожарно-спасательного формирования или аварийно-спасательного формирования на добровольной основе муниципального района и их штатная и техническая укомплектованность.

Приказ руководителя местного органа самоуправления муниципального района по гражданской обороне.

Приказ об итогах прошедшего года и задачах муниципального района на новый учебный год, включающий в себя создание учебных групп, назначение руководителей занятий, итоги работы в минувшем году и задачи обучения на следующий год, с приложениями:

- тематикой занятий и тренировок для муниципального района на год;
- перечнем учебных групп и руководителей занятий муниципального

района на год;

- планом подготовки руководящего и начальствующего состава муниципального района;
- расписанием занятий по ГО и ЧС с руководителями муниципального района.

План муниципального района с размещением объектов коллективной защиты (ПРУ, подвалов и др.). Отрабатываются функциональные обязанности:

- руководителя органа местного самоуправления;
- работников органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- руководителя пожарно-спасательного формирования или аварийно-спасательного формирования на добровольной основе;
- работников, ответственных за прием и выдачу средств индивидуальной защиты (начальников пунктов выдачи СИЗ) населению муниципального района.

Отрабатываются схемы оповещения:

- личного состава пожарно-спасательного формирования или аварийно-спасательного формирования на добровольной основе;
- ответственных должностных лиц пункта выдачи средств индивидуальной защиты;
- неработающего населения сельского поселения.

Отрабатывается документация:

- о пунктах выдачи средств индивидуальной защиты;
- по проведению обучения личного состава АСФ на добровольной основе;
- по обучению населения муниципального района;
- по эвакуации населения муниципального района;
- по разработке учений, тренировок, занятий и планы-конспекты занятий;
- графики приведения в готовность защитных сооружений (ПРУ, подвалов и др.) муниципального района.

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне в городском округе органу управления, специально уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо разработать и согласовать с территориальным органом МЧС России следующие организационно-планирующие документы:

План действий городского округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая приложения:

- выписку из плана эвакуации городского округа в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- выписку из календарного плана основных мероприятий.

План гражданской обороны и защиты населения городского округа и приложения:

- выписка из плана эвакуации городского округа;
- выписка из плана укрытия городского округа;
- план выдачи средств индивидуальной защиты;
- состав нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) (территориальных и объектовых) на территории городского округа и их штатная и техническая укомплектованность.

Приказ руководителя местного органа самоуправления городского округа по гражданской обороне.

Приказ об итогах прошедшего года и задачах городского округа на новый учебный год, включающий в себя создание учебных групп, назначение руководителей занятий, итоги работы в минувшем году и задачи обучения на следующий год, с приложениями:

- тематикой занятий и тренировок для городского округа на год;
- перечнем учебных групп и руководителей занятий городского округа на год;
- планом подготовки руководящего и начальствующего состава городского округа;
- расписанием занятий по ГО и ЧС с руководителями городского округа.

План городского округа с размещением объектов коллективной защиты (ПРУ, ЗС, подвалов и др.).

Отрабатываются функциональные обязанности:

- руководителя органа местного самоуправления;
- работников органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- руководителей и начальствующего состава НАСФ (территориальных и объектовых);
- личного состава НАСФ;
- начальников пунктов выдачи СИЗ.

Отрабатываются схемы оповещения:

- органа местного самоуправления, органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, руководителей организаций, на которых функционируют НАСФ, и начальников территориальных НАСФ;
- начальников и ответственных должностных лиц пунктов выдачи средств индивидуальной защиты;
- неработающего населения городского округа.

Отрабатывается документация:

- о пунктах выдачи средств индивидуальной защиты;
- по проведению обучения личного состава НАСФ;
- привлечения по планам взаимодействия НАСФ (территориальных и объектовых) к ликвидации ЧС;
- по обучению рабочих и служащих, не вошедших в формирования;
- по эвакуации и рассредоточению рабочих и служащих, населения городского округа;
- по разработке учений, тренировок, занятий и планы-конспекты занятий;
- графики приведения в готовность защитных сооружений гражданской обороны (убежищ, ПРУ, подвалов и др.) городского округа.

3. Обеспечение пожарной безопасности

Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов.

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности предусматривает:

муниципальное правовое регулирование вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения в области пожарной безопасности;

разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и объектов муниципальной собственности, включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы и программы развития территории (в том числе организация и осуществление мер по защите от пожаров лесных массивов и торфяников, создание условий и проведение мероприятий по тушению лесных и торфяных пожаров, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, организация работ по содержанию в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, составление перспективных программ строительства пожарных депо, обеспечение пожарной безопасности жилого муниципального фонда и нежилых помещений);

разработку, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность (в том числе на содержание муниципальной и добровольной пожарной охраны, закупку пожарно-технической продукции, разработку и организацию выполнения целевых программ);

создание, реорганизацию и ликвидацию подразделений муниципальной пожарной охраны, установление численности этих подразделений и контроль за ее деятельностью;

установление порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

осуществление контроля за состоянием пожарной безопасности на соответствующих территориях, установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, установление на время его действия дополнительных требований пожарной безопасности, согласованных с противопожарной службой субъекта Российской Федерации;

осуществление контроля за градостроительной деятельностью, соблюдением требований пожарной безопасности при планировке и застройке территорий поселения;

муниципальное дорожное строительство, содержание дорог местного значения в границах поселения и обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

телефонизацию поселений;

организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

определение порядка и осуществление информирования населения о принятых органами местного самоуправления решениях по обеспечению пожарной безопасности;

осуществление социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе участия населения в борьбе с пожарами;

осуществление мер по правовой и социальной защите работников муниципальной пожарной охраны и членов их семей;

организацию тушения пожаров в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов, а также организаций, находящихся в муниципальной собственности, в том числе разработку и утверждение планов привлечения сил и средств для тушения пожаров;

организацию взаимодействия муниципальных образований по привлечению сил и средств для тушения пожаров на межселенных территориях;

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создаются объектовые подразделения муниципальной пожарной охраны;

установление формы одежды и знаков отличия для работников муниципальной пожарной охраны;

размещение муниципального заказа на обеспечение пожарной безопасности;

организацию муниципального контроля за соответствием жилых зданий, находящихся в муниципальной собственности, требованиям пожарной безопасности;

создание условий для прохождения гражданами альтернативной гражданской службы в подразделениях муниципальной пожарной охраны.

Первичные меры пожарной безопасности необходимо осуществлять с привлечением населения к их проведению в порядке, устанавливаемом правовыми актами органов местного самоуправления для выполнения социально значимых работ в области пожарной безопасности.

Создание муниципальной и добровольной пожарной охраны, привлечение сил и средств

Согласно статье 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ, к основным видам пожарной охраны относятся:

государственная противопожарная служба;

муниципальная пожарная охрана;

ведомственная пожарная охрана;

частная пожарная охрана;

добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Муниципальные подразделения пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления (форма постановления главы муниципального образования об утверждении Положения о деятельности подразделений муниципальной пожарной охраны - приложение N 3), целесообразно на базе подразделений противопожарной службы создание единой пожарно-спасательной службы, способной комплексно реагировать на различные деструктивные события и чрезвычайные ситуации любого характера и масштаба. В табл. 1 представлен вариант нормирования общего количества технических и кадровых ресурсов подразделений пожарно-спасательной службы в поселениях в зависимости от численности населения и площади территории населенного пункта.

Таблица 1

**Проект
нормативов основных ресурсов муниципальной пожарно-спасательной службы**

N п/п	Население, тыс. чел.	S (1), кв. км	N (2)	Количество ОПСА по видам				Р (3)	Численность л/с по должностям (4)							Общая численность, л/с (5)		
				ОПА (6)	СА	АП П	ОПА (7)		ПМ	ВС	ПС	ст.ПС	КО	ПНК	НК	R1	R2	R3
1	до 3	<20 (8)	1	1	1		1	3	1	2	2	1	-	-	1	7	28	21
2	3-5	<20	1	1	1		1	3	1	2	2	-	1	-	1	7	28	21
3	5-10	<20	1	2	1		1	4	1	3	5	2	1	-	1	13	52	39
4	10-25	<20	1	2-3	1	1	1	5-6	1	4	8	2	1	1	1	18	72	54
5	25-50	<20	2	4	2	1	1-2	8-9	2	5	12	3	2	1	2	27	108	81
6	50-100	<20	2	5	2	2	2	11	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102
		20-40	3	5	2	2	3	12	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102
7	100-150	20-40	3	6	3	2	2	13	3	8	18	3	3	3	3	41	164	123
		40-60	3	6	3	3	3	15	3	9	18	3	3	3	3	42	168	126
8	150-200	20-40	4	7	3	3	3	16	3	10	20	6	3	3	3	48	192	144
		40-60	4	7	4	3	3	17	4	10	20	6	3	3	3	49	196	147
		60-80	5	8	4	3	4	19	4	11	24	4	4	4	4	55	220	165
9	200-300	40-60	5	8	5	3	4	20	5	11	24	4	4	4	4	56	224	168
		60-80	5	9	5	4	4	22	5	13	25	5	5	5	5	63	252	189
		80-100	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280	210
10	300-400	40-60	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280	210
		60-80	7	11	6	4	5	26	6	16	30	6	6	6	6	76	304	228
		80-100	8	12	6	5	5	28	6	17	36	6	6	6	6	83	332	249
		100-120	9	12	7	6	6	31	7	18	36	6	6	6	6	85	340	255

- (1) S - площадь территории города (населенного пункта);
- (2) N - количество пожарно-спасательных депо;
- (3) P - общая численность пожарно-спасательных автомобилей (боевой расчет + резерв);
- (4) Численность личного состава по должностям; ПМ - парамедик; ВС - водитель-спасатель; ПС - пожарный-спасатель; ст.ПС - старший пожарный-спасатель; КО - командир отделения; ПНК - помощник начальника караула; НК - начальник караула.
- (5) Общая численность личного состава: R1 - количество личного состава, находящегося на круглосуточном боевом дежурстве на основных пожарно-спасательных автомобилях; R2 - общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 4-сменном графике дежурства; R3 - общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 3- сменном графике дежурства;
- (6) ОПА - количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете;
- (7) ОПА - количество основных пожарных автомобилей в резерве;
- (8) При непопадании города ни в одну из представленных категорий работает правило ближайшего соседа.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ добровольная пожарная охрана - форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ определено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, является расходным обязательством муниципального образования и осуществляется органами местного самоуправления за счет собственных средств.

В каждом муниципальном образовании (включая сельские поселения) должны быть созданы добровольные пожарно-спасательные формирования, укомплектованность которых техническими и кадровыми ресурсами должна, в первую очередь, зависеть от расстояния до ближайшего места дислокации подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны и состояния подъездных дорог к поселениям муниципального образования, защищаемым добровольной пожарной охраной. Порядок создания подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований, а также регистрации добровольных пожарных указан в приложении N 4. В табл. 2 представлены оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях.

Таблица 2

Оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях

N п/п	Ресурсы	Удаленность сельского муниципального образования от ближайшего подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны [км] и состояние подъездных дорог														
		Твердое дорожное покрытие					Прочие дороги					Отсутствие подъезда к сельским поселениям				
		<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30
1	Необходимое число добровольных пожарных-спасателей (на дежурстве) на сельское муниципальное образование	1 (1)	2	2	3	3	2	2	3	3	4	2	3	4	4	4
2	Тип и количество пожарно-спасательной техники на сельское муниципальное образование		м(2)	тр(3), м	АЦ(4), тр	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м

(1) в таблице представлены значения, полученные методом экспертных оценок;

(2) м - мотопомпа;

(3) тр - трактор с бочкой;

(4) АЦ - автоцистерна.

Организацию служебной деятельности муниципальной пожарной охраны целесообразно проводить в соответствии с нормативными правовыми актами, применяемыми в системе Государственной противопожарной службы МЧС России.

Для определения численности личного состава муниципальной пожарной охраны, создаваемой в муниципальном образовании, предлагаем методику расчета, основанную на оценке соотношения площади обслуживаемой территории муниципального образования и численности проживающего на данной территории населения.

Исходя из тактических возможностей создаваемых подразделений муниципальной пожарной охраны, предлагаем определять численность из расчета: 1 ед. личного состава муниципальной пожарной охраны на 200 чел. населения населенных пунктов, расположенных в радиусе 12 км.

В создаваемых подразделениях муниципальной пожарной охраны организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной техники. Для обеспечения боевой готовности подразделения муниципальной пожарной охраны, с учетом минимального количества личного состава - 5 чел., предлагаем организовать дежурство одного водителя круглосуточно и одного водителя на 8-часовой рабочий день.

Обеспечение муниципальных пожарных специальной формой одежды и пожарно-техническим вооружением предлагаем осуществлять согласно действующим нормам.

Подразделение обеспечивается телефонной и радиосвязью.

Организация порядка привлечения сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на местном уровне

Порядок привлечения сил и средств муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на территории соответствующего муниципального образования осуществляется на основании расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) [далее - расписание (план)].

Расписание (план) утверждается постановлением органа местного самоуправления.

К тушению пожаров привлекаются другие виды пожарных формирований (ведомственная, добровольная, частная), дислоцирующихся на территории муниципального образования. На основании заключенных соглашений целесообразно закрепить минимально допустимое количество ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации и муниципальной противопожарной службы в муниципальных образованиях в зависимости от численности населения и площади территории муниципального образования с учетом параметров оперативной деятельности противопожарной службы. В табл. 3 приведен вариант нормирования минимально допустимого количества

сил и средств противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях.

Таблица 3

Нормирование минимально допустимого количества технических и кадровых ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях

Численность населения, N, тыс. чел.	Количество депо, R	Количество основных пожарных автомобилей, K _{опа}	Количество специальных пожарных автомобилей, K _{спа}	Численность личного состава, находящегося на боевом дежурстве, K _{л/с} , чел
<25	1	2 / 1 - 2(2)	1(3)	10
25-50	1-2(1)	2-4(1) / 2	1	12-18
50-100	2-3	4-6 / 4	1-2	18-25
>100	3-4	6-8 / 6	2	25-35

(1) Нижнее значение соответствует нижней границе численности населения, верхнее - верхней границе (при определении минимально допустимого количества ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации учитывается также площадь территории муниципального образования).

(2) В числителе количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете, в знаменателе - количество основных пожарных автомобилей в резерве.

(3) В случае наличия зданий высотой 3 и более этажей.

Разработка расписания (плана) включает в себя:

определение перечня объектов муниципального образования, тушение пожаров на которых требует привлечения дополнительных сил и средств пожарной охраны;

предварительное планирование действий по тушению пожаров в населенных пунктах и в организациях, расположенных на территории муниципального образования;

определение количества дополнительных сил и средств пожарной охраны, необходимых для тушения пожаров;

разработку мероприятий по обеспечению передислокации сил и средств (доставка пожарной и приспособленной техники) пожарной охраны муниципального образования для тушения пожаров в населенных пунктах, не имеющих транспортных сообщений.

Оперативное взаимодействие при тушении пожаров между подразделениями противопожарной службы и службами жизнеобеспечения (скорая медицинская помощь, энергослужба, "Водоканал", ЖКХ и др.), а также правоохранительными органами муниципального образования осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

Для ликвидации крупных пожаров, когда сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны недостаточно, задействуется План привлечения сил и средств подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации на тушение пожаров, который утверждается постановлением администрации субъекта Российской Федерации.

Переработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) проводится не реже одного раза в три года, а также при издании новых нормативных правовых актов в области организации пожаротушения, изменении организационно-штатной структуры, списочной численности личного состава, табеля положенности пожарной и специальной техники.

Корректировка проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Отработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) осуществляется при проведении тактико-специальных учений и тренировок.

Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности

Статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ определено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности

являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности на органы государственной власти, органы местного самоуправления возложены полномочия по проведению противопожарной пропаганды и обучению населения мерам пожарной безопасности.

Статья 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ определяет, что противопожарная пропаганда - это целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации.

В целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ органами местного самоуправления организуется и обеспечивается проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности является одной из форм профилактики пожаров и гибели людей при них.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства осуществляется через:

- тематические выставки, смотры, конференции, конкурсы;
- средства печати - выпуск специальной литературы и рекламной продукции, листовок, памяток; публикации в газетах и журналах;
- радио, телевидение, обучающие теле- и радиопередачи, кинофильмы, телефонные линии, встречи в редакциях;
- устную агитацию - доклады, лекции, беседы;
- средства наглядной агитации - аншлаги, плакаты, панно, иллюстрации, буклеты, альбомы, компьютерные технологии;
- работу с творческими союзами (союз журналистов, союз художников, союз композиторов и т.д.) по пропаганде противопожарных знаний.

Еще одной формой противопожарной пропаганды могут быть сходы граждан, на которых также принимаются решения по вопросам обеспечения пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Обучение учащихся средних общеобразовательных школ и воспитанников дошкольных учреждений мерам пожарной безопасности осуществляется посредством:

- преподавания в рамках уроков ОБЖ;
- тематических творческих конкурсов среди детей любой возрастной группы;
- спортивных мероприятий по пожарно-прикладному спорту среди школьников и учащихся высших, средних специальных учебных заведений и учебных заведений начального профессионального образования;
- экскурсий в пожарно-спасательные подразделения с показом техники и проведением открытого урока обеспечения безопасности жизни;
- организации тематических утренников, КВН, тематических игр, викторин;

организации работы в летних оздоровительных лагерях;
создания дружин юных пожарных (ДЮП) (приложение N 5);
оформления уголков пожарной безопасности.

Для организации работы по пропаганде мер пожарной безопасности, обучения населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования руководителем органа местного самоуправления соответствующим муниципальным нормативным актом назначается ответственное должностное лицо, определяется порядок контроля и учета работы, проводимой органами местного самоуправления поселений, городских округов, руководителями организаций, учреждений, учебных и дошкольных заведений независимо от формы собственности.

Должностное лицо органа местного самоуправления, ответственное за проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности, ведет всю необходимую документацию по планированию и учету работы, контролирует ее ведение руководителями органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций.

Органы местного самоуправления являются основными организаторами и исполнителями мероприятий по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Кроме этого, проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности может возлагаться на инструкторов пожарной профилактики.

На противопожарную пропаганду и обучение в местных бюджетах в обязательном порядке предусматриваются денежные средства.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности проводится на постоянной основе и непрерывно.

4. Организация работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Общая характеристика действий при угрозе затопления

В этих условиях основной задачей органов местного самоуправления и органов управления ГО ЧС всех уровней является предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Меры защиты от наводнений подразделяются на оперативные (срочные) и технические (предупредительные) (приложение N 6).

Оперативные меры не решают в целом проблему защиты от наводнений и должны осуществляться в комплексе с техническими мерами.

Технические меры носят предупредительный характер и для их осуществления необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты.

Заблаговременными (техническими) мерами борьбы с наводнениями являются:

регулирование стока в русле реки;

отвод паводковых вод;
регулирование поверхностного стока на водосбросах;
обвалование;
спрямление русел рек и дноуглубление;
строительство берегозащитных сооружений;
подсыпка застраиваемой территории;
ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

Опыт осуществления указанных мероприятий по уменьшению последствий наводнений в России показывает, что наибольший экономический эффект и надежная защита пойменных территорий от наводнений могут быть достигнуты при использовании обширного комплекса мероприятий, сочетании активных методов защиты (регулирование водостока) с пассивными методами (обвалование, руслоуглубление и т.п.).

Выбор способов защиты зависит от ряда факторов: гидравлического режима водотока, рельефа местности, инженерно-геологических и гидрогеологических условий, наличия инженерных сооружений в русле и на пойме (плотины, дамбы, мосты, дороги, водозаборы и т.д.), расположения объектов экономики, подвергающихся затоплению.

Основными направлениями действий органов местного самоуправления и управлений по делам ГО и ЧС при угрозе затопления являются:

анализ обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления;
прогнозирование видов (типов), сроков и масштабов возможного затопления;

планирование и подготовка комплекса типовых мероприятий по предупреждению затоплений;

планирование и подготовка к проведению аварийно-спасательных работ в зонах возможного затопления.

В период угрозы затопления в режиме повышенной готовности функционируют органы управления ГОЧС органов местного самоуправления.

Как правило, на всех указанных уровнях решением руководителей органов местного самоуправления создаются противопаводковые комиссии, председателями которых обычно назначаются первые заместители глав администраций.

Противопаводковые комиссии при угрозе возникновения затопления работают в дежурном режиме и проводят следующие мероприятия:

организуют круглосуточный контроль за паводковой обстановкой в зоне своей ответственности, используя посты Росгидромета и своих наблюдателей;

поддерживают постоянную связь и обмениваются информацией с комиссиями по чрезвычайным ситуациям и оперативными дежурными органов управления ГОЧС;

проводят учения (тренировки) по противопаводковой тематике и организуют обучение населения правилам поведения и действиям во время наводнений;

отправляют донесения в вышестоящие органы управления;

уточняют и корректируют планы противопаводковых мероприятий с учетом складывающейся обстановки;

решением руководителя органа местного самоуправления организуют круглосуточные дежурства спасательных сил и средств;

уточняют (предусматривают) места (районы) временного отселения пострадавших жителей из подтопленных (разрушенных) домов, организуют подготовку общественных зданий (школ, клубов и т.п.) или палаточных городков к размещению эвакуируемых;

предусматривают обеспечение эвакуируемого населения всем необходимым для жизни;

согласуют с территориальными органами МВД России и органами местного самоуправления порядок охраны имущества, оказавшегося в зоне затопления;

организуют круглосуточные дежурства по наблюдению за изменением уровня воды в источниках наводнения;

участвуют в организации и оборудовании объездных маршрутов транспорта взамен подтопленных участков дорог;

организуют (контролируют) укрепление имеющихся и сооружение новых дамб и обвалований;

организуют и поддерживают взаимодействие с органами управления Минобороны России, МВД России, территориальными управлениями (отделами) Росгидромета, территориальными подразделениями Всероссийской службы медицины катастроф.

Превентивные мероприятия в подготовительный период

В период весеннего половодья и паводков на реках противопаводковые комиссии должны предусмотреть выполнение следующих мероприятий:

определение границ и размеров (площади) зон затопления, количества административных районов, населенных пунктов, объектов экономики, площади сельскохозяйственных угодий, дорог, мостов, линий связи и электропередач, попадающих в зоны подтоплений и затоплений;

определение количества пострадавшего населения, а также временно отселяемых из зоны затопления;

определение разрушенных (аварийных) домов, построек и т.п.;

определение объемов откачки воды из затопленных сооружений;

определение количества голов погибших сельскохозяйственных животных;

определение местоположения и размеров сооружаемых дамб, запруд, обвалований, креплений откосов берегов, водоотводных каналов, ям (сифонов);

определение предварительного размера материального ущерба;

определение численности привлекаемых сил и средств (личного состава, техники и т.п.);

непосредственные мероприятия по защите населения.

В подготовительный период важную роль играет анализ обстановки и прогнозирование возможного затопления населенных пунктов.

Анализ обстановки предусматривает выявление возможных причин возникновения угрозы затопления населенных пунктов, среди которых могут быть названы половодье и паводок, а также факторы, способствующие возникновению затопления и подтопления. При этом разрабатываются сценарии развития ЧС, в результате которых:

существенно нарушаются условия жизнедеятельности людей на территории муниципального образования;

возможны человеческие жертвы или ущерб здоровью большого количества

людей;

могут быть значительными материальные потери;
возможен значительный ущерб окружающей среде.

Выявление перечисленных вариантов ЧС, связанных с затоплением территорий, производится на основании:

статистических данных о наводнениях и данных многолетних наблюдений по данной территории;

изучения планов действий промышленных объектов в случае возникновения ЧС;

собственных оценок территориальных органов управления РСЧС.

По выявленным факторам, способствующим возникновению ЧС, а также вторичным факторам, представляющим угрозу населению и объектам экономики, производятся:

оценка вероятности возникновения ЧС;

оценка масштабов возможной ЧС.

Под масштабами (показателями масштабов) следует понимать:

количество погибших;

количество пострадавших;

величину материального ущерба;

объем мероприятий, связанных с эвакуацией населения;

затраты на ликвидацию ЧС и восстановительные работы;

косвенные потери (недовыпуск продукции, затраты на пособия, компенсационные выплаты, пенсии и т.д.) и др.

Оценка вероятности возникновения и масштабов ЧС, вызванных авариями на промышленных объектах, в системах жизнеобеспечения и т.д. вследствие воздействия вторичных факторов, производится администрацией соответствующих объектов.

Прогнозирование ЧС и оценку масштабов ЧС следует проводить с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов и методик, рекомендуемых МЧС России.

Типовой порядок планирования мероприятий по предупреждению ЧС, вызванных затоплениями, включает в себя:

выявление организаций, которые могут быть задействованы в организации и выполнении мероприятий по предупреждению ЧС;

разработку и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению или снижению риска возникновения ЧС;

разработку и технико-экономическое обоснование мероприятий по снижению тяжести последствий воздействия ЧС на население, объекты экономики и окружающую среду.

Разработанные планы согласовываются с заинтересованными органами и организациями, утверждаются соответствующими руководителями органов местного самоуправления и направляются исполнителям. Контроль за реализацией планов осуществляется органами местного самоуправления через территориальные органы управления РСЧС.

Особенности действий при угрозе затоплений, вызванных авариями на гидротехнических сооружениях

Основными превентивными мероприятиями при угрозе затоплений, вызванных авариями на гидротехнических сооружениях, являются:

организация круглосуточного наблюдения за состоянием плотин, дамб, шлюзов, каналов, водосбросов и других гидротехнических сооружений (ГТС);

своевременное принятие мер по сработке водохранилищ, прудов и других водоемов ниже порогового водослива; '

организация ремонтно-укрепительных работ на ГТС;

создание и поддержание в рабочем состоянии системы оповещения населения и руководителей объектов экономики о возможной аварии на ГТС и подготовке к эвакуации;

срочная эвакуация населения, сельскохозяйственных животных и наиболее ценного имущества из зон со временем добегания волны прорыва до 4 часов в районы временного отселения, расположенные на возвышенных местах.

В остальном органам управления РСЧС в данной ситуации следует руководствоваться типовым перечнем превентивных мероприятий при угрозе затоплений (приложение N 6).

Подготовка и проведение спасательных работ. Основные виды и особенности спасательных работ

Спасательные работы при ликвидации последствий наводнений, затоплений проводятся с целью спасения людей и подразделяются на четыре основных этапа:

обнаружение пострадавших;

обеспечение доступа спасателей и спасение пострадавших;

оказание первой медицинской помощи;

эвакуация пострадавших из зон опасности.

На каждом этапе выполняются определенные виды спасательных работ:

поиск пострадавших;

работы по деблокированию пострадавших;

оказание первой медицинской помощи;

транспортировка пострадавших из зон опасности (мест блокирования) на пункт сбора.

Главной особенностью спасательных работ в зонах с высоким уровнем воды является сложность обеспечения доступа спасателей к пострадавшим и их деблокирования.

Территорию зоны затопления для удобства управления работами, обеспечения четкого взаимодействия между спасательными подразделениями, как правило, разбивают на секторы, а сектор - на отдельные рабочие места.

По результатам оценки сведений об обстановке руководитель решает следующие организационно-технологические задачи:

- определяет возможность и необходимость усиления привлекаемых к работам сил и средств;

- определяет потребность в подразделениях различных типов;

- распределяет спасательные подразделения и технику по рабочим

местам.

Возможности подразделений спасателей определяются на основании производительности применяемых технических средств, трудоемкости выполняемых технологических операций (процессов) и объемов предстоящих работ.

Потребность в спасательных подразделениях рассчитывают, исходя из объема работ, возможностей подразделений, а также заданных ограничений на продолжительность выполнения спасательных работ. Распределение подразделений по рабочим местам (секторам) осуществляют по результатам оценки потребности в этих подразделениях.

При распределении сил и средств для проведения спасательных работ в зонах с опасным уровнем воды целесообразно организовать следующие группы:

группа разведки и поиска пострадавших - на быстроходных плавсредствах (I вариант), на вертолетах (II вариант);

группа деблокирования и эвакуации пострадавших;

группа приема пострадавших и оказания им первой медицинской помощи.

При организации выполнения спасательных работ руководитель выбирает организационно-технологическую схему их ведения. Как правило, используются параллельная, последовательная и смешанная схемы организации спасательных работ.

При выборе способа (приема) деблокирования пострадавшего, а также для организации работ в зоне затопления необходимо учитывать следующие сведения:

время наступления физиологических изменений в организме пострадавшего в различное время года;

тип организационно-технологической схемы выполнения спасательных работ;

возможную продолжительность выполнения спасательных работ.

В табл. 4 определено время наступления физиологических изменений в организме человека при нахождении в воде в различное время года.

Таблица 4

Время наступления физиологических изменений в организме пострадавшего в различное время года, в часах

Температура воды, °С	Время потери сознания	Время смерти
0	0,25	0,25-1,0
10	0,5-1,0	1,0-2,0
15	2,0-4,0	6,0-8,0
20	3,0-7,0	Относительно безопасно
25	12,0	Относительно безопасно
30	70,0	72-75

Тип организационно-технологической схемы выбирается, исходя из принятой последовательности отработки рабочих мест (секторов), распределенных по группам в зависимости от применяемых технологий и объемов работ.

Прогнозируемая продолжительность выполнения спасательных работ не

должна превышать допустимую продолжительность. В противном случае руководитель должен изменить схему организации работ, а при необходимости применить другие технологии для спасательных подразделений.

В зонах высокого уровня воды пострадавшие могут быть блокированы в следующих местах:

- над поверхностью воды (деревья, верхние этажи зданий и сооружений);
- на поверхности воды;
- под водой (в затопленных помещениях и на дне).

В зависимости от месторасположения пострадавших и наличия сил и средств для их спасения могут быть использованы различные способы.

С целью спасения жизни пострадавших и приведения их в состояние, допускающее транспортировку, им оказывают первую медицинскую помощь.

При необходимости первая медицинская помощь оказывается на месте обнаружения пострадавших после обеспечения к ним доступа и извлечения из воды.

В случаях, не представляющих опасности для пострадавших, оказание первой медицинской помощи производится на пункте сбора после эвакуации за пределы зон опасности.

Эвакуацию пострадавших из мест блокирования осуществляют после обеспечения к ним доступа, деблокирования и оказания первой медицинской помощи.

Пострадавшие эвакуируются из мест блокирования в два этапа: из места блокирования в плавсредство и из него на пункт сбора пострадавших.

Для обеспечения высокой эффективности спасательных работ в зонах затопления различные их виды могут выполняться как последовательно, так и параллельно на разных участках работ.

Поиск пострадавших в зонах опасного уровня воды заключается в определении мест их расположения и состояния здоровья, определении возможных путей подхода спасателей и эвакуации пострадавших.

В зависимости от наличия соответствующих сил и средств поисковые работы проводятся следующими способами:

- сплошным визуальным обследованием зоны затопления разведгруппами на плавсредствах;
- облетом зоны затопления на вертолетах;
- по свидетельствам очевидцев и спасенных пострадавших. При проведении поисковых мероприятий необходимо:
 - обследовать всю зону затопления;
 - определить и обозначить места нахождения пострадавших;
 - определить состояние здоровья пострадавших, характер полученных травм и способы оказания первой медицинской помощи;
 - определить пути извлечения пострадавших;
 - устранить или ограничить воздействие на пострадавших вторичных поражающих факторов.

Деблокирование пострадавших при проведении спасательных работ (СР) в зонах затопления представляет собой комплекс мероприятий, проводимых для обеспечения доступа к пострадавшим, извлечения из мест блокирования, организации путей их эвакуации.

В зависимости от местонахождения пострадавших и технологии

выполнения работы по деблокированию разделяются на три основных вида:

снятие пострадавших, находящихся над поверхностью воды (с деревьев, верхних этажей и крыш домов);

спасение пострадавших, находящихся на поверхности воды;

извлечение пострадавших, оказавшихся ниже уровня воды (в затопленных помещениях, на дне).

Деблокирование пострадавших с верхних этажей (уровней) затопленных зданий и сооружений, а также с деревьев и кустарников осуществляется различными способами:

- по сохранившимся или восстановленным лестничным маршам;
- с использованием спасательной веревки (пояса);
- с использованием лестницы-штурмовки;
- с применением канатных дорог;
- с применением спасательного рукава.

Спасение пострадавших перечисленными способами предполагает их погрузку в плавсредства с последующей эвакуацией в безопасное место.

Кроме этого, для снятия пострадавших с верхних этажей зданий могут быть использованы вертолеты, оборудованные специальными средствами.

Спасение пострадавших, находящихся на поверхности воды, производится следующими способами:

- подъем на борт плавсредства;
- буксировка спасателем вплавь;
- использование табельных и подручных спасательных средств.

Извлечение пострадавших из затопленных помещений и со дна представляет сложную задачу и может производиться способами:

- вплавь спасателями в аквалангах;

- деблокированием из затопленных помещений с последующей буксировкой к плавсредству. Эвакуация пострадавших осуществляется двумя параллельными потоками:

- с поверхности воды и из-под воды на плавсредствах;

- с верхних этажей, деревьев, незатопленных территорий на вертолетах и плавсредствах.

Пострадавшие эвакуируются из мест блокирования в два этапа:

1-й этап - из мест блокирования на борт плавсредства;

2-й этап - с плавсредства на пункт сбора пострадавших.

При спасении большого количества пострадавших, находящихся в зоне затопления, эвакуация проводится в три этапа.

На первом этапе (например при спасении с поверхности воды) производится извлечение из воды, размещение пострадавших в наиболее безопасном незатопленном месте со свободным доступом к путям эвакуации; на втором этапе производится их погрузка на плавсредства; на третьем этапе (или параллельно) организуются пути и производится эвакуация на плавсредствах с этого участка на пункт сбора пострадавших.

В случае экстренных обстоятельств (быстрое повышение уровня воды, распространяющееся на незатопленные территории; опасность ухудшения метеорологической обстановки в зоне затопления) площадки для эвакуации могут быть оборудованы на крышах зданий и верхних сохранившихся этажах, а эвакуация проводится с использованием вертолетов или оборудованных

канатных дорог на соседние здания или территории, находящиеся выше максимально возможного уровня подъема воды (сопки, холмы и т. д.).

При проведении эвакуации с верхних этажей затопленных зданий используются следующие способы:

- спуск с использованием спасательных рукавов;
- спуск с помощью спасательного пояса;
- спуск с помощью петли;
- спуск с помощью грудной перевязи;
- спуск пострадавших с помощью канатной дороги;
- подъем на борт вертолета.

Выбор способа и средств эвакуации пострадавших определяется:

- местонахождением людей;
- их физическим и моральным состоянием;
- набором и количеством средств у спасателей для проведения эвакуации;
- уровнем профессиональной подготовки спасателей, степенью внешней угрозы для пострадавших и спасателей.

Обеспечение безопасности на водных объектах и организация спасения на водах

В целях обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, предотвращения чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления издается документ, в котором предусматривается:

1. Совместно с органами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС) разработка и принятие Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории муниципального образования (приложение N 7), определение меры ответственности физических и юридических лиц за невыполнение данных правил в соответствии с действующим законодательством. Назначение должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности на водных объектах и участвующих совместно с надзорными органами в проверках по определению готовности к эксплуатации рекреационных зон на водоемах.

2. Разработка и согласование с территориальными органами МЧС России плана взаимодействия по обеспечению безопасности жизни людей на водных объектах, в котором следует отразить силы и средства, имеющиеся для предупреждения и ликвидации ЧС на акваториях, в местах массового отдыха людей, на переправах, в местах массового выхода рыбаков на лед и т.д., с учетом круглогодичного посещения указанных мест.

3. Проведение работы по установлению мест для массового отдыха, купания и занятия спортом на водных объектах (далее - "зоны рекреации") совместно с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, охраны природы, ГИМС.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 м² на одного купающегося, а на непроточном водоеме -

в 2-3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 м² площади пляжа. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду.

Зоны рекреации должны соответствовать санитарно-гигиеническим нормам и правилам перед началом и в период купального сезона.

4. Установление сроков купального сезона, продолжительность работы зон рекреации водных объектов. Разработка совместно с органами ГИМС плана мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения у водных объектов.

5. Проведение мероприятий по обустройству мест массового отдыха. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, частным лицам, имеющим базы отдыха с местами для купания на водных объектах, необходимо создавать ведомственные спасательные посты. На территории зоны рекреации, не далее 5 м от воды, через каждые 50 м должны выставляться щиты с навешенными на них спасательными кругами и "концами Александра". На кругах должно быть нанесено название объекта и надпись "Бросай утопающему".

На каждом пляже должны быть установлены мачты голубого цвета высотой 8-10 м для подъема сигналов: желтый флаг 70 x 100 см или 50 x 70 см (купание разрешено), черный шар диаметром 1 м (купание запрещено).

На пляжах должны быть оборудованы помещения для оказания первой медицинской помощи с постоянным дежурством персонала. Пункт первой медицинской помощи должен быть обеспечен необходимым инструментом и медикаментами для оказания помощи пострадавшим на воде.

Обеспечить проведение водолазных осмотров дна в местах купания.

6. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, по производственным и иным соображениям проведение работы по установлению мест, где запрещены купание, катание на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, другие условия общего водопользования.

7. Определение порядка привлечения добровольцев-общественников для оказания помощи профессиональным спасательным подразделениям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий на водных объектах.

8. Привлечение сотрудников органов внутренних дел для обеспечения правопорядка в местах массового отдыха населения на акваториях. При проведении патрулирования в местах рекреации обращать особое внимание на наличие точек торговли спиртными напитками.

9. Участие, совместно с органами милиции, органами ГИМС, управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в установлении режима работы ледовых переправ.

5. Организация работы по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований

В соответствии со статей 1 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее - Федеральный закон от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ) аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют

аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьями 6 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований являются:

- поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с контрольными органами;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи:

- по участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

- выработке предложений органам местного самоуправления по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

В соответствии со статьями 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований;

в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Методические рекомендации по созданию и содержанию общественных аварийно-спасательных формирований приведены в Приложении N 8.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. В профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования на должности спасателей, в образовательные учреждения по подготовке спасателей для обучения принимаются граждане, имеющие среднее (полное) общее образование, признанные при медицинском освидетельствовании годными к выполнению работы спасателя и соответствующие установленным требованиям по уровню профессиональной и физической подготовки, а также требованиям, предъявляемым к их морально-психологическим качествам.

К непосредственному исполнению обязанностей спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях допускаются граждане, достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование, прошедшие обучение по программе подготовки спасателей и аттестованные в установленном порядке на проведение аварийно-спасательных работ.

Готовность профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий органами управления, специально уполномоченными на решение

задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

по решению уполномоченных на то должностных лиц местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению уполномоченных на то должностных лиц должно сопровождаться обязательным принятием мер, обеспечивающих установленный законодательством Российской Федерации уровень защищенности от чрезвычайных ситуаций объектов и территорий, обслуживаемых указанными службами и формированиями.

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными

для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации определяются органами местного самоуправления, руководством организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решение о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия, к проведению аварийно-спасательных работ.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций обязаны принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, приняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда

спасателей, работников аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами на обслуживание организаций или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований должен иметь световую раскраску установленного образца и специальные звуковые и световые сигналы.

В целях обеспечения оперативности действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций нормативными правовыми актами органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации необходимо определить порядок при следовании к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований пользуется правом беспрепятственного проезда, правом первоочередного обеспечения горюче-смазочными материалами на аэродромах, автозаправочных станциях, в морских и речных портах, а также правом первоочередного проведения ремонтных работ на станциях технического обслуживания, аэродромах, в морских и речных портах независимо от форм их собственности.

В целях обеспечения постоянной готовности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций спасатели указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований могут призываться на военные сборы в сроки, согласованные с руководителями указанных служб и формирований.

Координацию деятельности всех аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территориях органов местного самоуправления осуществляют органы управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основаниями для перемещения в другую местность, перепрофилирования на другой вид аварийно-спасательных работ или ликвидации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также для ликвидации штатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для предупреждения и ликвидации которых предназначены указанные службы и формирования.

Решения о перемещении, перепрофилировании или ликвидации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных

аварийно-спасательных формирований, а также решение о ликвидации штатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности указанных служб и формирований.

При принятии решений о ликвидации штатных аварийно-спасательных формирований, созданных по решению администраций организаций, и общественных аварийно-спасательных формирований администрации указанных организаций и руководство общественных объединений информируют органы местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности указанных формирований.

6. Финансовое обеспечение мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

В статьях 23 и 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ) определен порядок финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отнесенных к той или иной категории.

Статья 23 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ закрепляет, что финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ установлено, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС:

федерального и межрегионального характера - является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межрегионального характера - является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" в статье 18 определено финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения:

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Федеральным законом N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в статье 10 определено финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности:

финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу является расходным обязательством Российской Федерации;

финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, является расходным обязательством муниципального образования.

Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу осуществляется их учредителями за счет собственных средств.

В пункте 14 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. N 547, определено, что:

финансирование подготовки руководителей, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и уполномоченных работников федеральных органов исполнительной власти, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации и проведения федеральными органами исполнительной власти учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в

пределах средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

финансирование содержания учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, подготовки уполномоченных работников территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учений и тренировок осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

финансирование подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления, уполномоченных работников соответствующего звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, содержания курсов гражданской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов;

финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет средств организаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 г. N 335) в пункте 34 определяет следующее.

Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Перечень мероприятий и расходов на реализацию полномочий, согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ, приведен в приложении N 9.

Пункт 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет бюджетные полномочия органов местного самоуправления:

установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;

составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.

Кроме того, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований, в том числе, отнесено "установление, изменение и отмена местных налогов и сборов".

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, по созданию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо правовыми актами органа местного самоуправления предусмотреть постоянное финансирование в объеме не менее двух - четырех процентов от годового бюджета муниципального образования.

Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определяет обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" определяет, что риск гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, подлежит обязательному страхованию на время строительства и эксплуатации данного гидротехнического сооружения. Страхователем риска гражданской ответственности за причинение вреда является собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация.

Ответственность за ущерб, причиненный техногенной чрезвычайной ситуацией, лежит на объекте экономики, являющемся ее источником. В этих условиях одним из важнейших источников возмещения финансовых и материальных затрат по ликвидации чрезвычайных ситуаций и возмещению причиненного вреда служит страхование объектов экономики. Его основными задачами являются страхование и перестрахование рисков чрезвычайных ситуаций.

Приложение N 1
к Методическим рекомендациям

Рабочая схема
Методических рекомендаций по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Сельское поселение

N п/п	Вопросы местного значения	Нормативные правовые акты	Ответственный	Организационно-планирующая документация	Силы муниципальной подсистемы. Резервы	Финансовое обеспечение
1	2	3	4	5	6	7
I	Участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселения	- о создании КЧС и ПБ - о назначении заместителя главы МОС, уполномоченного по вопросам ГОЧС ПБ - о порядке обучения населения способам защиты при ЧС - об оповещении населения по ЧС - о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от ЧС - о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведения работы по их ликвидации	Заместитель главы местного органа самоуправления (МОС), уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности	- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МОС - выписка из календарного плана основных мероприятий по ГОЧС ПБ - схема поселения с имеющейся инфраструктурой	- добровольные ПСФ или ДПД Резервы финансовых и материальных ресурсов - передать по соглашению в ведение МОС МР	3-4% бюджета МОС
II	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	- об оповещении населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий - о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	Заместитель главы местного органа самоуправления (МОС) по ГОЧС ПБ	- план гражданской обороны и защиты населения МОС - план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МОС - выписка из календарного плана основных мероприятий по ГОЧС ПБ	- НАСФ ОЭ	3-4% бюджета МОС

III	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	- об организационно-правовом, финансовом, материально-техническом обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах поселения - об организации обучения населения мерам пожарной безопасности - об утверждении перечня первичных средств пожаротушения для индивидуальных жилых домов - о мерах по предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах, на объектах сельского хозяйства и предупреждению гибели людей от пожаров - о создании и организации деятельности добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны	Заместитель главы местного органа самоуправления (МОС) по ГОЧС ПБ	- выписка из Плана при влечения сил и средств на тушение пожаров на территории муниципального района - выписка из Расписания выезда подразделений гарнизона пожарной охраны МР на тушение пожаров	-добровольные пожарные дружины	3-4% бюджета МОС
IV	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	- о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах	Заместитель главы местного органа самоуправления (МОС) по ГОЧС ПБ	- водные объекты и гидротехнические сооружения на схеме поселения	- спасательные станции и посты на территории МОС	3-4% бюджета МОС
V	Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения	Соглашение о передаче функции в муниципальный район Ст. 15, п. 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ				3-4% бюджета МОС

Муниципальный район

N п/п	Вопросы местного значения	Нормативные правовые акты	Ответственный	Организационно-планирующая документация	Силы муниципальной подсистемы. Резервы	Финансовое обеспечение
1	2	3	4	5	6	7
I	Участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального района	- о создании при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - о создании КЧС и ПБ - о создании резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС - о порядке обучения населения способам защиты при ЧС - о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от ЧС - о создании единой дежурно-диспетчерской службы "01" муниципального образования - о своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - о создании, содержании и организации деятельности АСФ - о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведении работ по их ликвидации	Отдел МР, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций В крупных районах (более 100 тыс. чел.) - управление муниципального района, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС МР - перечень потенциально опасных объектов муниципального района - перечень объектов систем жизнеобеспечения муниципального района - календарный план действий районного звена подсистемы РСЧС в различных режимах функционирования	- профессиональные и добровольные АСФ - формирования ПО и ДПД - Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	2-4% бюджета МОС

II	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	- о создании и поддержании в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий - о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	Отдел МР, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций В крупных районах (более 100 тыс. чел.) - управление	- план гражданской обороны МР - план выдачи СИЗ - план приведения в готовность ЗС МР - план проведения первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время	- НАСФ ОЭ	2-4% бюджета МОС
III	осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	- о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах на территории муниципального района - о создании противопоаводковых комиссий в МР	Отдел МР специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Управление (от 100 000 нас.)	- план работы противопоаводковой комиссии - план взаимодействия сил и средств МР по обеспечению безопасности людей на водных объектах - схема водных объектов и гидротехнических сооружений МР	- спасательные станции и посты (в том числе муниципальные) на территории МР - профессиональные и добровольные АСФ	2-4% бюджета МОС

Городской округ

N п/п	Вопросы местного значения	Нормативные правовые акты	Ответственный	Организационно- планирующая документация	Силы муниципальной подсистемы. Резервы	Финансовое обеспечение
1	2	3	4	5	6	7
I	Участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах городского округа	- о создании при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - о создании КЧС и ПБ - о создании резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС - о порядке обучения населения способам защиты при ЧС - о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от ЧС - о создании единой дежурно-диспетчерской службы "01 " городского округа - о своевременном оповещении и информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - о создании, содержании и организации деятельности АСС и (или) АСФ на территории городского округа - о создании территориальной группировки сил и средств, предназначенных для оперативного реагирования на ЧС и проведения работы по их ликвидации	Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС - план основных мероприятий городского округа по ГОЧС ПБ - перечень потенциально опасных объектов городского округа - перечень объектов систем жизнеобеспечения городского округа - календарный план действий городского звена подсистемы РСЧС в различных режимах функционирования	- профессиональные и добровольные АСФ - формирования ПО и ДПД - Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	1-3% бюджета МОС

II	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	- о создании и поддержании в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий - о порядке подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий - о создании курсов ГО - о создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	- план гражданской обороны городского округа - план выдачи СИЗ населению городского округа - план приведения в готовность ЗС - план проведения первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время	- НАСФ ОЭ - Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны	1-3% бюджета МОС
III	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа	- об организационно-правовом, финансовом, материально-техническом обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа - об организации обучения населения мерам пожарной безопасности - о мерах по предупреждению и тушению пожаров и предупреждению гибели людей от пожаров на территории городского округа - о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны	Управление городского округа, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	- план привлечения сил и средств на тушение пожаров на территории городского округа - расписание выезда подразделений гарнизона пожарной охраны на тушение пожаров в городском округе	- формирования ПО и ДПД	1-3% бюджета МОС

IV	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	- о мерах по предотвращению несчастных случаев на водоемах на территории муниципального района - о создании противопоаводковых комиссий ВМР	Управление городского округа по ЧС	- план работы противопоаводковой комиссии - план взаимодействия сил и средств по безопасности людей на водных объектах	- спасательные станции и посты (в том числе муниципальные) на территории городского округа	1-3% бюджета МОС
V	Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований	- о создании, содержании и организации деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа	Управление городского округа по ЧС	- план взаимодействия АСФ, НАСФ ОЭ	- профессиональные и добровольные АСФ	1-3% бюджета МОС

**Предложения
в уставы муниципальных образований по вопросам обеспечения
безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных
ситуаций, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах**

Для поселений и городских округов

1. Цели и принципы местного самоуправления:

- создание для населения благоприятной среды обитания;
- охрана здоровья населения;
- осуществление социальной защиты и обеспечение личной безопасности

2. Предметы ведения местного самоуправления.

В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке в ведение органов местного самоуправления.

К вопросам местного значения относятся:

- принятие и изменение устава, иных муниципальных правовых актов, контроль за их соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- создание, организация, содержание и развитие муниципальных учреждений обеспечения пожарной безопасности (аварийно-спасательных формирований);
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;
- тушение пожаров в границах муниципального образования до прибытия подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- организация взаимодействия учреждений муниципальной пожарной охраны с подразделениями противопожарной службы субъекта Российской Федерации;
- введение особого противопожарного режима;
- организация исполнения отдельных государственных полномочий;
- привлечение граждан к выполнению на добровольной основе работ,

направленных на обеспечение безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

3. Экономическая основа местного самоуправления.

Собственность муниципального образования. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований:

- собственность муниципального образования является достоянием населения;

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью не может осуществляться в ущерб интересам нынешних и будущих поколений жителей.

3.1. Состав собственности муниципального образования.

В состав муниципальной собственности входят:

- имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

- объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров.

Находящееся на территории муниципального образования бесхозяйное имущество в установленном законом порядке включается в состав муниципальной собственности.

3.2. Имущество, входящее в состав муниципальной собственности, может закрепляться за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или использоваться иным способом в порядке, определяемом муниципальным образованием.

3.3. Муниципальное учреждение.

Муниципальное учреждение - организация, созданная по решению главы муниципального образования для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично из бюджета муниципального образования.

Учредительным документом муниципального учреждения является положение либо устав, утверждаемые администрацией муниципального образования.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Муниципальное учреждение не вправе отчуждать или иным образом распоряжаться закрепленным за ним имуществом.

Администрация муниципального образования вправе изъять излишнее неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество.

Муниципальное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

Устав муниципального учреждения обеспечения безопасности

1. Общие положения

1.1. Муниципальное учреждение _____, в дальнейшем именуемое Учреждением, создано администрацией муниципального образования.

1.2. Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой полностью или частично за счет городского бюджета на основе сметы.

Официальное наименование Учреждения:

Полное _____

Сокращенное _____

1.3. Юридический адрес Учреждения _____

1.4. Учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации муниципального образования, и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

1.5. Учреждение финансируется за счет собственных средств, а также за счет средств бюджета муниципального образования с привлечением внебюджетных средств и других источников.

1.6. Учреждение имеет в своем составе: _____

(филиалы и другие обособленные подразделения без права юридического лица, действующие на основании Положения)

1.7. Учреждение выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.8. Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и инструкциями министерств и ведомств Российской Федерации, Уставом муниципального образования, правовыми актами муниципального образования, настоящим Уставом.

2. Цели и предмет деятельности Учреждения

2.1. Учреждение создано с целью обеспечения защиты населения и территории муниципального образования от пожаров, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2.2. Основным видом деятельности Учреждения является предупреждение и профилактика пожаров, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

2.3. Предметом деятельности Учреждения являются:

- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;
- тушение пожаров в границах муниципального образования до прибытия

подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- поддержание особого противопожарного режима;

- исполнение отдельных государственных полномочий, возложенных правовыми актами муниципального образования.

2.4. Помимо основных видов деятельности Учреждение вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности

3. Имущество и финансы Учреждения

3.1. На основании решения главы муниципального образования за Учреждением закрепляется на праве оперативного управления движимое и недвижимое имущество на основании заключенного договора и акта приема-передачи.

3.2. Имущество Учреждения, закрепленное за ним на праве оперативного управления, является муниципальной собственностью.

3.3. Учреждение владеет, пользуется, распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с назначением имущества, уставными целями деятельности, договором о передаче имущества в оперативное управление, законодательством Российской Федерации.

3.4. При осуществлении разрешенной учредителем предпринимательской деятельности Учреждение самостоятельно распоряжается доходами от предпринимательской деятельности и имуществом, приобретенным за счет этих доходов. Ведение учета доходов и расходов от предпринимательской деятельности учитывается на отдельном балансе.

3.5. При осуществлении права оперативного управления имуществом Учреждение обязано:

- обеспечить сохранность и эффективное использование закрепленного за ним имущества строго по целевому назначению;

- не допускать ухудшения технического состояния закрепленного за ним имущества (это требование не распространяется на ухудшения, связанные с нормативным износом этого имущества в процессе эксплуатации);

- осуществлять текущий и капитальный ремонт закрепленного за ним имущества, при этом не подлежат возмещению любые произведенные улучшения имущества;

- начислять амортизационные отчисления на изнашиваемую часть имущества при калькулировании стоимости хоздоговорных работ, услуг.

3.6. Передача в аренду или во временное пользование может быть произведена на основании решения собственника имущества.

3.7. Имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного

управления, может быть изъято собственником имущества полностью или частично в случаях не использования или использования имущества не по назначению.

Изъятие или отчуждение имущества производится на основании решения главы муниципального образования.

Имущество, приобретенное Учреждением за счет доходов от разрешенной предпринимательской деятельности, не подлежит изъятию и отчуждению в любой форме, за исключением случаев ликвидации Учреждения.

3.8. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете, в том числе сдавать в аренду, отдавать в залог, передавать во временное пользование.

3.9. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

3.10. Финансирование Учреждения осуществляется из следующих источников:

- средства, выделенные из бюджета муниципального образования;
- субвенции, предоставляемые для осуществления отдельных государственных полномочий;
- средства, полученные от предпринимательской деятельности, в том числе от платных услуг населению.

3.11. Источником формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения также являются:

- имущество, закрепленное собственником или уполномоченным им органом в установленном порядке на праве оперативного управления;
- амортизационные отчисления;
- кредиты банков и других кредиторов;
- средства, полученные от предпринимательской деятельности;
- капитальные вложения и дотации из бюджета муниципального образования;
- безвозмездные или благотворительные взносы, пожертвования организаций, предприятий и граждан;
- иное имущество, переданное ему собственником или уполномоченным им органом;
- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.12. Учреждение образует фонд накопления и фонд потребления за счет прибыли (превышение доходов над расходами) от разрешенной настоящим Уставом предпринимательской деятельности, остающейся в распоряжении Учреждения после уплаты налогов и внесения других обязательных платежей.

3.13. Для решения неотложных вопросов, связанных с обеспечением безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечением безопасности людей на водных объектах, по согласованию с собственником, Учреждение вправе использовать необходимое имущество.

4. Организация деятельности Учреждения

4.1. Учреждение самостоятельно осуществляет свою деятельность в пределах, определяемых законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

4.2. Учреждение строит свои отношения с другими учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров. Учреждение свободно в выборе формы и предмета хозяйственных договоров и обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений, не противоречащих уставу и договору о закреплении за Учреждением имущества на праве оперативного управления, законодательству Российской Федерации.

4.3. Для выполнения уставных целей Учреждение имеет право:

а) создавать филиалы, отделения, представительства и другие обособленные подразделения без права юридического лица, утверждать положения об их деятельности по согласованию с органами управления противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

б) оказывать платные услуги в области обеспечения безопасности на основании порядка, определенного соответствующими нормативными правовыми актами;

в) приобретать, брать в аренду основные и оборотные средства за счет и в пределах имеющихся финансовых ресурсов в строгом соответствии с действующим законодательством;

г) определять и устанавливать формы и системы оплаты труда и поощрения, не противоречащие действующему трудовому законодательству;

д) в установленном порядке определять размер средств, направляемых на оплату труда работников Учреждения, производственное и социальное развитие;

е) участвовать в деятельности акционерных обществ, товариществ, кооперативов, ассоциаций, совместных предприятий в установленном законом порядке по согласованию с органом управления противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

ж) привлекать для осуществления своей деятельности на экономически выгодной договорной основе другие учреждения, организации, предприятия и физических лиц;

з) организовать деятельность граждан, привлеченных к выполнению на добровольной основе работ, направленных на обеспечение безопасности территорий и населения от пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах.

4.4. Учреждение обязано:

а) планировать свою деятельность и определять перспективы развития, исходя из складывающейся обстановки;

б) представлять в орган управления противопожарной службы субъекта Российской Федерации необходимую документацию в полном объеме;

в) утверждать структуру Учреждения по согласованию с органом управления противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

г) нести ответственность в соответствии с законодательством за нарушение договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования;

д) возмещать ущерб, причиненный нерациональным использованием земли и других природных ресурсов, загрязнением окружающей среды, нарушением правил безопасности производства, санитарно-гигиенических норм и требований по защите здоровья работников, населения и потребителей продукции (работ, услуг);

е) обеспечивать своих работников безопасными условиями труда и нести ответственность в установленном порядке за вред, причиненный работнику увечьем, профзаболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей;

ж) нести ответственность за сохранность документов (управленческих, финансово-хозяйственных, по личному составу и др.);

з) обеспечивать передачу на государственное хранение документов, имеющих научно-историческое значение, в архивные фонды в соответствии с согласованным перечнем документов;

и) хранить и использовать в установленном порядке документы по личному составу;

к) осуществлять оперативный бухгалтерский учет результатов производственной, хозяйственной и иной деятельности, вести статистическую и бухгалтерскую отчетность, отчитываться о результатах деятельности в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

За искажение государственной отчетности должностные лица Учреждения несут установленную законодательством Российской Федерации дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

4.5. Учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение договорных, кредитных, расчетных и налоговых обязательств.

4.6 Контроль и ревизия производственной и хозяйственной деятельности Учреждения осуществляются налоговыми, природоохранными и другими органами в пределах их компетенции. Контроль за соблюдением договора о закреплении имущества за Учреждением на праве оперативного управления осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом.

4.7. Учреждение работает в тесном контакте с администрацией муниципального образования.

5. Управление Учреждением (формулируется порядок управления, в том числе оперативного подчинения)

6. Ликвидация и реорганизация Учреждения

Прекращение деятельности Учреждения осуществляется на основании решения главы муниципального образования в виде его ликвидации либо реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В случае ликвидации либо реорганизации Учреждение продолжает исполнять основные задачи вплоть до создания другой организации, которой будут переданы соответствующие полномочия.

**Постановление
Об утверждении Положения о деятельности подразделений
муниципальной пожарной охраны**

В целях организации деятельности муниципальной пожарной охраны на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (в редакции от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ) постановляю:

1. Утвердить Положение о деятельности подразделений муниципальной пожарной охраны.
2. Утвердить План мероприятий по организации обеспечения первичных мер пожарной безопасности.
3. Разработанные документы, согласно Плану мероприятий по организации обеспечения первичных мер пожарной безопасности, согласовать с подразделением противопожарной службы субъекта Российской Федерации в срок до _____ 20 ____ года.
4. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

**Положение
о деятельности подразделений муниципальной пожарной охраны**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет общие требования к организации деятельности муниципальных пожарных подразделений (частей).

1.2. В своей деятельности муниципальные пожарные части руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и настоящим Положением.

1.3. Подразделения муниципальной пожарной охраны входят в состав пожарной охраны на соответствующей территории. Привлечение их к тушению пожаров осуществляется на основании утвержденных планов привлечения сил и средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

2. Организация деятельности муниципальной пожарной охраны

2.1. Подразделение организует деятельность в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением, согласованным с Государственной противопожарной службой (далее - ГПС).

2.2. Структура, штаты и техническая оснащенность муниципальных подразделений пожарной охраны определяются органами местного самоуправления из расчета:

- подразделения муниципальной пожарной охраны создаются в населенных пунктах, расположенных на расстоянии далее 12 км от мест дислокации подразделений ГПС (в городах - далее 3 км);
- в создаваемых подразделениях организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной либо приспособленной для целей пожаротушения техники;
- зона деятельности подразделений муниципальной пожарной охраны по организации пожаротушения в сельской местности на территории муниципального образования определяется в радиусе 12 км (в городах - в пределах городского поселения);
- численность муниципальной пожарной охраны определяется из расчета: одна единица на каждые 200 чел. населения сельского поселения и не менее 12 чел. в подразделении муниципальной пожарной охраны городского поселения.

3. Основные задачи

3.1. На муниципальную пожарную охрану возлагается задача по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющаяся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

3.2. Организация тушения пожаров регламентируется Боевым уставом пожарной охраны и другими документами, утвержденными в установленном порядке.

3.3. Для решения возложенных на пожарную охрану задач разрабатываются необходимые документы, в том числе:

- должностные инструкции;
- программа и расписания занятий по последующей подготовке работников муниципальной пожарной охраны;
- копии документов предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров (оперативные планы, карточки пожаротушения), находящиеся в ОГПС (ПЧ) района.

Перечисленные и иные документы, регламентирующие организацию деятельности подразделения, разрабатываются применительно к нормативным актам ГПС.

4. Требования к работникам муниципальной пожарной охраны

4.1. На работников муниципальной пожарной охраны распространяется законодательство о труде, государственное социальное страхование.

4.2. Работники муниципальной пожарной охраны должны иметь соответствующую подготовку для допуска к тушению пожаров.

4.3. Работники муниципальной пожарной охраны, не прошедшие первоначальное обучение, к самостоятельной работе не допускаются.

4.4. Последующая подготовка работников муниципальной пожарной охраны осуществляется руководителем подразделения муниципальной пожарной охраны. В ходе последующей подготовки работники должны изучить документы, регламентирующие организацию пожаротушения, а также пожарную опасность объектов, расположенных на охраняемой территории, и правила по

охране труда.

4.5. Программа последующей подготовки согласовывается с начальником территориальной пожарной охраны и должна предусматривать проведение теоретических и практических занятий.

4.6. Руководитель подразделения муниципальной пожарной охраны должен проходить стажировку в территориальном подразделении ГПС с периодичностью не реже одного раза в три года.

4.7. Работники муниципальной пожарной охраны, выполняющие работы по эксплуатации пожарных машин и средств связи, должны иметь соответствующую квалификацию.

5. Полномочия начальника муниципальной пожарной охраны

5.1. Руководство деятельностью муниципальной пожарной части осуществляется начальником подразделения.

5.2. Начальник подразделения назначается органом местного самоуправления и работает во взаимодействии с подразделением ГПС муниципального образования.

5.3. Начальник подразделения несет ответственность за организацию оперативно-служебной деятельности подразделения.

5.4. Организует взаимодействие со службами муниципального образования и ГПС по вопросам организации тушения пожаров.

5.5. Обеспечивает подбор и расстановку кадров пожарной охраны, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и дисциплины.

5.6. Применяет поощрения и налагает дисциплинарные взыскания на работников муниципальной пожарной охраны.

5.7. На основании нормативов и лимитов штатной численности вносит в органы местного самоуправления предложения по изменению штатов муниципальной пожарной охраны.

5.8. Информировывает органы местного самоуправления о состоянии исправности противопожарного водоснабжения, средств связи и автотранспортных сообщений.

5.9. Занимается вопросами финансово-хозяйственной деятельности муниципальной пожарной охраны в объеме выделенного финансирования.

5.10. Выезжает на пожары, места аварий и в соответствии с требованиями Боевого устава пожарной охраны руководит тушением пожаров.

5.11. Обеспечивает содержание в постоянной готовности техники и пожарно-технического вооружения.

5.12. Организует и ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления, жалобы по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Схема организации и принципы построения пожарной охраны

Основные принципы создания пожарной охраны городских и сельских поселений

1. Каждое городское и сельское поселение должно быть защищено одним или несколькими подразделениями пожарной охраны, дислоцированными в этом

населенном пункте или на расстоянии, определяемом допустимым временем прибытия к месту пожара. Виды пожарной охраны определяются в соответствии с федеральным законодательством и решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Городские и сельские поселения могут защищаться пожарной охраной одного или нескольких видов:

- противопожарной службой субъекта Российской Федерации;
- муниципальной пожарной охраной;
- ведомственной пожарной охраной;
- частной пожарной охраной;
- добровольной пожарной охраной.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо и иметь производственные, складские, вспомогательные, общественные и другие здания и сооружения, необходимые для эффективного выполнения стоящих перед пожарной охраной задач по организации и осуществлению профилактики пожаров, спасению людей и имущества при пожарах, организации и осуществлению тушения пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации

1. Подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации, осуществляющие профилактику пожаров и (или) их тушение в городских и сельских поселениях, должны создаваться в административных центрах муниципальных районов на территории субъекта Российской Федерации, а также в других населенных пунктах с численностью не менее 25 тыс. чел., в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Численность личного состава подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации, участвующего в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, определяется из расчета: не менее одной единицы на каждые 650 чел. населения, а участвующего в осуществлении профилактики пожаров - из расчета: в городских поселениях - одна единица на 10 тыс. чел. населения, в сельских поселениях - одна единица на 8 тыс. чел. населения.

Допускается численность личного состава указанных подразделений определять расчетом в зависимости от пожарной опасности объектов защиты на территории субъекта Российской Федерации с учетом технико-экономического уровня развития региона.

3. Дислокация подразделений пожарной охраны на территории городских и сельских поселений субъекта Российской Федерации определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин, а в сельских поселениях - 20 мин.

4. Порядок и методика расчетного определения мест дислокации

подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Муниципальная пожарная охрана

1. Подразделения муниципальной пожарной охраны, осуществляющие тушение пожаров, должны создаваться в городских и сельских поселениях муниципального образования, время прибытия в которые подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации превышает значения, установленные настоящим Положением.

2. Численность личного состава подразделений муниципальной пожарной охраны, участвующего в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, определяется из расчета: не менее одной единицы на каждые 900 чел. населения, а участвующего в осуществлении профилактики пожаров - из расчета: в городских поселениях - одна единица на 10 тыс. чел. населения, в сельских поселениях - одна единица на 8 тыс. чел. населения.

Допускается численность личного состава указанных подразделений определять расчетом в зависимости от пожарной опасности объектов защиты на территории муниципального образования с учетом его технико-экономического развития.

3. Дислокация оперативных подразделений пожарной охраны на территории муниципальных образований определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин.

4. Порядок и методика расчетного определения мест дислокации подразделений муниципальной пожарной охраны на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Добровольная пожарная охрана

1. Подразделения (дружины, команды) добровольной пожарной охраны по охране городских и сельских поселений создаются в населенных пунктах, в которых отсутствуют другие виды пожарной охраны, а время прибытия подразделений муниципальной пожарной охраны превышает 10 мин.

2. Минимальная численность добровольных пожарных на территории муниципального образования устанавливается из расчета: один добровольный пожарный на каждые 160 чел. населения. При этом минимальная численность подразделения добровольной пожарной охраны должна устанавливаться в зависимости от вида и количества пожарной техники, находящейся в боевом расчете, и нормативной численности боевых расчетов.

3. Дислокация подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований определяется расчетом в зависимости

от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин.

4. Порядок и методика расчетного определения мест дислокации подразделений добровольной пожарной охраны на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Частная пожарная охрана

1. Подразделения частной пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются собственником в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Численность оперативных подразделений частной пожарной охраны устанавливается собственником при условии полного укомплектования боевого расчета пожарными машинами.

3. Дислокация подразделений частной пожарной охраны определяется собственником самостоятельно исходя из необходимости прибытия к объекту защиты, с которым заключен договор на обслуживание, не более чем за 10 мин.

Ресурсы пожарной охраны городских и сельских поселений

1. Необходимое число оперативных подразделений пожарной охраны городских и сельских поселений (пожарных депо в населенных пунктах) и общее число пожарных автомобилей, находящихся на их вооружении, определяется по табл. 1, а соотношение основных и специальных пожарных автомобилей - по табл. 2. Для населенных пунктов, параметры которых не приведены в табл. 1, определение количества пожарных депо и пожарных автомобилей в них должно осуществляться расчетом, порядок и методика которого определяются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

2. В зависимости от количества единиц основных и специальных пожарных автомобилей и средств связи, находящихся на вооружении пожарной охраны городских и сельских поселений, должны создаваться подразделения технической службы:

производственно-технические центры - свыше 400 ед. техники;

отряды технической службы - от 200 до 400 ед. техники;

части технической службы, не входящие в состав производственно-технических центров и отрядов, - от 50 до 200 ед. техники;

отдельные посты технической службы - до 50 ед. техники.

Таблица 1

Необходимое количество пожарных депо и общее количество пожарных автомобилей в населенных пунктах

Площадь территории поселения, тыс. га	Общее количество пожарных депо (числитель, ед.) и общее количество пожарных автомобилей в пожарных депо на соответствующее количество выездов (знаменатель, ед.) в зависимости от численности населения (тыс. чел.) в населенном пункте							
	до 5	от 5 до 30	от 30 до 50	от 50 до 100	от 100 до 250	от 250 до 500	от 500 до 750	от 750 до 1000
до 2	$\frac{1}{1 \times 3}$	$\frac{1}{1 \times 6}$	$\frac{1}{1 \times 8 + 1 \times 6}$					
от 2 до 4		$\frac{2}{1 \times 6 + 1 \times 4}$	$\frac{3}{1 \times 8 + 1 \times 6 + 1 \times 4}$	$\frac{3}{1 \times 8 + 2 \times 6}$				
от 4 до 6				$\frac{4}{1 \times 8 + 3 \times 6}$	$\frac{6}{1 \times 8 + 3 \times 6 + 2 \times 2}$			
от 6 до 8				$\frac{5}{1 \times 8 + 3 \times 6 + 1 \times 2}$	$\frac{7}{1 \times 8 + 4 \times 6 + 2 \times 2}$	$\frac{8}{1 \times 8 + 5 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$		
от 8 до 10					$\frac{8}{1 \times 8 + 5 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{9}{1 \times 8 + 6 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{10}{1 \times 8 + 6 \times 6 + 1 \times 4 + 2 \times 2}$	
от 10 до 12					$\frac{9}{1 \times 8 + 6 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{10}{1 \times 8 + 7 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{12}{2 \times 8 + 7 \times 6 + 1 \times 4 + 2 \times 2}$	
от 12 до 14						$\frac{11}{1 \times 8 + 8 \times 6 + 1 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{14}{2 \times 8 + 8 \times 6 + 1 \times 4 + 3 \times 2}$	
от 14 до 16						$\frac{12}{\# \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 1 \times 2}$	$\frac{16}{\# \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 4 \times 2}$	$\frac{18}{\# \times 8 + 4 \times 6 + 2 \times 4 + 10 \times 2}$
от 16 до 20							$\frac{18}{2 \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 6 \times 2}$	$\frac{20}{2 \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 8 \times 2}$
от 20 до 25							$\frac{20}{2 \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 8 \times 2}$	$\frac{22}{2 \times 8 + 6 \times 6 + 2 \times 4 + 12 \times 2}$
от 25 до 30							$\frac{22}{\# \times 8 + 6 \times 6 + 2 \times 4 + 12 \times 2}$	$\frac{25}{\# \times 8 + 8 \times 6 + 3 \times 4 + 12 \times 2}$
от 30 до 35								$\frac{28}{3 \times 8 + 8 \times 6 + 2 \times 4 + 15 \times 2}$

Таблица 2

Количество основных и специальных пожарных автомобилей в населенных пунктах

Численность населения в населенном пункте, тыс. чел.	Количество основных и специальных автомобилей, ед.				
	Автоцистерны в боевом расчете	Автоцистерны в резерве	Автомобили быстрого реагирования	Специальные пожарные автомобили в боевом расчете	Специальные пожарные автомобили в резерве
До 5	1	-	1	-	-
От 5 до 30	2-3	1-2	1	1	-
От 30 до 50	4-5	2-3	1-2	1	-
От 50 до 100	5-7	3	2-3	1-2	1
От 100 до 250	8-16	4-8	3-7	2-3	1
От 250 до 500	14-20	6-10	6-10	3-5	1-2
От 500 до 750	18-24	8-12	9-12	4-6	1-2
От 750 до 1000	22-28	10-15	10-14	5-8	2-3

Примечания: 1 Количество основных и специальных пожарных автомобилей определяется в интервале значений, приведенных в табл. 1, пропорционально численности населения в населенном пункте.

2. Вид специальных пожарных автомобилей и необходимость создания их резерва определяются в зависимости от особенностей населенного пункта (природно-климатических условий, этажности зданий, пожарной опасности объектов, размещенных в городе) и объектов в зоне обслуживания пожарного депо.

Основные принципы защиты организаций от пожаров подразделениями пожарной охраны

Защита организаций от пожаров может осуществляться подразделениями:
Государственной противопожарной службы;
муниципальной пожарной охраны;
ведомственной пожарной охраны;
частной пожарной охраны;
добровольной пожарной охраны.

Вид подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств организации, определяется ее собственником, если создание подразделения соответствующего вида пожарной охраны не установлено законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Подразделения федеральной противопожарной службы создаются в организациях по решению Правительства Российской Федерации и содержатся за счет средств бюджета Российской Федерации.

Подразделения противопожарной службы субъектов Российской Федерации создаются в организациях, находящихся в собственности этих субъектов, по решению органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и содержатся за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Подразделения муниципальной пожарной охраны создаются в организациях, находящихся в муниципальной собственности, по решению органов местного самоуправления и содержатся за счет средств местного бюджета.

Подразделения частной пожарной охраны создаются в организациях или обслуживают эти организации в соответствии с договором между организацией и собственником частной пожарной охраны.

Подразделения ведомственной и добровольной пожарной охраны создаются в организациях по решению соответствующих федеральных органов исполнительной власти и (или) собственников организации и содержатся за счет средств этих организаций.

Организации, характеристики которых соответствуют критериям, приведенным в табл. 3 (в зависимости от культурной, исторической, информационной и уникальной ценности для Российской Федерации), табл. 4 (в зависимости от объемов выпускаемой, хранимой и перерабатываемой продукции) и табл. 5 (в зависимости от категорий зданий, сооружений по

взрывопожарной и пожарной опасности, технико-экономических характеристик), в обязательном порядке создают подразделения ведомственной пожарной охраны, содержащиеся за счет средств этих организаций, или заключают договоры с подразделениями частной пожарной охраны на тушение пожаров. Указанные подразделения не создаются в этих организациях, если в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в них предусмотрено создание подразделений федеральной противопожарной службы. Численность и техническая оснащенность подразделений ведомственной и частной пожарной охраны определяются применительно к нормативам, разработанным для подразделений Государственной противопожарной службы.

Допускается обслуживание одним подразделением пожарной охраны нескольких организаций, расположенных в зоне обслуживания указанного подразделения, время прибытия которого в любую точку зоны обслуживания не превышает 10 мин - в городских и 20 мин - в сельских поселениях.

Таблица 3

Перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны (по критерию культурной, исторической, информационной и уникальной ценностей)

N п/п	Тип организаций	Критерии отнесения организаций к данному перечню
1.	Особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации	Отнесенные указом Президента Российской Федерации к особо ценным
2.	Историко-краеведческие и художественные музеи и библиотеки	Субъектов Российской Федерации
3.	Государственные архивы	С хранением более 200 тыс. ед. архивных дел
4.	Уникальные здания и сооружения	Для которых отсутствуют нормы проектирования
5.	Аппаратно-студийные комплексы телерадиокомпаний	Федеральных и субъектов Российской Федерации

Таблица 4

**Перечень
организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны (по критерию
объема выпускаемой, хранимой, перерабатываемой продукции)**

N п/п	Тип организаций	Критерии отнесения организаций к данному перечню
1 1.1 1.2 1.3 1.4 1.5 1.6	Предприятия нефтегазодобывающей и перерабатывающей промышленности: нефтеперекачивающие станции газокомпрессорные станции газоперерабатывающие заводы нефтеперерабатывающие заводы объекты добычи нефти и газа сооружения для добычи и подготовки нефти и газа	Общая вместимость резервуарных парков 200 тыс. м3 и более Общая мощность газоперекачивающего агрегата 100 тыс. кВт и более Мощность 1 млрд. м3 газа в год и более Мощность по переработке нефти 1 млн. т и более Общая мощность установок подготовки нефти 7 млн. т нефти в год и более Комплексная подготовка газа 7 млрд. м3 газа в год и более На континентальном шельфе
2	Нефтебазы, расположенные в населенных пунктах	Общая вместимость резервуарных парков 100 тыс. м3 и более
3	Нефтебазы, расположенные вне населенных пунктов	Общая вместимость резервуарных парков 200 тыс. м3 и более
4	Станции подземного хранения	Вместимость 4 млрд. м3 газа и более
5 5.1 5.2 5.3	Предприятия электроэнергетической промышленности: государственные районные электростанции гидроэлектростанции тепловые электростанции	Мощность 1000 МВт и более Мощность 1500 МВт и более Мощность 500 МВт и более

6	Предприятия химической и нефтехимической промышленности:	
6.1	по производству синтетического каучука	Мощность 60 тыс. т в год и более
6.2	по производству химической продукции (спиртов, эфиров, смол, винилхлорида, волокон, красок) с применением взрывопожароопасных веществ	Мощность 600 т в год и более
6.3	по производству шин и резинотехнических изделий	Мощность 5 млн. шт. в год и более
6.4	по переработке и получению сжиженных углеводородных газов	Мощность 1,5 млн. т в год и более
6.5	по производству минеральных удобрений	Мощность 600 т в год и более
7	Предприятия по хранению, переработке древесины и производству целлюлозы	Мощность: - по распиловке древесины 200 тыс. м3 в год и более; - по производству целлюлозы и бумаги 300 тыс. т в год и более
8	Объекты угольных месторождений с открытой разработкой	Мощность по добыче 2 млн. т в год и более
9	Предприятия автомобильной промышленности	Мощность по выпуску: - 50 тыс. легковых автомобилей в год и более - 10 тыс. грузовых автомобилей в год и более - 2 тыс. автобусов, троллейбусов, вагонов в год и более - 50 тыс. силовых мостов в год и более
10	Предприятия по выпуску сельскохозяйственных машин	Мощность 25 тыс. тракторов в год и более
11	Предприятия металлообработки	Общая производственная площадь 200 тыс. м2, если 25% и более указанной площади занимают взрывопожароопасные и пожароопасные помещения (здания)

12	Предприятия металлургической промышленности	Мощность по производству: - 500 тыс. т чугуна в год и более - 25 тыс. т стали в год и более
----	---	---

Таблица 5

**Перечень
организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны (по критерию
взрывопожарной и пожарной опасности и технико-экономических характеристик (1))**

N п/п	Тип организации	Доля общей производственной площади. организации (%), занимаемая зданиями, сооружениями, наружными установками, отнесенными к пожароопасным и взрывоопасным, а также открытыми складами пожароопасной продукции и материалов	Балансовая стоимость имущества организации (в минимальных размерах оплаты труда)	Расчетное количество людей, одновременно находящихся в здании сооружении организации
1	2	3	4	5
1	Промышленные предприятия	25 и более	10000 и более	
2	Сельскохозяйственные предприятия, в том числе рыболовецкой, пищевой и перерабатывающей промышленности		5000 и более	При численности работающих 70 и более чел.
3	Базы и склады		10000 и более	
4	Предприятия транспорта	10 и более	10000 и более	
5	Предприятия торговли		10000 и более	1000 и более мест
6	Предприятия связи	10 и более	5000 и более	
7	Научные учреждения	15 и более	5000 и более	
8	Учебные заведения			10000 и более учащихся

9	Культурнозрелищные учреждения:			
9.1	театры, цирки и другие с залами			600 и более мест
9.2	спортивные сооружения:			
	открытые с трибунами			30000 и более мест
	закрытые			5000 и более мест
10	Административно-общественные и другие учреждения			300 и более

(1) Решение о создании подразделений пожарной охраны принимается при соответствии организации одновременно трем критериям, указанным в столбцах 3, 4 и 5, и при условии, если их создание не предусмотрено табл. 3 и 4.

Ресурсы подразделений пожарной охраны организаций

1. Для выполнения функций по тушению пожаров пожарная охрана организации должна быть оснащена соответствующей пожарной техникой и средствами связи применительно к нормативам, разработанным для специальных подразделений федеральной противопожарной службы.

2. Пожарная охрана должна быть оснащена пожарными автомобилями, если время прибытия подразделений пожарной охраны, привлекаемых к тушению пожара на объектах организации, превышает 5 мин.

3. Количество пожарных машин в боевом расчете подразделения пожарной охраны организации, необходимое для тушения пожаров на объектах организации, определяется по методике, утвержденной федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченным на решение вопросов пожарной безопасности, с учетом тактико-технических данных пожарных машин, приведенных в табл. 6.

Таблица 6

Тактико-технические данные пожарных машин

Пожарная машина	Максимальный расход воды, л/с, при численности личного состава пожарной охраны, чел.		
	10	8	5
Пожарный автонасос с подачей насоса 40 л/с и более	21-28		
Пожарная автоцистерна с подачей насоса 40 л/с и более		14-21	
			7

4. Для тушения пожаров на объектах организаций, на которых для тушения пожаров требуется повышенный расход воды и применение огнетушащих порошков и (или) газов, пожарная охрана должна быть оснащена специальными пожарными машинами.

При наличии на территории организации зданий и сооружений высотой 15 м и более подразделение пожарной охраны должно быть оснащено пожарной автолестницей (автоподъемником).

Количество пожарной техники на объектах транспортировки и хранения нефтепродуктов назначается в соответствии с табл. 7.

Таблица 7

Количество пожарных машин на объектах транспортировки и хранения нефтепродуктов

Наименование пожарной техники	Склады нефтепродуктов общей вместимостью, тыс. м3			Насосные станции без резервуарного парка производительностью, млн. т в год	
	до 20 вкл.	свыше 20 до 100 вкл.	свыше 100	свыше 6	до 6 вкл.
Автомобиль пенного тушения	-	1	2	1	-
Мотопомпа	-	-	-	-	1

5. Численность личного состава пожарной охраны, необходимая для работы на пожарных машинах, определяется исходя из тактико-технических данных находящихся на вооружении пожарных автомобилей.

6. При численности находящегося на дежурстве личного состава пожарной охраны предприятия 3 и более человек для выполнения работ по эвакуации людей и тушению пожара в непригодной для дыхания среде личный состав должен быть обеспечен изолирующими противогазами или противогазами на сжатом воздухе.

Количество противогазов определяется с учетом возможностей их индивидуального или группового использования и 100-процентного резерва.

7. Для организации управления пожарной охраной на объектах организации должна быть создана система связи, обеспечивающая:

немедленный вызов личного состава пожарной охраны для тушения пожара;

передачу распоряжений личному составу пожарной охраны, получение информации с места пожара и взаимодействие с привлекаемыми для тушения пожара подразделениями пожарной охраны. Для этого на объектах организации должен быть создан пункт связи, а личный состав пожарной охраны оснащен достаточным количеством средств радиосвязи (в том числе мобильные и носимые радиостанции).

8. Пункт связи должен быть обеспечен прямым каналом связи (телефон, радио) с центром управления силами и средствами гарнизона пожарной охраны. Персонал, выполняющий обязанности по обеспечению связи, должен знать правила ее эксплуатации и порядок действий в случае получения информации о пожаре.

9. Пожарные автомобили должны быть обеспечены мобильной и двумя носимыми радиостанциями. Носимыми средствами связи должны быть обеспечены также руководитель тушения пожара и личный состав, осуществляющий дежурство и по условиям работы находящийся вне места постоянной дислокации пожарной охраны предприятия.

10. Личный состав пожарной охраны, находящийся на дежурстве, должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты, а также ручным пожарным инструментом, групповыми и индивидуальными электрическими фонарями.

Исходя из особенностей технологического процесса организации, личный состав пожарной охраны обеспечивается приборами радиационной разведки и дозиметрического контроля, а также химического контроля и газового анализа.

11. Пожарные машины должны быть размещены в пожарных депо, выполненных в соответствии с требованиями по проектированию зданий и сооружений пожарных депо.

Основные принципы организации деятельности подразделений пожарной охраны организаций

1. На подразделения пожарной охраны организаций возлагаются задачи по организации предупреждения пожаров и их тушению.

2. Организация предупреждения пожаров должна предусматривать: ведомственный контроль за соблюдением на предприятии требований пожарной безопасности;

разработку и реализацию, в пределах предоставленной компетенции, мер пожарной безопасности.

3. Подразделения пожарной охраны организации осуществляют свою деятельность по предупреждению и тушению пожаров в соответствии с ведомственными нормативными документами, разработанными применительно к нормативным документам Государственной противопожарной службы.

4. Тушение пожаров пожарной охраной организации, не оснащенной мобильной пожарной техникой, осуществляется имеющимися в организации средствами пожаротушения.

5. Для решения возложенных на пожарную охрану организации задач должны быть разработаны необходимые документы, в том числе:

положение о пожарной охране организации;

должностные инструкции личного состава пожарной охраны;

график дежурства личного состава пожарной охраны;

схемы, планы расположения в организации участков (секторов) с указанием порядка наблюдения за противопожарным состоянием объектов предприятия;

перечень пожарной техники и средств связи, а также порядок их эксплуатации;

расписание занятий по последующей подготовке личного состава пожарной охраны;

документы предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров и взаимодействию со службами организации и подразделениями гарнизона пожарной охраны.

6. Численность пожарной охраны организации определяется ее учредителем с учетом сменности работы личного состава, необходимости его подмены на период отпусков и болезней.

7. В зависимости от штатной численности личного состава в организационную структуру пожарной охраны организации могут входить структурные подразделения по предупреждению пожаров, пожаротушению и ресурсному обеспечению. При численности личного состава структурного подразделения восемь и более человек в штат подразделения пожарной охраны вводят должности заместителя руководителя подразделения пожарной охраны

по указанным направлениям. При численности личного состава пожарной охраны, находящегося на дежурстве, два и более человек вводят должности старших смен (начальников караулов).

8. При создании в организации двух и более подразделений пожарной охраны должен быть создан единый орган управления этими подразделениями или отряд пожарной охраны, в состав которого будут включены эти подразделения.

Требования к личному составу подразделений пожарной охраны

1. Личный состав пожарной охраны должен быть пригоден к выполнению возложенных на него задач, иметь необходимые знания и навыки для осуществления должностных обязанностей.

2. Личный состав пожарной охраны при поступлении на службу и периодически в течение прохождения службы должен проходить медицинское освидетельствование на предмет отсутствия противопоказаний по состоянию здоровья для работы в пожарной охране.

3. Личный состав пожарной охраны должен пройти соответствующее специальное первоначальное обучение по программам подготовки личного состава Государственной противопожарной службы. Личный состав пожарной охраны, не прошедший первоначальное обучение, к самостоятельной работе не допускается.

4. Последующая подготовка личного состава пожарной охраны осуществляется руководителем пожарной охраны.

В ходе последующей подготовки личный состав должен изучать документы, регламентирующие организацию работы по предупреждению пожаров и их тушению, эксплуатации пожарной техники, а также пожарную опасность обслуживаемых объектов и правила по охране труда. Программа последующей подготовки должна предусматривать проведение теоретических и практических занятий.

Последующая подготовка должна планироваться таким образом, чтобы весь личный состав пожарной охраны не менее одного раза в квартал практически отрабатывал действия по тушению условных пожаров с использованием имеющейся в его распоряжении пожарной техники. Подразделения пожарной охраны должны участвовать в отработке планов пожаротушения и взаимодействия подразделений пожарной охраны, привлекаемых к тушению пожара на территории населенного пункта.

5. Руководитель пожарной охраны организации должен иметь:

высшее или среднее специальное образование пожарно-технического профиля;

высшее или среднее специальное образование и стаж работы в пожарной охране на руководящих должностях не менее пяти лет.

6. Руководящий состав пожарной охраны должен проходить обучение на курсах повышения квалификации не реже одного раза в пять лет.

7. Специальное первоначальное обучение и повышение квалификации личного состава пожарной охраны должны осуществляться в пожарно-технических учебных заведениях, учебных центрах и пунктах федерального органа исполнительной власти за счет средств организации.

8. Личный состав пожарной охраны, выполняющий работы по эксплуатации пожарных машин, изолирующих противогазов и средств связи, должен иметь соответствующую квалификацию.

**Приложение N 4
к Методическим рекомендациям**

**Приказ МВД России от 2 апреля 2001 г. N 390
"О введении в действие порядка создания подразделений добровольной
пожарной охраны и регистрации добровольных пожарных"
(Зарегистрирован в Минюсте России 28 апреля 2001 г. N 2688)**

Приложение N 5 к Методическим рекомендациям

Дружина юных пожарных (ДЮП) - детское объединение, созданное органами управления, пожарной охраной в образовательных учреждениях.

ДЮП создаются в целях совершенствования системы обучения детей мерам пожарной безопасности, их профессиональной ориентации, пропаганды пожарно-технических знаний и реализации иных задач, направленных на предупреждение пожаров и умение действовать при пожаре.

Основные задачи ДЮП:

- проведение противопожарной пропаганды;
- организация и проведение рейдов, проверок противопожарного состояния в образовательных учреждениях и населенных пунктах;
- организация выпуска тематической стенной печати в образовательных учреждениях;
- организация и взаимодействие с местными СМИ (выступления по школьному радиоузлу);
- участие в распространении тематических выставок, смотров, конкурсов и военно-спортивных игр;
- осуществление подготовки юных пожарных к действиям при возникновении пожара;
- приобретение навыков и умений работы с первичными средствами пожаротушения;
- участие в проведении соревнований и спортивных секциях по пожарно-прикладному спорту;
- организация и проведение собраний, шествий, тематических экскурсий, походов, рейдов, спортивных игр, фестивалей;
- проведение сбора исторических материалов о пожарной охране, создание школьных музеев пожарной охраны;
- оказание шефской помощи ветеранам пожарной охраны.

ДЮП в соответствии со ст. 25 Федерального закона "О пожарной безопасности" создаются по инициативе органов управления образования, пожарной охраны и ВДПО.

ДЮП, как правило, организуют на базе средних общеобразовательных школ, в детских домах и интернатах, учреждениях дополнительного образования детей и молодежи, а также в оздоровительных учреждениях и лагерях отдыха на период пребывания в них детей.

Численность ДЮП должна составлять 3-5 юных пожарных.

Работа ДЮП.

Маршрут "Школа".

Время проведения - учебный период года. Объекты наблюдения - школа и ее территория. Дозорные - юные пожарные выявляют нарушения правил пожарной безопасности, сообщают о них в пожарную охрану, оказывают взрослым помощь в устранении этих правонарушений, ведут разъяснительную работу с нарушителями правил пожарной безопасности, выпускают листовки, оборудуют уголки пожарной безопасности, организуют проведение викторин, кукольные спектакли, выставки, олимпиады, конкурсы детского рисунка противопожарной тематики, ведут шефскую работу в младших классах.

Помогают педагогам разрабатывать планы эвакуации, проводить учебную эвакуацию школьников на случай пожара.

Маршрут "Малыш" проводится в зоне действия школы. В зону наблюдения входят детские сады, игровые площадки. ДЮПовцы организуют игры с малышами, систематически остающимися без присмотра взрослых, проводят для них занимательные викторины, спектакли и другие мероприятия на противопожарные темы. При посещении жилых домов вручают взрослым памятки, напоминают при необходимости о том, что следует убирать спички от детей.

Маршрут "Микрорайон" проводится в зоне действия школы. Объекты наблюдения - дворы, чердачные и подвальные помещения, сараи и лестничные площадки жилых зданий. ДЮПовцы составляют карту микрорайона. Свою работу они должны проводить под руководством пожарных специалистов. В ходе рейдов выявляют нарушения правил пожарной безопасности, пресекают действия ребят, занимающихся разведением костров вблизи строений; выпускают боевые листки, фотогазеты.

Маршрут "Елка".

Время проведения - декабрь-январь. Объект наблюдения - школы, детские сады, жилые дома. ДЮПовцы под руководством взрослых проверяют выполнение противопожарных правил при установке новогодних елок, состояние эвакуационных выходов, наличие первичных средств пожаротушения, дежурят при проведении массовых мероприятий.

Маршрут "Зеленый друг".

Время проведения - наиболее пожароопасный весенне-летний период года. ДЮПовцы выявляют случаи разведения костров, поджога травы, ведут разъяснительную работу среди местного населения и отдыхающих, вывешивают специальные таблички и предупредительные знаки, оборудуют костровые площадки в отведенных местах.

Маршрут "Тревога".

ДЮПовцы оборудуют при школах или школьных лагерях спортивные площадки, занимаются в секциях пожарно-прикладного спорта, участвуют в соревнованиях, овладевают навыками и приемами борьбы с огнем.

Маршрут "Поиск" предусматривает сбор материалов по истории пожарной охраны России, района, своего населенного пункта. ДЮПовцы находят в своем населенном пункте людей, проявивших мужество и героизм при тушении пожаров, ветеранов пожарной охраны, организуют с ними встречи.

Приложение N 6
к Методическим рекомендациям

Перечень
основных превентивных мероприятий при наводнениях

1. Режимы проведения мероприятий:

1. Нормальная повседневная деятельность.
2. Прогнозируемая угроза возникновения ЧС.
3. Периоды ЧС и ликвидация последствий.

Мероприятия, осуществляемые на местном уровне	Характеристика мероприятий, параметры их проведения
Контроль за состоянием гидропостов на речках и водоемах данной территории и принятие мер по его развитию и совершенствованию	Режимы 1, 2. Контроль за эффективностью функционирования гидрометеослужбы (в т.ч. сети гидропостов) на реках и водоемах Российской Федерации и принятие мер по ее укреплению и совершенствованию: создание системы комплексных наблюдений, обеспечивающих непрерывный сбор прогностических данных для региональных отделений Гидрометцентра, оснащение цифровым оборудованием, средствами вычислительной техники, электронной и межкомпьютерной связью. Сохранение существующей сети гидропостов, выделение финансовых и материально-технических ресурсов для поддержания их функционирования
Создание, совершенствование и обеспечение функционирования системы непрерывного наблюдения за гидрологической обстановкой на реках и водоемах данной территории и оповещения об угрозе наводнения	Режимы 1, 2. Использование данных традиционных и автоматизированных гидрометрических постов Гидрометцентра, показаний метеорологических радаров, данных спутникового наблюдения. Контроль за непревышением наблюдаемыми параметрами критических для конкретных ГТС, выдача предупреждения на проведение сброса воды по результатам наблюдения и расчетов Финансирование и техническое перевооружение системы наблюдения. Автоматизация процесса контроля за состоянием плотин, дамб и т.п. Согласование времени сброса воды из водохранилищ. Информирование и оповещение органов власти, ГОЧС и населения
Прогнозирование возможной обстановки при ожидаемом наводнении и оповещение о результатах прогноза органов власти, учреждений, организаций, предприятий и населения	Режимы 1, 2. Проведение расчетов по известным методикам, моделирование гидрологических процессов с использованием моделей и режимов реального времени. Проверка и уточнение проектных решений с учетом последних методических разработок. Задействование ГИС региональных центров ГОЧС. Доклад результатов расчета (прогноза) руководству МЧС, доведение его до ГУ ГОЧС, органов власти на местах. В случае возникновения реальной угрозы затопления - оповещение органов власти, ГОЧС и населения
Подготовка к проведению мероприятий по эвакуации населения и материальных ценностей из зон возможного затопления (уточнение расчета сил и средств; организация взаимодействия с воинскими частями; проведение тренировок по действиям в случае наводнения и заблаговременное их проведение при угрозе)	Режимы 1, 2, 3. Отработка планов проведения эвакуации. Определение мест размещения эвакуированного населения, порядка обеспечения его жизненно важных потребностей. Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации. Установление порядка и норм обеспечения, определение источников финансирования эвакуационных мероприятий. Создание формирований транспортного и материального обеспечения. Проведение расчетов по определению потребности в транспортных средствах, ГСМ и ресурсах первоочередного жизнеобеспечения. Планомерное проведение эвакуации в случае возникновения реальной угрозы (по данным наблюдений и прогноза)

Подсыпка и укрепление берегозащитных сооружений (ограждение дамб, обваловок и т.п.)	Режимы 1, 2. Наличие технических решений на проведение работ. Определение мест выемки грунта, бутовых материалов и пр. Определение подрядных организаций на производство работ. Планирование работ. Обеспечение материально-техническими ресурсами работ по реконструкции ГТС
Контроль за работой водохранилищ по приятию паводковых вод и регулированию стока	Режимы 1, 2. Сезонный сброс воды из верхнего бьефа в соответствии с расчетами по данным многолетних наблюдений. Усиление контроля в предпаводковый и паводковый периоды, периоды половодья. Корректировка графика сброса воды по данным конкретного периода. Согласование на межрегиональном уровне графика сброса воды для крупных водохранилищ. Оперативное обобщение данных о наполнении водохранилищ и выработка предложений по времени и объему сброса для принятия решения ответственными лицами
Подготовка мер по отводу паводковых вод, дноуглубительные и русловыпрямительные работы	Режимы 1, 2. Проводятся по результатам гидрогеологических изысканий. Контроль за состоянием береговой линии, набережных в черте населенных пунктов. Разработка и планомерная реализация проектов производства работ для населенных пунктов, подверженных воздействию фактора. Использование местных строительных естественных и искусственных материалов. Завоз материалов и конструкций для производства работ (в случае необходимости). Контроль за своевременностью выполнения работ (готовность к паводковому периоду). СН.П 2.06.15-Й, СН.П 2.В1.14-ЯЗ
Обследование и укрепление мостов, подготовка материалов и средств к их восстановлению. Планирование и подготовка к наводнению временных переправ	Режимы 1, 3. Производятся специалистами визуально и с применением специального оборудования на предмет физической устойчивости и способности функционировать в экстремальных условиях. По результатам обследования принимается решение об усилении, о дублировании, выводе из эксплуатации и т.п. Решение согласуется (ведомства, владельцы, арендаторы и др.)
Мероприятия, осуществляемые на местном уровне	Характеристика мероприятий, параметры их проведения
Подготовительные работы по организации оказания медицинской помощи пострадавшим людям, по первоочередному жизнеобеспечению, а также по защите сельскохозяйственных животных при угрозе наводнения	Режимы 2, 3. Приведение в готовность больничной сети, развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Закрепление медицинского персонала за местами размещения эвакуируемых. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу "Медицина катастроф". Применение мобильных формирований первичного жизнеобеспечения и мобильных комплексов первичного жизнеобеспечения. Завоз продовольствия и предметов первой необходимости, гуманитарной помощи с применением авиации и судов маломерного флота при невозможности доставки автомобильным транспортом. Оборудование площадок разгрузки и хранения. Создание запасов в угрожаемый период. Обеспечение охраны и сохранности. Организация распределения. Определение безопасных мест размещения животных. Транспортное обеспечение в случае необходимости. Обеспечение кормами. Обеспечение охраны. Обеспечение сбора и транспортировки к местам потребления (переработки) сельхозпродукции (мяса, молока, яиц и т.п.)
Проведение мероприятий по укреплению железных и автомобильных дорог, попадающих в зоны возможного затопления. Подготовка к организации временных объездных путей	Режимы 2, 3. По результатам обследования принимается решение об усилении, о дублировании, выводе из эксплуатации и т.п. Решение согласуется (ведомства, владельцы, арендаторы и др.). Корректировка транспортной схемы производится по результатам разведки и обследования состояния транспортных коммуникаций и объектов в случае невозможности их дальнейшей эксплуатации. Производится за счет использования резервных маршрутов или сооружения временных транспортных коммуникаций. Увязка пунктов сопряжения различных видов транспорта по пунктам обслуживания населения и грузопотоков. Организация регулирования на новых маршрутах. Обеспечение регламентирующими знаками, указателями и т.п.

Создание запасов средств для ликвидации последствий	Режимы 1, 2. Анализ порядка и номенклатуры используемых материально-технических ресурсов при ликвидации ЧС для районов с частой повторяемостью по данным многолетних наблюдений. Выработка предложений по составу и объему создаваемых резервных запасов, порядку финансирования, подготовка заявок. Контроль за состоянием неснижаемых (нормируемых) запасов. Определение мест хранения и порядка доставки в район бедствия. Подготовка площадок для приема поступающих в ходе ликвидации ЧС грузов
Подготовка к восстановлению поврежденных наводнением систем водо-, тепло-, энергоснабжения и связи, разрушенных или поврежденных дорог	Режимы 1, 2. Разработка планов действий в условиях угрозы и в ходе ликвидации ЧС. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Создание запасов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т.п. Проведение учений и тренировок по переводу коммунально-энергетических объектов на особый режим функционирования, отработка нормативов перевода на особый режим (подготовка к переводу - не более 12 часов, непосредственно перевод - не более 6 часов). Создание запасов реагентов, расходных материалов. Согласование порядка обеспечения эвакуированного населения коммунально-энергетическими услугами
Осуществление мер по укреплению и защите систем тепло- и электроснабжения, связи, дорог и других транспортных коммуникаций	Режимы 1, 3. Изучение условий размещения объектов, трассировки трубопроводных сетей. Оценка риска повреждения и разрушения. Разработка и обоснование технических решений для конкретных объектов с учетом возможного характера воздействия ЧС на здания и сооружения объекта, технологический процесс. Увязка решений с общим комплексом мероприятий по предотвращению затоплений. Снижение вероятности возникновения вторичных факторов поражения за счет инженерных решений и введения особого технологического режима, снижения запасов опасных веществ, ограничения мощности производства. В некоторых случаях - остановка производства, прекращение деятельности, корректировка транспортной схемы
Предварительное ослабление ледяного покрова для предотвращения образования заторов и зажоров	Режимы 2, 3. Создание специальных команд для подрыва льда, обучение методике проведения взрывных работ на реках с различной ледовой обстановкой. Сертификация формирований. Экипировка и оснащение команд. Согласование порядка применения взрывного способа ликвидации заторов и порядка использования команд подрывников. Планирование доставки команд в места проведения взрывных работ. Проведение учений и тренировок. Применение ледокольного флота. Зачернение ледовых полей. Применение авиации для прицельного бомбометания по местам образования заторов

2. Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

№ п/п	Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
1	Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
2	Ложка	"	1
3	Кружка	"	1
4	Ведро	шт. на 10 чел.	2
5	Чайник металлический	"	1
6	Мыло	г/чел./мес.	200
7	Моющие средства	"	500
8	Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Примечания: 1. Приказ Минобороны России от 15.10.1992 г. N 200.

2. Рекомендации по оборудованию и жизнеобеспечению полевого палаточного лагеря для временного размещения эвакуированных и беженцев. - М.: ГКЧС, 1992.

3. Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего в ЧС населения

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1-го сорта	г/чел, в сутки	250
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1-го сорта	"	250
3	Мука пшеничная 2-го сорта	"	15
4	Крупа разная	"	60
5	Макаронные изделия	"	20
6	Молоко и молокопродукты	"	200
7	Мясо и мясопродукты	"	60
8	Рыба и рыбопродукты	"	25
9	Жиры	"	30
10	Сахар	"	40
11	Картофель	"	300
12	Овощи	"	120
13	Соль	"	20
14	Чай	"	1

Примечания: 1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

2. Сборник нормативных и инструктивных материалов по применению закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". - М., 1992.

4. Нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
1	Питье	л/чел, сут.	2,5/5,0
2	Приготовление пищи, умывание, в том числе:	"	7,5
	- приготовление пищи и мытье кухонной посуды	"	3,5
	- мытье индивидуальной посуды	"	1,0
	- мытье лица и рук	"	3,0
3	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	"	21,0
4	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0
5	Прачечные, химчистки	"	40,0
6	Для медицинских учреждений	л/чел, в сут.	50,0
7	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечания: 1. ГОСТ 22.3.006-87 В. Нормы водоснабжения населения.

2. В числителе указаны нормы водоснабжения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе - нормы для детей от 1 года до 14 лет и кормящих матерей.

5. Рекомендуемые комплекты одежды, белья и обуви для выдачи пострадавшему населению*

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья, обуви	Количество	Наименование одежды, белья, обуви	Количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (майки, трусы)	1	(комплект из 2 предметов)	
	Обувь летняя, пара	1	Обувь летняя, пара	1
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное		(комплект из 2 предметов)	
	(комплект из 2 предметов)	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Платок головной	1
	Шапка	1	Шапка вязаная	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Перчатки, варежки, пара	1

Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	
	Белье нательное		(комплект из 2	1
	(комплект из 2 предметов)	1	предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Головной убор (кепи,	1	Платок головной	1
	береты)		Обувь, пара	1
	Обувь, пара	1		

* Приведенные в таблице комплекты одежды, белья и обуви рекомендованы Минторгом СССР. Отчет о НИР 88123. - М.: Минторг СССР, ВНИЭТсистем.

Запасы материальных средств чрезвычайного резервного фонда, используемого для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, создаются органами местного самоуправления в соответствии:

- с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера".

Предлагаемые к развертыванию элементы полевого пункта временного размещения населения:

- пункт встречи;
- место высадки эвакуированного населения из автомобильного транспорта;
- администрация ПВР, пункт регистрации, стол справок;
- пункт вещевого обеспечения;
- склад вещевого имущества, предметов первой необходимости;
- место для умывания;
- пункт питания;
- пункт выдачи гуманитарной помощи;
- место размещения "матери и ребенка";
- место проживания эвакуированного населения на 100 человек (50x2);
- медицинский пункт;
- пункт социально-психологической помощи;
- туалеты.

Кроме перечисленных элементов назначаются посты регулирования, посты охраны общественного порядка.

Правила
охраны жизни людей на водных объектах на территории
муниципального образования

I. Общие положения

1.1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Правилами охраны жизни людей на внутренних водоемах РСФСР и прибрежных участках морей, утвержденными приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 23 декабря 1988 г. N 351, и обязательны для юридических лиц и граждан на всей территории _____.

1.2. Органы местного самоуправления в целях безопасности жизни и здоровья граждан, по производственным и иным соображениям устанавливают места, где запрещены купание, катание на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, а также определяют другие условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территории соответственно района, города, поселка.

1.3. Участки водных объектов для массового отдыха, купания и занятия спортом (далее по тексту - зоны рекреации) устанавливаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, охраны природы, Государственной инспекции по маломерным судам; на судоходных и лесосплавных путях водных объектов также с органами, регулирующими судоходство и лесосплав.

1.4. Органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляют контроль за состоянием зоны рекреации водного объекта и представляют в органы местного самоуправления данные о соответствии зоны рекреации водного объекта санитарно-гигиеническим нормам и правилам перед началом и в период купального сезона.

1.5. Предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности несут ответственность за состояние безопасности жизни людей на закрепленных за ними водоемах.

1.6. Сроки купального сезона, продолжительность работы зон рекреации водных объектов устанавливаются органами местного самоуправления.

1.7. При проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых и других массовых мероприятий на водоемах предприятия, учреждения или организации выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

1.8. Контроль за соблюдением настоящих Правил со стороны предприятий и организаций, участвующих в обеспечении безопасности населения на водоемах, организацию их взаимодействия, анализ положения дел с безопасностью на воде и выработку предложений по его улучшению осуществляет Государственная инспекция по маломерным судам, которая проводит ежегодные технические освидетельствования пляжей, других мест массового отдыха населения на водоемах и переправах и дает разрешение на их эксплуатацию.

II. Порядок учета зон рекреации водных объектов

2.1. Все зоны рекреации водных объектов подлежат учету в Государственной инспекции по маломерным судам.

2.2. Учет зон рекреации водных объектов включает в себя:

заполнение владельцем учетной карточки водного объекта, с представлением схемы объекта, указанием основных технических характеристик (длины, ширины, площади, вместимости), количества бытовых, торговых и медицинских помещений, ведомственных спасательных постов;

внесение сведений об объекте в журнал учета зоны рекреации водного объекта;

присвоение зоне рекреации водного объекта номера, соответствующего номеру в журнале;

заключение договора, на основании которого Государственная инспекция по маломерным судам берет на себя обязательство проводить техническое освидетельствование зоны рекреации водного объекта.

III. Организация проведения технического освидетельствования

3.1. Для определения готовности зоны рекреации водного объекта к эксплуатации проводятся ежегодные и внеочередные технические освидетельствования.

3.2. Ежегодное техническое освидетельствование проводится в объеме настоящих требований для подтверждения основных характеристик, проверки наличия и состояния соответствующего оборудования и снабжения.

3.3. Внеочередное техническое освидетельствование проводится после капитального ремонта, модернизации или переоборудования, стихийного бедствия и т.п., вызвавших изменение основных характеристик зоны рекреации водного объекта.

3.4. При проведении технического освидетельствования зоны рекреации водных объектов проверяются:

соответствие площади объекта количеству отдыхающих;

наличие ведомственных спасательных постов, помещений для оказания первой медицинской помощи, их укомплектованность;

наличие спасательного и противопожарного имущества и инвентаря в соответствии с установленными нормами;

состояние территории объекта, техническое состояние мостиков, плотов, вышек, используемых для схода и прыжков в воду;

наличие стендов с материалами по предупреждению несчастных случаев на воде, советами купающимся о порядке поведения на воде, таблицами с указанием температуры воды и воздуха, направления и силы ветра, скорости течения, схемой территории и акватории пляжа с указанием наибольших глубин и опасных мест.

3.5. На основании результатов технического освидетельствования зоны рекреации водного объекта (ежегодного, внеочередного) инспектором составляется акт.

3.6. Техническое освидетельствование маломерных судов, приписанных к ведомственному спасательному посту, производится в соответствии с

требованиями по техническому надзору за маломерными судами на годность к плаванию.

3.7. Перед проведением технического освидетельствования зоны рекреации водного объекта Государственная инспекция по маломерным судам предъявляет владельцу зоны рекреации счет за проведенные работы.

3.8. Сроки технического освидетельствования согласовываются с владельцем зоны рекреации водного объекта.

3.9. Если техническое состояние зоны рекреации водного объекта не отвечает требованиям охраны жизни людей на воде или окружающей среды начальником Государственной инспекции по маломерным судам или его заместителем пользование объектом запрещается.

3.10. Повторное освидетельствование зоны рекреации водного объекта проводится госинспектором Государственной инспекции по маломерным судам в полном объеме в присутствии администрации базы после оплаты по установленному тарифу.

3.11. Должностные лица и владельцы зон рекреации, нарушающие правила пользования зонами рекреации, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

IV. Требования к зонам рекреации водных объектов

4.1. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам и правилам и иметь ограждение.

4.2. В зонах рекреации водного объекта для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие на воде в период купального сезона выставляются ведомственные спасательные посты предприятий, учреждений и организаций, за которыми закреплены зоны рекреации.

4.3. Контроль за работой ведомственных спасательных постов возлагается на предприятия, учреждения и организации, которым подчинены эти посты.

4.4. Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 м выше и 1000 м ниже портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений.

В местах, отведенных для купания, и выше их по течению до 500 м запрещается стирка белья и купание животных.

4.5. Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

4.6. Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 м² на одного купающегося, а на непроточном водоеме - в 2-3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 м² площади пляжа.

4.7. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду.

4.8. Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25-30 м один от другого и до

25 м от мест с глубиной 1,3 м.

4.9. В зоне рекреации водного объекта отводятся участки для купания неумеющих плавать с глубиной не более 1,2 м. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или ограждаются штакетным забором.

4.10. Зоны рекреации водных объектов оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на воде, данными о температуре воды и воздуха, обеспечиваются в достаточном количестве лежаками, тентами, зонтами для защиты от солнца.

4.11. Плавающие понтоны, ограждающие акваторию купальни, надежно закрепляются и соединяются с берегом мостиками или трапами, а сходы в воду должны иметь перила.

4.12. На купальнях, выступающих за береговую черту, с наступлением темноты на части, выступающей в сторону судового хода, при длине 50 м зажигается белый огонь кругового освещения, ясно видимый со стороны судового хода, на высоте 2 м над настилом, а при длине 50 м и более - белые круговые огни через каждые 50 м.

4.13. При отсутствии естественных участков с приглубыми берегами в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии, оборудуются деревянные мостки или плоты для прыжков в воду.

4.14. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона организуется дежурство медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

4.15. Зоны рекреации водного объекта, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и обеспечиваться городским транспортом.

4.16. Продажа спиртных напитков в местах массового отдыха у воды категорически запрещается.

V. Меры обеспечения безопасности населения при пользовании зонами рекреации водных объектов

5.1. Запрещается:

5.1.1. Купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждениями и запрещающими надписями.

5.1.2. Купаться в необорудованных, незнакомых местах.

5.1.3. Заплывать за буйки, обозначающие границы плавания.

5.1.4. Подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам.

5.1.5. Прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей.

5.1.6. Загрязнять и засорять водоемы.

5.1.7. Распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения.

5.1.8. Приводить с собой собак и других животных.

5.1.9. Оставлять на берегу, в гардеробах и раздевальнях бумагу, стекло и другой мусор.

5.1.10. Играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать в воде шалости, связанные с нырянием и

захватом купающихся.

5.1.11. Подавать крики ложной тревоги.

5.1.12. Плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах, надувных матрацах.

5.2. При обучении плаванию ответственность за безопасность несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировки.

5.3. При групповом обучении плаванию группы не должны превышать 10 чел. За группой должны наблюдать опытный спасатель и медицинский работник.

5.4. Обучение плаванию должно проводиться в специально отведенных местах.

5.5. Каждый гражданин обязан оказать посильную помощь терпящему бедствие на воде.

5.6. Работниками спасательных подразделений в зонах рекреации водных объектов должна систематически проводиться разъяснительная работа по предупреждению несчастных случаев на воде с использованием радио, трансляционных установок, стендов, фотовитрин с профилактическим материалом.

5.7. Указания представителей Государственной инспекции по маломерным судам в части принятия мер безопасности на воде для администрации зон рекреации водных объектов, баз отдыха и плавательных бассейнов являются обязательными.

VI. Меры обеспечения безопасности детей на воде

6.1. Безопасность детей на воде обеспечивается правильным выбором и оборудовании места купания, систематической разъяснительной работой с детьми о правилах поведения на воде и соблюдении мер предосторожности.

6.2. Взрослые обязаны не допускать купания детей в неустановленных местах, шалостей на воде, плавания на не приспособленных для этого средствах (предметах) и других нарушений правил безопасности на воде.

6.3. В пионерских лагерях и других детских учреждениях, расположенных у водоемов, участок для купания детей должен выбираться по возможности у пологого песчаного берега.

Дно участка должно иметь постепенный уклон до глубины двух метров, без ям, уступов, свободно от водных растений, коряг, камней, стекла и других предметов.

Перед открытием купального сезона в пионерском лагере дно акватории должно быть обследовано водолазами и очищено от опасных предметов.

6.4. На пляжах пионерского лагеря, другого детского учреждения оборудуются участки для обучения плаванию детей дошкольного и младшего школьного возраста с глубинами не более 0,7 м, а также для детей старшего возраста с глубинами не более 1,2 м. Участки ограждаются забором или обносятся линией поплавков, закрепленных на тросах. В местах с глубинами до 2 м разрешается купаться детям в возрасте 12 лет и более и только хорошо умеющим плавать. Эти места ограждаются буйками, расположенными на расстоянии 25-30 м один от другого.

6.5. Пляж пионерского лагеря, другого детского учреждения должен отвечать установленным санитарным требованиям, благоустроен, огражден штакетным забором со стороны суши.

6.6. На расстоянии 3 м от уреза воды через каждые 25 м устанавливаются стойки с вывешенными на них спасательными кругами и "концом Александра".

6.7. На территории пионерского лагеря оборудуется стенд с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев, данными о температуре воды и воздуха, силе и направлении ветра.

6.8. Во время купания детей на территории пляжа оборудуется медицинский пункт, устанавливаются грибки и навесы для защиты от солнца.

6.9. Купание детей разрешается только группами не более 10 чел. и продолжительностью не свыше 10 мин.

6.10. Ответственность за безопасность детей во время купания и методическое руководство возлагается на инструктора по плаванию. Эксплуатация пляжей пионерских лагерей или других детских учреждений запрещается без наличия в их штатах инструкторов по плаванию.

Купание детей, не умеющих плавать, проводится отдельно от детей, умеющих плавать.

6.11. Перед началом купания детей проводится подготовка пляжа:

6.11.1. Границы участка, отведенного для купания отряда (группы), обозначаются вдоль береговой черты флажками.

6.11.2. На щитах развешиваются спасательные круги, "концы Александра" и другой спасательный инвентарь.

6.11.3. Спасательная лодка со спасателем выходит на внешнюю сторону границы плавания и удерживается в двух метрах от нее.

6.12. По окончании подготовки пляжа детей группами выводят на их участки купания, инструктируют по правилам поведения на воде, дети выстраиваются в линейку и складывают перед собой одежду.

За купающимися детьми должно вестись непрерывное наблюдение дежурными воспитателями и медицинскими работниками.

6.13. Купающимся детям запрещается нырять с перил, мостков, заплывать за границу плавания.

6.14. Во время купания детей на участке запрещается:

6.14.1. Купание и нахождение посторонних лиц.

6.14.2. Катание на лодках и катерах.

6.14.3. Игры и спортивные мероприятия.

6.15. Для проведения уроков по плаванию ограждается и соответствующим образом оборудуется на берегу площадка, примыкающая к воде.

На площадке должны быть:

плавательные доски по числу детей;

резиновые круги по числу детей;

2-3 шеста, применяемые для поддержки неумеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса;

3-4 ватерпольных мяча;

2-3 электромегафона;

доска расписания занятий с учебными плакатами по методике обучения и технике плавания.

6.16. Для купания детей во время походов, прогулок, экскурсий выбирается

неглубокое место с пологим и чистым от свай, коряг, острых камней, водорослей и ила дном. Обследование места купания проводится взрослыми, умеющими хорошо плавать и нырять. Купание детей проводится под контролем взрослых.

VII. Меры безопасности при пользовании паромными переправами и наплавными мостами

7.1. Статус паромных переправ и наплавных мостов (далее по тексту - переправы), режим их работы определяются эксплуатирующими организациями по согласованию с органами местного самоуправления и организациями, регулирующими судоходство и лесосплав.

7.2. Все переправы должны находиться в исправном рабочем состоянии и обеспечивать при их эксплуатации безопасность людей.

7.3. Плавсредства переправ должны отвечать техническим требованиям, иметь документацию, регистрироваться, проходить ежегодное освидетельствование на годность к плаванию, эксплуатироваться в соответствии с требованиями нормативно-технических документов Государственной инспекции по маломерным судам.

7.4. На каждой переправе эксплуатирующей организацией должен быть вывешен на видном месте Порядок посадки и высадки пассажиров, погрузки и выгрузки автотранспорта.

7.5. На внутренних водных путях переправы должны быть обозначены навигационными знаками и огнями в соответствии с требованиями ГОСТ 26600-85 "Знаки и огни навигационные внутренних водных путей".

7.6. Переправы должны быть снабжены спасательными и противопожарными средствами в соответствии с установленными нормами.

VIII. Меры безопасности на льду

8.1. При переходе по льду необходимо пользоваться оборудованными ледовыми переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии прежде чем двигаться по льду, следует наметить маршрут и убедиться в прочности льда с помощью палки. Если лед непрочен, необходимо прекратить движение и возвращаться по своим следам, делая первые шаги без отрыва ног от поверхности льда.

Категорически запрещается проверять прочность льда ударами ноги.

8.2. Во время движения по льду следует обращать внимание на его поверхность, обходить опасные места и участки, покрытые толстым слоем снега. Особую осторожность необходимо проявлять в местах, где быстрое течение, родники, выступают на поверхность кусты, трава, впадают в водоем ручьи и вливаются теплые сточные воды промышленных предприятий, ведется заготовка льда и т.п.

Безопасным для перехода пешехода является лед с зеленоватым оттенком и толщиной не менее 7 см.

8.3. При переходе по льду необходимо следовать друг за другом на расстоянии 5-6 м и быть готовым оказать немедленную помощь идущему впереди.

Перевозка малогабаритных, но тяжелых грузов производится на санях или

других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

8.4. Пользоваться площадками для катания на коньках на водоемах разрешается только после тщательной проверки прочности льда. Толщина льда должна быть не менее 12 см, а при массовом катании - не менее 25 см.

8.5. При переходе водоема по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии прежде чем двигаться по целине, следует отстегнуть крепления лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Если имеются рюкзак или ранец, необходимо их взять на одно плечо.

Расстояние между лыжниками должно быть 5-6 м. Во время движения по льду лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда и следит за его характером.

8.6. Во время рыбной ловли нельзя пробивать много лунок на ограниченной площади, прыгать и бегать по льду, собираться большими группами.

Каждому рыболову рекомендуется иметь с собой спасательное средство в виде шнура длиной 12-15 м, на одном конце которого закреплен груз 400-500 г, на другом - изготовлена петля.

IX. Меры безопасности при пользовании ледовыми переправами

9.1. Режим работы ледовых переправ определяется эксплуатирующими организациями по согласованию с органами местного самоуправления, органами милиции, Государственной инспекцией по маломерным судам, Управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

9.2. Места, отведенные для переправ, должны соответствовать следующим условиям:

9.2.1. Дороги и спуски, ведущие к переправам, благоустроены.

9.2.2. В районе переправы отсутствуют (слева и справа от нее на расстоянии 100 м) сброс теплых и выход грунтовых вод, а также промоины, майны и площадки для выколки льда.

9.2.3. Трассы автогужевых переправ имеют одностороннее движение.

9.2.4. Для встречного движения прокладывается самостоятельная трасса параллельно первой, удаленная от нее на расстояние не менее 40-50 м.

9.3. На переправах категорически запрещается:

9.3.1. Пробивать лунки для рыбной ловли и других целей.

9.3.2. Осуществлять переход и проезд в неогражденных и неохраняемых местах.

9.4. Порядок движения транспорта и нормы перевозки груза и пассажиров устанавливаются администрацией переправы с учетом ледового прогноза и таблицы максимальной нагрузки на лед, составленной Управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

9.5. Оборудование и содержание переправ.

9.5.1. У подъезда к переправе выставляется специальный щит, на котором помещается информация: какому виду транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной переправе и какой интервал движения необходимо соблюдать, а также приводятся извлечения из настоящих Правил.

9.5.2. Ежедневно утром и вечером, а в оттепель и днем производится

замер толщины льда и определяется его структура. Замер толщины льда производится по всей трассе и особенно в местах, где больше скорость течения и глубина водоема.

9.5.3. Во избежание утепления и уменьшения грузоподъемности ледовой переправы регулярно производится расчистка проезжей части от снега.

9.5.4. Граница места, отведенного для переправы, обозначается через каждые 20-30 м вехами.

9.5.5. В опасных для движения местах выставляются предупреждающие знаки.

Х. Меры безопасности при производстве работ по выемке грунта и выколке льда

10.1. Производство работ по выемке грунта вблизи рек, озер и других водоемов, особенно в местах купания детей, должно быть согласовано с органами местного самоуправления и Государственной инспекцией по маломерным судам.

10.2. Предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности при производстве работ по выемке грунта и торфа, углублению дна водоемов в местах массового отдыха населения обязаны ограждать опасные участки, а после окончания работ выравнивать дно.

10.3. Ответственность за обеспечение безопасности жизни людей в котлованах, карьерах, затопленных водой, до окончания работ возлагается на организацию, проводящую выемку грунта.

10.4. По окончании выемки грунта в котлованах, карьерах, затопленных водой, производится выравнивание дна от береговой черты до глубины 1,7 м.

Организации, проводившие земляные работы в местах массового отдыха населения, обязаны засыпать котлованы.

10.5. Организации при производстве работ по выколке льда обязаны ограждать участки.

ХI. Знаки безопасности на воде

11.1. Знаки безопасности на воде устанавливаются на берегах водоемов в целях обеспечения безопасности людей на воде.

11.2. Знаки имеют форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50-60 см и изготавливаются из досок, толстой фанеры, металлических листов или другого прочного материала.

11.3. Знаки устанавливаются на видных местах и укрепляются на столбах (деревянных, металлических, железобетонных и т.п.), врытых в землю. Высота столбов над землей должна быть не менее 2,5 м.

11.4. Надписи на знаках делаются черной или белой краской.

11.5. Характеристика знаков безопасности на воде дана в табл. 1.

11.6. За нарушение настоящих Правил виновные несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Оснащение спасательного поста

Личный состав - не менее 3 чел.

Гребная лодка - 1 шт.

Аптечка первой медицинской помощи - 1 шт.
Спасательные круги - 5 шт.
"Конец Александра" - 2 шт.
Спасательные жилеты - 5 шт.
Громкоговоритель - 1 шт.
Легководолазное снаряжение (ласты, маски) - 2 шт.
Противопожарный щит - 1 шт.

Таблица 1

N п/п	Надпись на знаке	Описание знака
1	Место купания (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак закрепляется на столбе белого цвета
2	Место купания детей (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображены двое детей, стоящих в воде. Знак укрепляется на столбе белого цвета
3	Место купания животных (с указанием границ в метрах)	В зеленой рамке. Надпись сверху. Ниже изображена плывущая собака. Знак укрепляется на столбе белого цвета
4	Купаться запрещено (с указанием границ в метрах)	В красной рамке, перечеркнутое красной чертой по диагонали с верхнего левого угла. Надпись сверху. Ниже изображен плывущий человек. Знак укреплен на столбе красного цвета
5	Переход (переезд) по льду разрешен	Весь покрашен в зеленый цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе белого цвета
6	Переход (переезд) по льду запрещен	Весь покрашен в красный цвет. Надпись посередине. Знак укрепляется на столбе красного цвета

Методические рекомендации
по созданию, содержанию и организации деятельности общественных
спасательных формирований

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с федеральными законами "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ, "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ, "Об общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ, "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ, постановлениями Правительства Российской Федерации, другими нормативными документами.

Методические рекомендации предназначены для органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - орган управления по делам ГОЧС) при работе с общественными аварийно-спасательными формированиями, созданными по инициативе граждан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в целях принятия участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

1. Основные понятия

1.1. Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

1.2. Общественные аварийно-спасательные формирования (далее - ОАСФ) создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.3. Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

1.4. Общественное объединение создается по инициативе их учредителей - не менее трех физических лиц. В состав учредителей могут входить юридические лица - общественные объединения.

Решение о создании, формировании руководящих органов, об утверждении устава принимается на общем собрании (съезде, конференции).

С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным.

Создаваемые общественные объединения могут регистрироваться в органах юстиции и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

1.5. Организационно-правовыми формами общественных объединений являются: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности.

1.6. Общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений, образуя новые общественные объединения.

1.7. Для обеспечения выполнения уставных целей и задач общественные объединения, имеющие статус юридического лица, могут осуществлять предпринимательскую деятельность, в том числе культурно-просветительскую, издательскую, спортивно-оздоровительную, консультативную, правозащитную, юридическую, и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

1.8. Спасатель-общественник - это гражданин, подготовленный и аттестованный на право ведения аварийно-спасательных работ, не являющийся сотрудником профессионального или членом нештатного аварийно-спасательного формирования.

2. Структура, оснащение, подготовка спасателей общественного аварийно-спасательного формирования

2.1. Для выполнения своих уставных целей по участию в ликвидации чрезвычайных ситуаций общественное объединение самостоятельно определяет организационную структуру ОАСФ, его техническое оснащение, решает задачи по подготовке спасателей, их аттестации, созданию необходимой материально-технической базы за счет собственных финансовых средств. Типовая структура ОАСФ приведена в приложении N 1. Типовой табель оснащения приведен в приложении N 2.

2.2. Для получения свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях ОАСФ должно соответствовать следующим основным требованиям:

должно быть оснащено табельными техническими и транспортными средствами, обеспечивающими выполнение возложенных на него задач и функций по предупреждению и ликвидации ЧС;

должно иметь помещение и оборудование, обеспечивающее несение дежурства, надежную связь, систему оповещения личного состава, места для размещения транспорта, помещение для имущества (типовой перечень документации ОАСФ приведен в приложении N 3);

не менее половины спасателей, принимающих непосредственное участие в ликвидации последствий ЧС, должны быть аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с уставными задачами;

должно иметь учебно-материальную базу, позволяющую проводить все виды подготовки для обеспечения соответствующего уровня готовности к выполнению уставных задач.

2.3. Технические средства и транспорт, средства связи, помещения могут предоставляться ОАСФ его членами, приобретаться за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, спонсорской помощи, а также передаваться ОАСФ по договору аренды различными организациями.

2.4. Начальное обучение спасателей ОАСФ осуществляется по единой на территории Российской Федерации Программе первоначальной подготовки спасателей, утвержденной на заседании Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (протокол N 1 от 25.02.99 г.). Обучение проводится по трем предметам: медицинской, противопожарной и психологической подготовкам (114-часовой курс).

Повышение квалификации спасателей ОАСФ проводится по программам профессиональной подготовки спасателей МЧС России, других министерств и ведомств, а также путем приобретения ими дополнительных специальностей (например, газосварщик, стропальщик, водолаз и т.д.) в специализированных учебных заведениях.

Обучение спасателей ОАСФ может проводиться на учебно-материальной базе учебно-методических центров, в учебных заведениях министерств, ведомств, организаций.

Обучение спасателей ОАСФ в учебных заведениях МЧС России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 г. N 125 "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", постановлениями Минтруда России от 29 июня 1994 г. N 51 "О нормах и порядке возмещения расходов при направлении работников предприятий, организаций и учреждений для выполнения монтажных, наладочных, строительных работ, на курсы повышения квалификации, а также за подвижной и разъездной характер работы, за производство работ вахтовым методом и полевых работ, за постоянную работу в пути на территории Российской Федерации" и от 15 июня 1995 г. N 31 "О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства труда Российской Федерации от 29 июня 1994 г. N 51".

В обучении спасателей ОАСФ по отдельным предметам (темам) подготовки могут принимать участие специалисты поисково-спасательных формирований МЧС России, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на добровольных началах или договорной основе.

По решению соответствующих должностных лиц спасатели-общественники и ОАСФ могут участвовать в тренировках, соревнованиях и учениях подразделений войск гражданской обороны и поисково-спасательных формирований МЧС России, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, проводимых по планам органов управления по делам ГОЧС.

Прохождение стажировок руководящего состава и спасателей ОАСФ в поисково-спасательных формированиях МЧС России, других аварийно-спасательных формированиях согласуется с должностными лицами этих формирований и не должно влиять на выполнение задач по предназначению.

2.5. Аттестация спасателей-общественников, а также ОАСФ производится в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. N 1479 "Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей".

2.6. Организация данной работы возложена на Межведомственную комиссию, региональные, территориальные и ведомственные аттестационные комиссии. Перечень документов, представляемый для аттестации, содержится в

"Квалификационных требованиях и методических рекомендациях по проведению аттестации АСС, АСФ и спасателей" (утверждены МАК 18.12.97 г., протокол N 4).

ОАСФ допускается к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях только с момента получения свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ установленного образца.

2.7. ОАСФ, имеющее свидетельство на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, подлежит обязательной регистрации.

2.8. Регистрацию ОАСФ установленным порядком осуществляют органы управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии со своими полномочиями.

При регистрации ОАСФ должно представить: копию устава, организационно-штатную структуру, ведомость укомплектования личным составом, схему оповещения, документы о наличии и состоянии оперативного транспорта, оборудования, снаряжения.

2.9. По согласованию с соответствующими должностными лицами ОАСФ добровольно может входить в состав резерва профессиональных аварийно-спасательных формирований.

3. Участие спасателей-общественников в мероприятиях, проводимых в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.1. С момента создания ОАСФ может осуществлять свою деятельность в соответствии с уставными целями.

3.2. Для реализации уставных целей и задач в соответствии с действующим законодательством ОАСФ может принимать участие в мероприятиях:

- по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организации различного масштаба слетов-соревнований "Школа безопасности", полевых лагерей "Юный спасатель";

- содействию приобретению гражданами практических навыков и умения пользоваться коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- проведению семинаров, консультаций по проблемам безопасности жизнедеятельности.

3.3. Свою деятельность ОАСФ может осуществлять самостоятельно или по согласованию совместно с другими общественными объединениями, организациями, профессиональными АСФ.

3.4. ОАСФ, спасатели-общественники добровольно могут участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых поисково-спасательными формированиями МЧС России:

- по обеспечению безопасности мест массового отдыха граждан, туристических маршрутов, их маркировке;

- обеспечению безопасности туристических слетов, соревнований, других массовых мероприятий;

- проведению занятий с детьми, учащимися, отдыхающими на турбазах по

правилам поведения в экстремальных ситуациях.

4. Участие ОАСФ, спасателей-общественников в ликвидации чрезвычайных ситуаций

4.1. Работа ОАСФ по участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций организуется и проводится на основании договоров и соглашений, заключенных между ОАСФ и органами управления по делам ГОЧС.

4.2. Привлечение ОАСФ к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых ими объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

по решению общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью ОАСФ, на основе запроса федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.3. Решение о привлечении ОАСФ (дежурной группы ОАСФ) к ликвидации чрезвычайной ситуации принимает зарегистрировавший его орган управления по делам ГОЧС.

В соответствии с разработанной схемой проводится оповещение ОАСФ и уточняется степень его готовности - количество спасателей ОАСФ, их экипировка и техническое оснащение, возможность работы в автономном режиме, время выезда на ликвидацию чрезвычайной ситуации. Порядок действий личного состава ОАСФ (дежурной группы ОАСФ) при получении сигналов о ЧС приведен в приложении N 4.

4.4. По прибытии на место начальник ОАСФ обязан доложить о своем прибытии руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации.

Дальнейшую работу ОАСФ осуществляет под руководством руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации. Порядок действий ОАСФ (дежурной группы ОАСФ) приведен в приложении N 5.

4.5. В связи с особым характером деятельности ОАСФ руководство им предполагает неукоснительное выполнение всеми его членами приказов и распоряжений, отдаваемых руководителем ОАСФ при их участии в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.6. В случаях, когда действия ОАСФ, спасателей-общественников в зоне чрезвычайной ситуации не соответствуют условиям и порядку производства аварийно-спасательных и других неотложных работ, руководители ликвидации чрезвычайной ситуации обязаны отстранить их от участия в работах.

4.7. Взаимодействие ОАСФ с другими силами организуется в процессе постановки задач с участием представителей взаимодействующих сил.

4.8. Возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций ОАСФ, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда спасателей, выплату им вознаграждений, предоставление им дополнительно оплачиваемых отпусков, бесплатное медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

4.9. Кроме выполнения работ, на проведение которых аттестованы спасатели-общественники, они могут участвовать (с их согласия) и в других мероприятиях по ликвидации чрезвычайной ситуации:

в разборке завалов, расчистке маршрутов движения техники (при наличии необходимого оборудования и создании условий безопасности);

сборе информации о нахождении людей в зоне чрезвычайной ситуации (опрос очевидцев):

поиске людей, пропавших без вести в условиях природной среды;

эвакуации пострадавшего населения;

мероприятиях по жизнеобеспечению пострадавшего населения (развертывание временных пунктов проживания, доставка воды, продуктов питания, медикаментов, уход за больными и престарелыми);

оказании помощи профессиональным АСФ в организации их жизнедеятельности на период проведения спасательных работ.

5. Учет ОАСФ и спасателей-общественников

5.1. Все ОАСФ и отдельные спасатели-общественники должны быть учтены при планировании мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учет формирований и спасателей-общественников ведется:

- в соответствующих органах управления по делам ГОЧС;
- в профессиональных АСФ при включении ОАСФ, спасателей-общественников в состав их резерва.

6. Контроль готовности ОАСФ к действиям при ликвидации чрезвычайных ситуаций

6.1. Контроль готовности ОАСФ к действиям при ликвидации чрезвычайных ситуаций производится органом управления по делам ГОЧС, а также региональными, территориальными, межведомственными аттестационными комиссиями.

Приложение 1
к Методическим рекомендациям
по созданию, содержанию
и организации деятельности
общественных спасательных формирований

Типовая структура
общественного спасательного отряда

Начальник отряда.

Заместитель начальника отряда - командир группы.

Командир группы - инструктор*.

Спасатель.

Водитель**.

Кладовщик.

* Группа состоит из 5 чел., поэтому количество командиров групп зависит от количества спасателей.

** При наличии автомобиля.

Приложение 2
к Методическим рекомендациям
по созданию, содержанию
и организации деятельности
общественных спасательных формирований

Типовой табель
оснащения общественного спасательного отряда

N п/п	Наименование материально-технических средств	Единица измерения	Количество
	Автомобили		
1	Аварийно-спасательный автомобиль типа "Газель", УАЗ	шт.	1
	Плавсредства		
2	Надувная резиновая лодка (2-местная)	шт.	1
3	Плот спасательный 6-местный	шт.	1
4	Жилет спасательный (пояс спасательный)	шт.	По кол-ву спас.
	Средства связи		
5	Автомобильная радиостанция типа "Стандарт" с платой С-4		
6	Радиостанция переносная малогабаритная (совместимая с автомобильной)	компл.	Нач. отр., ком. групп
7	ЗИП ремонтный	шт.	1

	Вычислительная техника, оргтехника		
8	Калькулятор	шт.	2
9	Магнитофон в комплекте с 10 кассетами	шт.	1
10	Электромегафон	шт.	1
11	Фотоаппарат	шт.	1
	Спасательное электро-, пневмо-, гидро-, газорезательное оборудование		
12	Комплект гидравлического аварийно-спасательного инструмента типа "Спрут", "Медведь"	шт.	1
13	Электродрель	шт.	1
14	Электроножницы	шт.	1
15	Электропила	шт.	1
16	Электроперфоратор	шт.	1
17	Бензопила с набором цепей	шт.	1
18	Переносной электроагрегат бензиновый или дизельный - силовой на 2-8 кВт	шт.	1
19	Удлинитель электрический (30-50 м)	шт.	1
	Дополнительное оборудование и инструмент		
20	Набор слесарного инструмента	шт.	1
21	Набор столярного инструмента	шт.	1
22	Лента оградительная	м	50
23	Подкладки деревянные		

	Средства обнаружения пострадавших		
24	Бинокль, подзорная труба (30 кр.)	шт.	1
	Вспомогательное оснащение		
25	Нож охотничий	шт.	По кол-ву спас.
26	Компас	шт.	"
27	Лопата совковая	шт.	5
28	Топор	шт.	5
29	Пила поперечная двуручная	шт.	2
	Средства освещения		
30	Фонари индивидуальные электрические карманные	шт.	По кол-ву спас.
31	Фонарь электрический, аккумуляторный групповой	шт.	По кол. групп
	Транспортировочные средства		
32	Рюкзак штурмовой. Объем 40 л	шт.	По кол-ву спас.
33	Мешок для транспортировки снаряжения. Объем 90 л	шт.	1
34	Сумка полевая	шт.	Ком. групп
	Индивидуальное снаряжение спасателя		
35	Каска защитная	шт.	По кол-ву спас.

36	Респиратор	шт.	"
37	Лопата пехотная, туристическая	шт.	5
38	Рабочий летний комплект (х/б)	шт.	По кол-ву спас.
39	Рабочий зимний комплект (х/б)	шт.	"
40	Перчатки рабочие	пар	"
41	Рукавицы рабочие	пар	"
42	Ботинки	пар	"
43	Кроссовки специальные повышенной прочности	пар	"
44	Шапочка спортивная	шт.	"
45	Футболки, комплект 3 шт.	компл.	"
	Средства жизнеобеспечения		
46	Палатка 6-местная	шт.	По кол. групп
47	Коврики теплоизолирующие	шт.	По кол-ву спас.
48	Мешок спальный	шт.	"
	Устройства для приготовления пищи		
49	Печь переносная газовая	шт.	1
50	Баллон газовый	шт.	2
51	Примус	шт.	2
52	Термос солдатский ранцевый, 10 л	шт.	1
53	Котелок, фляга армейские, котелок комбинированный	компл.	По кол-ву спас.
54	Набор ведер	компл.	1
55	Емкости для приготовления пищи (набор)	компл.	1

	Горноспасательное снаряжение		
56	Веревка статическая	м	100
57	Веревка динамическая	м	150
58	Репшнур	м	200
59	Индивидуальная страховочная система	шт.	4
60	Спусковое устройство типа "Петцель-стоп", восьмерка	шт.	4
61	Зажимы типа жумар, кроль, шунт	шт.	8
62	Карабины	шт.	20
63	Ролики	шт.	6
64	Косынка спасательная	шт.	2
	Медицинские средства и оборудование		
65	Медицинская укладка (коллективная)	шт.	1
66	Носилки складные медицинские	шт.	2
67	Носилки ковшовые	шт.	1
68	Носилки "щит" с комплектом ремней	шт.	1
69	Иммобилизирующие вакуумные носилки	шт.	1
70	Шейный корсет	шт.	1
71	Шина Крамера	шт.	2
72	Шина Дитрикса	к-т	1
73	Клеенка подкладная	шт.	3
74	Аптечка индивидуальная	шт.	По кол-ву спас.

Состав и оборудование помещений ОАСАФ (оперативной группы ОАСФ)

Комната дежурного;
класс (помещение) для ОАСФ (оперативной группы ОАСФ);
спальное помещение (комната отдыха);
туалетная комната (душевая);
столовая;
кладовая для хранения аварийно-спасательного инструмента, оборудования и снаряжения;
помещение для сушки одежды, обуви, снаряжения;
место для стоянки дежурного транспорта (автомашин, плавсредств, мотонарт и т. п.).
При наличии кинологических расчетов:
помещение (типовой вольер) для содержания поисковых (минно-розыскных) собак;
помещение для хранения кинологического снаряжения и имущества.
В комнате дежурного должны быть:
технические средства автоматизации, связи и оповещения;
технические средства регистрации получаемой и передаваемой по средствам связи информации;
персональный компьютер с периферийными устройствами;
карта (план-схема) зоны ответственности ОАСФ;
доска документации;
папки с документацией;
справочная литература.

Приложение 3
к Методическим рекомендациям
по созданию, содержанию
и организации деятельности
общественных спасательных формирований

Типовой перечень документации ОАСФ

Журналы

Журнал приема и сдачи дежурства, документации, имущества, техники, оборудования.

Журнал учета текущей информации (для черновых записей).

Журнал учета входящих сигналов, распоряжений.

Журнал учета исходящих сигналов, распоряжений.

Журнал учета аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Журнал учета выхода и возвращения автотранспорта.

Журнал учета инструктажей по правилам и мерам техники безопасности.

Журнал учета ежедневного прогноза погоды.

Журнал учета групп туристов (по необходимости).

Журнал учета и выдачи радиостанций (при необходимости).

Инструкции

Инструкции по противопожарной безопасности.

Планы и Инструкции по взаимодействию с дежурными, аварийными службами,

предприятиями, организациями при ликвидации ЧС.

Инструкции по охране труда при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Инструкции дежурного.

Инструкция по приему и сдачи дежурства.

Должностные обязанности личного состава дежурной смены.

Инструкции (наставления, руководства, алгоритмы действий) для наиболее вероятных ЧС.

Другая документация

График несения дежурства дежурными и личным составом ОАСФ.

Папка нарядов на службу.

Папка путевых листов.

План и схема оповещения и сбора личного состава ОАСФ.

Список адресов и телефонов сотрудников ОАСФ.

Список адресов и телефонов должностных лиц органов власти, организаций, предприятий, служб.

Карта (план-схема) зоны ответственности ОАСФ.

Крупномасштабная карта района дислокации ОАСФ.

Список личного состава, техники, оборудования, снаряжения ОАСФ.

Приложение 4
к Методическим рекомендациям
по созданию, содержанию
и организации деятельности
общественных спасательных формирований

Действия личного состава ОАСФ (дежурной группы) при получении сигнала о ЧС

Порядок действий дежурного ОАСФ при получении сообщения (информации) о чрезвычайной ситуации

1. Принять сообщение с максимально полной и точной информацией:
Что произошло (вид, характер и масштаб ЧС);
Где произошло (территория, район, место, характерные ориентиры);
Когда произошло (дата, точное время);
С кем произошло (конкретное или возможное количество пострадавших);
Кто передал сообщение (Ф.И.О., место работы, должность, номер телефона, адрес);
Поддерживать связь (по возможности) с информатором, с его помощью руководить действиями участников ЧС (либо граждан, принимающих участие в локализации, ликвидации ЧС) до прибытия дежурной смены (оперативной группы) АСФ;
Проверить достоверность полученного сообщения.
2. Доложить о поступившем сигнале руководителю ОАСФ (командиру дежурной группы).
3. В зависимости от вида, характера и масштаба ЧС:
оповестить (привлечь) соответствующие оперативные службы (скорая помощь, милиция и т.п.);
принять меры (при необходимости) к наращиванию сил и средств, руководствуясь Инструкцией по оповещению и сбору оперативного состава ОАСФ.
4. Информировать о ЧС и принимаемых мерах оперативного дежурного ГУ (У) по делам ГОЧС.
5. Поддерживать связь и обмен информацией с ОАСФ (дежурной группой), убывшей на место ЧС.
6. Всю информацию и действия регистрировать в специальных журналах.

Порядок действий руководителя ОАСФ (командира дежурной группы) при получении сообщения (информации) о чрезвычайной ситуации

Получив сообщение от дежурного о ЧС, руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) обязан:

1. Проанализировать информацию о ЧС и по возможности определить:
характер ЧС;
время возникновения ЧС;
местонахождение объекта ЧС;
обстановку в районе ЧС;

необходимые силы и средства для ведения АСР;
место и роль смены в выполнении задачи с учетом состояния и возможностей смены;
кому в оперативное подчинение поступает смена;
какие подразделения (представители) министерств, ведомств, предприятий, организаций и в каком количестве дополнительно привлекаются;
с кем необходимо организовать взаимодействие при выполнении задачи;
маршрут движения к объекту ЧС;
вопросы жизнеобеспечения участников ПСР с учетом времени года, суток, погодных условий.

2. Поставить задачу ОАСФ (дежурной группе) (информировать личный состав дежурной смены о полученной задаче). Личному составу сообщается:

о характере, местонахождении, времени ЧС;
об обстановке в районе ЧС;
о времени выезда на ЧС;
об используемом транспорте;
о маршруте движения;
о форме одежды, экипировке, оборудовании, снаряжении, средствах связи;
о том, какие подразделения (представители) министерств, ведомств, предприятий, организаций дополнительно привлекаются и в каком количестве;
о порядке взаимодействия с ними; о времени выхода на связь, сигналах.

3. Отдать необходимые распоряжения личному составу ОАСФ (дежурной группы) по подготовке транспортных средств, оборудования, снаряжения к выезду.

4. Проверить готовность личного состава ОАСФ (дежурной группы), технических средств, оборудования, снаряжения и дать команду на выдвижение в район ЧС и ведение АСДНР.

Действия личного состава ОАСФ (дежурной группы)

При получении команды на выезд спасатели действуют в соответствии со своими обязанностями в составе ОАСФ (дежурной группы) и полученными распоряжениями.

Водитель оперативного транспортного средства определяет оптимальный маршрут движения к месту ЧС.

Личный состав ОАСФ (дежурной группы) должен иметь при себе удостоверение на право проведения АСР (удостоверение спасателя). Данный документ позволяет осуществлять беспрепятственный проход через оцепление правоохранительных органов в зону или к месту ЧС.

Спасатели резервных групп при получении команды о прибытии в ОАСФ должны следовать к заранее определенному месту сбора.

По прибытии в распоряжение ОАСФ они действуют по распоряжению руководителя ОАСФ (командира дежурной группы).

Приложение 5
к Методическим рекомендациям
по созданию, содержанию
и организации деятельности
общественных спасательных формирований

Действия ОАСФ (дежурной группы) при проведении АСР

Аварийно-спасательные работы начинаются с момента выезда ОАСФ (дежурной группы) на место ЧС.

По прибытии ОАСФ (дежурной группы) на место ЧС, где уже организованы аварийно-спасательные работы, руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) поступает в распоряжение руководителя АСР (штаба руководства).

О своем прибытии в район ЧС руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) докладывает руководителю АСР (начальнику штаба руководства).

Доклад должен содержать следующую информацию:

наименование, принадлежность ОАСФ (дежурной группы);

сведения о том, кто является старшим;

количество прибывших спасателей;

возможности ОАСФ (группы) по ведению АСР;

наличие снаряжения, аварийно-спасательного оборудования;

наличие средств связи;

состояние экипировки;

возможность автономного выполнения задачи;

наличие приборов поиска;

наличие кинологических расчетов.

При получении задачи от руководителя АСР руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) должен уточнить:

место ведения работ (направление, объект, участок разведки и работ);

время начала и продолжительность работ, время питания спасателей;

выделяемые частоты и каналы связи, позывные;

в чье непосредственное подчинение поступает смена;

с кем организовать взаимодействие;

направление сосредоточения основных усилий;

какие дополнительные силы и средства придаются смене.

Кроме того, необходимо узнать, где располагаются:

места стоянки аварийно-спасательных машин;

резерв сил;

пункты сортировки пострадавших, идентификации погибших, сбора документов;

пункты оказания медицинской помощи;

пункт питания;

места обогрева и отдыха спасателей.

В ходе работ на объекте, участке руководитель ОАСФ (дежурной группы) должен:

организовать АСР;

руководить сменой при проведении АСР;

руководить приданными силами и средствами;

организовать взаимодействие с другими силами;
докладывать руководителю АСР о возникших проблемах;
обеспечивать выполнение требований безопасности при ведении АСР;
организовать сменную работу и наращивание сил;
организовать своевременное питание и отдых спасателей.

По прибытии ОАСФ (дежурной группы) на место ЧС первый руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) принимает на себя полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняет их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

В этот период руководитель ОАСФ (командир дежурной группы) должен принять все меры по организации аварийно-спасательных работ имеющимися силами и средствами. Необходимо:

1. Определить:

наиболее вероятные направления (зоны) поиска пострадавших;
оптимальные пути подхода спасателей и техники к месту проведения АСР;
методы и средства поиска, деблокирования и эвакуации пострадавших;
пункты (места) сбора пострадавших;
время проведения АСР;
место временного лагеря спасателей (при необходимости);
посадочные площадки для вертолета (при необходимости).

2. Составить план проведения ПСР (скорректировать первоначальный план).

3. Принять решение о необходимости привлечения дополнительных сил и средств.

4. Сообщить оперативному дежурному органа управления по делам ГОЧС об обстановке и потребности в силах и средствах.

5. Начать работы по поиску, деблокированию и эвакуации пострадавших:
распределить силы и средства в соответствии с намеченным планом работ;

поставить задачи перед личным составом смены;
провести инструктаж по мерам безопасности;
координировать действия спасателей;
организовать взаимодействие с местными органами государственной власти, службами, организациями, предприятиями;
принимать решения о временном или окончательном прекращении работ.

6. Организовать жизнедеятельность спасателей.

При необходимости разбивается временный лагерь и организуется сменная работа спасателей. В зависимости от обстановки организуется питание, обогрев, отдых спасателей. В жаркий период времени необходимо обеспечить регулярную доставку спасателям воды.

Приложение N 9
к Методическим рекомендациям

Перечень
мероприятий и расходов, необходимых для реализации полномочий, согласно Федеральному закону от 6
октября 2003 г. N 131-ФЗ

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

Статьи и пункты Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131- ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.)	Муниципальные образования	Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
Статья 16, пункт 8	Городские округа	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа	1. Осуществляют подготовку и поддержание в состоянии готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях. 2. Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение. 3. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС. 4. Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС. 5. Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 6. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. 7. Содействуют устойчивому функционированию организации в ЧС. 8. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС
Статья 15, пункт 7	Муниципальные районы	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	1. Осуществляют подготовку и поддержание в состоянии готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях. 2. Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение. 3. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС. 4. Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и

			территорий от ЧС. 5. Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 6. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. 7. Содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС. 8. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС
	в том числе		
Статья 14, пункт 8	Городские и сельские поселения	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	1. Осуществляют подготовку и поддержание в состоянии готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях. 2. Принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение. 3. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС. 4. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы. 5. Содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС

Обеспечение пожарной безопасности

Статьи и пункты Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131- ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.)	Муниципальные образования	Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
Статья 16, пункт 10	Городские округа	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа	1. Нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности. 2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности. 3. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности. 4. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности. 5. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности. 6. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности. 7. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности. 8. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. 9. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности. 10. Производство пожарно-технической продукции. 11. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности. 12. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ. 13. Учет пожаров и их последствий. 14. Установка особого противопожарного режима
	Муниципальные районы	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района	1. Нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности. 2. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности. 3. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности. 4. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности. 5. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности. 6. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности. 7. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности. 8. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. 9. Осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности. 10. Производство пожарно-технической продукции. 11. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности. 12. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ. 13. Учет пожаров и их последствий. 14. Установка особого противопожарного режима
	в том числе		

Статья 14, пункт 9	городские и сельские поселения	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	1. Создание пожарной охраны и организация ее деятельности. 2. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности. 3. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности. 4. Проведение противопожарной пропаганды и обучение мерам пожарной безопасности. 5. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности. 6. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности. 7. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности. 8. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ. 9. Учет пожаров и их последствий
--------------------	--------------------------------	---	--

Гражданская оборона

Статьи и пункты Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131- ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.)	Муници- пальные образования	Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
Статья 16, пункт 28	Городские округа	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	1. Создание и содержание городских запасных пунктов управления муниципальных образований и загородных зон размещения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне. 2. Оборудование противорадиационных укрытий для пунктов управлений администраций городов, не отнесенных к группам по гражданской обороне. 3. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения. 4. Содержание защитных сооружений для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала. 5. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления гражданской обороной и местных систем оповещения населения городского округа
Статья 15, пункт 21	Муници- пальные районы	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1. Оборудование противорадиационных укрытий для пунктов управлений администраций городов, не отнесенных к группам по гражданской обороне. 2. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения. 3. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления гражданской обороной и местных систем оповещения населения городского округа
	в том числе		
Статья 14, пункт 23	Городские и сельские поселения	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1. Оборудование противорадиационных укрытий для пунктов управлений администраций городов, не отнесенных к группам по гражданской обороне. 2. Приобретение для организаций и работников бюджетной сферы средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных средств медицинской защиты, средств связи и оповещения. 3. Совершенствование и поддержание в состоянии постоянной боевой готовности технических систем управления гражданской обороной и местных систем оповещения населения городского округа

Аварийно-спасательные службы

Статьи и пункты Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131- ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.)	Муниципальные образования	Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
Статья 16, пункт 29	Городские округа	Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа	1. Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведение работ по ликвидации ЧС. 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС. 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях. 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях. 5. Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава, объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях ЧС. 7. Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ. 8. Выработка предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований
	Муниципальные районы	Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального района	1. Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведение работ по ликвидации ЧС. 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС. 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях. 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях. 5. Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава, объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях ЧС. 7. Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ. 8. Выработка предложений органам государственной власти по вопросам правового и

			технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований
	в том числе		
Статья 14, пункт 24	Городские и сельские поселения	Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1. Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС и проведение работ по ликвидации ЧС. 2. Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС. 3. Ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях. 4. Участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях. 5. Участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава, объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. 6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях ЧС. 7. Участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ

Обеспечение безопасности людей на водных объектах

Статьи и пункты Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131- ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.)	Муниципальные образования	Полномочия	Мероприятия и расходы, необходимые для реализации данных полномочий
Статья 16, пункт 32	Городские округа	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	1. Содержание спасательных станций и постов (находящихся в собственности муниципальных образований), в том числе: - приобретение и содержание катеров, моторных и весельных лодок - снаряжение спасателей и водолазного оборудования - оплата труда спасателей. 2. Оборудование и подготовка к безопасной эксплуатации мест массового отдыха людей на водных объектах (пляжей)
Статья 15, пункт 24	Муниципальные районы	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	1. Содержание спасательных станций и постов (находящихся в собственности муниципальных образований), в том числе: - приобретение и содержание катеров, моторных и весельных лодок - снаряжение спасателей и водолазного оборудования - оплата труда спасателей. 2. Оборудование и подготовка к безопасной эксплуатации мест массового отдыха людей на водных объектах (пляжей)
	в том числе		
Статья 14, пункт 26	Городские и сельские поселения	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	1. Содержание спасательных станций и постов (находящихся в собственности муниципальных образований), в том числе: - приобретение и содержание катеров, моторных и весельных лодок - снаряжение спасателей и водолазного оборудования - оплата труда спасателей. 2. Оборудование и подготовка к безопасной эксплуатации мест массового отдыха людей на водных объектах (пляжей)

Методика расчета потребности в финансовых средствах на обеспечение мероприятий, необходимых для реализации полномочий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании

$$N_{\text{общ}} = [(S_{\text{пчс}} + S_{\text{лчс}}) / F] \text{ (тыс. руб.)}$$

где $N_{\text{общ}}$ - затраты на 1 чел. муниципального образования со средней степенью риска возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий; $S_{\text{пчс}}$ - сумма затрат на ликвидацию ЧС муниципального образования со средней степенью риска возникновения чрезвычайной ситуации; $S_{\text{лчс}}$ - сумма затрат на ликвидацию ЧС муниципального образования со средней степенью риска ликвидации чрезвычайной ситуации; F - численность населения.

Кроме того, применяют следующие коэффициенты:

$K_{1...} = 1.1$ - повышающий коэффициент затрат на 1 чел. муниципального образования, в котором степень риска возникновения чрезвычайной ситуации выше средней в период весеннего половодья;

$K_{2...} = 1.2$ - повышающий коэффициент затрат на 1 чел. муниципального образования, в котором степень риска возникновения чрезвычайной ситуации выше средней в пожароопасный период.

Методика расчета потребности в финансовых средствах на обеспечение мероприятий, необходимых для реализации полномочий в области гражданской обороны в муниципальном образовании

$$N = [\text{Сумма альфа} + \text{Сумма гамма} + \text{Сумма q} + \text{Сумма f} + (\text{Сумма бета})^*] / \text{Сумма n} \text{ (тыс. руб.)},$$

где N - средние затраты на одного жителя муниципального образования; Сумма альфа - сумма затрат, необходимая муниципальному образованию для восстановления и поддержания в постоянной готовности пунктов управления; Сумма гамма - сумма затрат, необходимая муниципальному образованию для приобретения имущества гражданской обороны, в том числе противогазов ГП-7; Сумма q - сумма затрат, необходимая муниципальному образованию для проведения учений, тренировок по гражданской обороне; Сумма f - сумма затрат, необходимая муниципальному образованию для совершенствования и поддержания в постоянной готовности местной системы оповещения населения; Сумма бета* - сумма затрат, необходимая муниципальному образованию для восстановления и поддержания в постоянной готовности защитных сооружений для категорированных городов; Сумма n - численность населения.

Методика расчета потребности в финансовых средствах на обеспечение мероприятий, необходимых для реализации полномочий в области пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании

$$N_1 = [(Сумма N_на + Сумма N_пс + Сумма N_в) / Сумма N_ч] \times K \text{ (тыс. р.)},$$

где N_1 - затраты на первичные меры пожарной безопасности на 1 чел. в год; Сумма $N_на$ - затраты на наглядную агитацию и пропаганду; Сумма $N_на = K_щ \times C$, $K_щ$ - количество щитов наглядной агитации; C - стоимость одного щита; Сумма $N_пс$ - затраты на первоначальные средства пожаротушения (определяются расчетным путем); Сумма $N_в$ - затраты на сооружение пожарных водоемов (определяются расчетным путем); K - поправочный коэффициент, учитывающий уровень пожароопасности муниципального образования; Сумма $N_ч$ - численность населения.

$$N_2 = [(Сумма A_в W) / Сумма N_ч] K_1 \text{ (тыс. р.)}$$

где Сумма $A_в$ - затраты на благоустройство пляжной зоны; W - количество пляжных зон; Сумма $N_ч$ - численность населения; K_1 - поправочный коэффициент, учитывающий насыщенность муниципального образования пляжными зонами;

$$N = \{[(Сумма N_на + Сумма N_пс + Сумма N_в) / Сумма N_ч] K\} + \{[(Сумма A_в W) / Сумма N_ч] K_1\} \text{ (тыс. р.)}$$

Методика расчета потребности в финансовых средствах на оборудование и содержание спасательных постов на водных объектах в муниципальном образовании

$$N = (A_3 M) / F \text{ (тыс. р.)}$$

где N - затраты на 1 чел. в год; A_3 - смета затрат в расчете на один водоем; M - количество водоемов; F - численность населения.